



№ 1 - 2024

# ЭТНОСАЯСАТ

ETNOSAYASAT

ЭТНОПОЛИТИКА



9

772958

142705

ISSN 2958-1427 (print)  
ISSN 2958-1419 (online)

Журналдың шығу кестесі  
№ 1 – I жартыжылдық;  
№ 2 – II жартыжылдық.

Баспагер

© «NEXT TIME Қоры»  
Қоғамдық Қоры  
010000, Астана қ., Есіл ауданы,  
38 көше, 34/1 үй, офис 23

Publisher

© Public fund «Fund NEXT TIME»  
010000, Astana city, Esil district,  
38 street, 34/1, office 23

Издатель

© Общественный фонд «Фонд NEXT TIME»  
010000, г. Астана, Есильский район,  
ул 38, дом. 34/1, офис 23

**ЭТНОСАЯСАТ**  
ақпараттық-сараптамалық  
басылым

**Аңдатпа: Жалпы ақпарат және ережелер**

«Этносаясат» ақпараттық-сараптамалық басылым ҚР МАМ Қолданбалы этносаяси зерттеулер институты тапсырысымен 2022 жылдан бастап шығарылады.

Басылымда ақпараттық-сараптамалық мақалалар, талдамалық шолулар (анықтамалар), ғылыми зерттеулердің қазақ, орыс және/немесе ағылшын тілдеріндегі нәтижелері жарияланатын болады.

**Журналдың мақсаты, міндеттері және тақырыптық бағыты**

Басылымның негізгі мақсаты этносаралық қатынастар саласындағы өзекті мәселелерді көрсету.

**Журналдың міндеттері:**

- этносаралық қатынастар үрдістерін сараптамалық бағалау, ҒСҚ, өңірлердің ҒСТ мүшелерінің, этносаралық қатынастар мәселелері бойынша отандық және шетелдік сарапшылар мен ғалымдардың қоғамдық келісім саласындағы жағдайын болжау бойынша материалдар жариялау;

- мемлекеттік саясатты іске асыруға бағытталған этносаралық қатынастар тақырыбы бойынша өткізіліп жатқан іс-шаралардың, жобалардың талдамалық шолуларын басып шығару.

Авторлардың пікірлері редакциялық алқамен сәйкес келмеуі мүмкін.

Журнал Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігінің Ақпарат комитетінде тіркелген. Тіркеу туралы куәлігі 2022 жылғы 23 тамыздағы №KZ09VPY00054187.

**ETNOSAYASAT**  
information and analytical  
publication

**Abstract: General information and provisions**

The information and analytical publication «Etnosayasad» has been published by order of the Institute of Applied Ethnopolitical Research of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan since 2022.

The publication includes information-analytical articles, analytical reviews (references), results of scientific research in Kazakh and/or Russian. Publication in the journal is free.

**Purposes, objectives, and thematic focus of the journal**

The main purpose of the publication is to highlight key issues of interethnic relations.

**The objectives of this journal are:**

- publication of materials on expert assessment of trends in interethnic relations, forecasting the situation in the field of public consent of members of the NEC, NEG regions, domestic and foreign experts, and scientists on interethnic relations;

- publication of analytical reviews of ongoing events, and projects on the subject of interethnic relations aimed at the implementation of state policy.

The authors' opinions may not coincide with the editors' point of view.

The journal is registered with the Information Committee of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan. Certificate of Registration No. KZ09VPY00054187 dated August 23, 2022.

**ЭТНОПОЛИТИКА**  
информационно-аналитическое издание

**Аннотация: Общие сведения и положения**

Информационно-аналитическое издание «Этнополитика» издается по заказу Института прикладных этнополитических исследований МКИ РК с 2022 года.

В издании публикуются статьи информационно-аналитического плана, аналитические обзоры (справки), результаты научных исследований на казахском, русском и/или английском языках.

**Цели, задачи и тематическая направленность журнала**

Основной целью издания является освещение актуальных вопросов сферы межэтнических отношений.

**Задачи данного журнала:**

- публикация материалов экспертной оценки тенденций в межэтнических отношениях, прогнозирование ситуации в сфере общественного согласия членов НЭС, НЭГ регионов, отечественных и зарубежных экспертов и ученых в вопросах межэтнических отношений;

- публикация аналитических обзоров проводимых мероприятий, проектов по тематике межэтнических отношений, направленных на реализацию государственной политики.

Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

Журнал зарегистрирован в Комитете информации Министерства культуры и информации Республики Казахстан. Свидетельство о регистрации №KZ09VPY00054187 от 23 августа 2022 года.

## РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС

### Редакциялық кеңестің төрағасы:

Талғат Қалиев – ҚР МАМ Қолданбалы этносаяси зерттеулер институтының директоры, саяси ғ.к.;

### Редакциялық кеңестің мүшелері:

Ғалым Шойкин – ҚР МАМ Этносаралық қатынастарды дамыту комитетінің төрағасы, саяси ғ.к.;

Индира Рыстина – ҚР Президенті Әкімшілігі ішкі саясат бөлімі меңгерушісінің орынбасары, PhD;

Татьяна Дронзина – Сент-Клемент Орхидский атындағы София университеті, саясаттану кафедрасының профессоры, саяси ғ.д.;

Жамбыл Артықбаев – Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры, т.ғ.д.;

Меңдіғаным Шаймерденова – Т.Қ. Жүргенов атындағы Қазақ ұлттық өнер академиясының профессоры, т.ғ.к.;

Дана Әшімханова – ҚР МАМ Қолданбалы этносаяси зерттеулер институтының директоры орынбасары, PhD;

Фарида Мұсатаева – гуманитарлық ғылым магистрі, мәдениеттанушы.

## EDITORIAL COUNCIL

### Chairman of the editorial board:

Talgat Kaliyev – director of Institute of Applied Ethnopolitical Research of the MCI of the RK, Cand. of Political Sc.;

### Members of the editorial board:

Galym Shoikin – Chairman of the Committee for the Development of Interethnic Relations of the MCI of the RK, Cand. of Political Sc.;

Indira Rystina – Deputy Head of the Internal Policy Department of the Presidential Administration of the Republic of Kazakhstan, PhD;

Tatyana Dronzina – professor of the Department of Political Science at Sofia University St. Kliment Ohridski, Doctor of Political Sciences;

Zhambyl Artykbayev – Professor of the L.N.Gumilev Eurasian National University, Doctor of Hist. Sciences;

Mendyganym Shaimerdenova – Professor of the Kazakh National Academy of Arts named after T.K.Zhurgenov, Cand. of Hist. Sciences;

Dana Ashimkhanova – deputy director of Institute of Applied Ethnopolitical Research of the MCI of the RK, PhD;

Farida Mussatayeva – Master of Humanitarian Sc., cultural scholar.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

### Председатель редакционного совета:

Калиев Талгат – директор Института прикладных этнополитических исследований МКИ РК, к.полит.н.;

### Члены редакционного совета:

Шойкин Галым – председатель Комитета по развитию межэтнических отношений МКИ РК, к.полит.н.;

Рыстина Индира – заместитель заведующего отдела внутренней политики Администрации Президента РК, PhD;

Дронзина Татьяна – профессор политологии университета Климента им. Святого Орхидского, д.полит.н.;

Артықбаев Жамбыл – профессор Евразийского национального университета им.Л.Н.Гумилев, д.и.н.;

Шаймерденова Мендығаным – профессор Казахской национальной академии искусств имени Т.К.Жургенова, к.и.н.;

Ашимханова Дана – заместитель директора прикладных этнополитических исследований МКИ РК, PhD;

Мусатаева Фарида – магистр гуманитарных наук, культуролог.

## МАЗМҰНЫ / CONTENT / СОДЕРЖАНИЕ

### I. ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ / THEORY AND PRACTICE / ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ЭТНОПОЛИТИКИ 6

*Айгүль Садвокасова, Адилет Амиров*

МУЛЬТИМӘДЕНИЕТ САЯСАТЫНЫҢ БҮГІНІ МЕН ЕРТЕҢІ – КОРЕЯ МЕН  
ҚАЗАҚСТАН ҮЛГІСІНІҢ НЕГІЗІНДЕ 14

*Чу Ионг-мин*

КОМПЛЕКСНАЯ РАБОТА АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА С  
РАЙОННЫМИ АКИМАТАМИ И СЕЛЬСКИМИ ОКРУГАМИ 18

*Гульмира Билялова*

### II. ЭТНОСТАР ЖӘНЕ ТАРИХ / ETHNIC GROUPS AND HISTORY / ЭТНОСЫ И ИСТОРИЯ

ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ АССАМБЛЕИ: ПРАВОВЫЕ  
АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ 32

*Шынар Таукибаева*

ADAPTATION OF DEPORTED GERMANS IN KAZAKHSTAN IN THE  
SECOND HALF OF THE XX CENTURY 41

*Yerlan Jiyenaliev, Saken Razdykov, Arna Saparalieva, Zlikha Ibadullaeva*

# I. ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРІБЕ

## THEORY AND PRACTICE

### ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

УДК 323.21  
МРНТИ 11.15.51

#### КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭТНОПОЛИТИКИ

##### **Садвокасова Айгуль**

Председатель Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана,  
Заместитель директора Института прикладных этнополитических исследований,  
Доктор социологических наук  
Казахстан, Астана  
e-mail: aigul.sad.astana@gmail.com

##### **Амиров Адилет**

Магистр социальных знаний,  
Ведущий менеджер Центра методических и образовательных программ  
Института прикладных этнополитических исследований  
Казахстан, Астана  
e-mail: adilet.k.amirov@gmail.com

**Аннотация.** В статье комплексно анализируется государственная этнополитика Казахстана, освещаются ее идеологические основы, нормативно-правовая база, стратегические направления и практические меры. Особое внимание уделяется роли Ассамблеи народа Казахстана (АНК) как уникального института, играющего ключевую роль в формировании и реализации этнополитики. Анализируются достижения Казахстана в сфере реализации этнополитики, определяются перспективные направления ее развития, подчеркивается опыт Казахстана в области межэтнического согласия и миротворчества. Статья предназначена для широкого круга читателей, интересующихся вопросами этнополитики, межэтнических отношений, защиты прав человека, сохранения культурного многообразия и укрепления единства в полиэтничном обществе.

**Ключевые слова:** Казахстан, этнополитика, межэтнические отношения, идеология, Ассамблея народа Казахстана, законодательство, нормативно-правовая база, межэтническое согласие, антидискриминация, гражданское общество

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Идеология играет ключевую роль в формировании национального единства и социального согласия в полиэтничных обществах. В нынешних условиях, разработка и реализация идеологически последовательной этнополитики становится одной из приоритетных задач для современных государств. Республика Казахстан, характеризующаяся значительным этническим многообразием, уделяет особое внимание созданию условий для гармоничного сосуществования различных этнических групп. Государственная этнополитика Казахстана направлена на обеспечение равенства прав и возможностей для всех граждан, сохранение и развитие культурного наследия, а также укрепление межэтнического согласия и национальной идентичности.

Настоящая статья посвящена анализу концептуальных основ государственной этнополитики Казахстана, включая ее нормативно-правовую базу, стратегические

направления и практические меры. Особое внимание уделено исследованию роли Ассамблеи народа Казахстана, образовательных и культурных программ, а также правовых механизмов, направленных на предотвращение дискриминации и развитие толерантности. Рассмотрение данных аспектов позволяет глубже понять принципы и приоритеты этнополитики, направленной на создание устойчивого и инклюзивного общества.

**Цель** статьи заключается в систематизации и анализе идеологических основ государственной этнополитики Казахстана, выявлении ключевых направлений и механизмов их реализации.

Для достижения этой цели ставятся **следующие задачи:**

**1. Анализ нормативно-правовой базы** государственной этнополитики Казахстана, включая законы и постановления, регулирующие межэтнические отношения и права этнических меньшинств, а также **анализ правовых механизмов** предотвращения дискриминации и защиты прав этнических меньшинств.

**2. Исследование стратегических направлений** государственной этнополитики, направленных на укрепление межэтнического согласия и национального единства.

**3. Оценка роли Ассамблеи народа Казахстана** как ключевого института в формировании и реализации этнополитики.

Рассмотрение данных вопросов имеет важное значение для дальнейшего развития этнополитики в контексте глобальных вызовов и локальных динамичных процесс, а также для обеспечения устойчивого развития и гармонии в поликультурных государствах.

Для реализации поставленных задач в статье используются такие **методологические подходы**, как **документальный анализ** нормативно-правовых актов, стратегий и программ, регулирующих этнополитику в Казахстане (*изучение законов, постановлений, государственных программ и докладов*), **контент-анализ** информационных материалов (*публикации в СМИ, официальные заявления государственных органов, отчеты международных организаций*), а также **статистический анализ** данных о состоянии межэтнических отношений, динамике демографических процессов и других показателей.

Применение данных методов позволяет всесторонне исследовать концептуальные основы государственной этнополитики Казахстана, выявить ключевые направления и сформулировать дальнейшую траекторию ее развития.

## ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательство играет ключевую роль в защите прав человека, в том числе в борьбе с дискриминацией и нетерпимостью. В Казахстане эта сфера урегулирована комплексом взаимодополняющих законов, охватывающих различные аспекты жизни общества.

Основополагающим документом является **Конституция Республики Казахстан**, которая обеспечивает правовые основы для развития межэтнических отношений и этнополитики в стране. Основные статьи, касающиеся межэтнических отношений, включают:

• **Статья 1:** устанавливает Казахстан как демократическое, светское и правовое государство, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Это создает основу для равенства всех граждан, независимо от их этнической принадлежности.

• **Статья 2:** определяет территориальную целостность и неприкосновенность границ Республики Казахстан, что является важным для предотвращения сепаратизма и укрепления национального единства.

• **Статья 7:** провозглашает казахский язык государственным, а русский язык — языком в официальном употреблении. Отмечается обязательство государства создавать условия для изучения и развития языков народа Казахстана. Это способствует языковому многообразию и интеграции различных этнических групп.

• **Статья 14:** провозглашает равенство, запрещает любую дискриминацию по различным признакам, включая этническую принадлежность. Это обеспечивает правовую защиту всех этнических групп в стране.

• **Статья 19:** гарантирует каждому право на использование родного языка и культурное самовыражение, что способствует сохранению и развитию этнического многообразия.

• **Статья 39:** признаёт неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное и межконфессиональное согласие, обеспечивая правовую основу для борьбы с экстремизмом и дискриминацией [1].

Эти статьи Конституции Республики Казахстан формируют правовую основу для межэтнической политики, направленной на создание гармоничного и инклюзивного общества, уважение прав всех этнических групп и укрепление национального единства. Все остальные НПА основываются на этих постулатах.

**Трудовой кодекс (ТК РК)** запрещает дискриминацию в сфере труда, устанавливая равные права и возможности для всех работников. За нарушение трудового законодательства предусмотрена дисциплинарная, материальная и уголовная ответственность.

**Уголовный кодекс (УК РК)** содержит статьи, предусматривающие наказание за возбуждение вражды и розни, оскорбление, угрозы, причинение телесных повреждений и другие преступления на почве дискриминации.

**Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РК)** устанавливает административную ответственность за правонарушения, связанные с дискриминацией.

Также действуют нормативно-правовые акты, направленные на борьбу с возбуждением социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни (ст. 174 Уголовного кодекса РК).

Важно отметить, что законодательство является лишь одним из инструментов в борьбе с дискриминацией. Не менее важную роль играет формирование в обществе атмосферы нетерпимости к любым проявлениям дискриминации, воспитание уважительного отношения к людям разных культур, религий и убеждений.

**Государственная политика** в межэтнической сфере ориентирована на создание условий для гармоничного сосуществования, взаимодействия и развития различных этнических групп, проживающих в пределах одного государства. Развитие межэтнических отношений в Казахстане на данный момент осуществляется в рамках деятельности Ассамблеи народа Казахстана, а также реализация государственной политики ведется государственными органами, в первую очередь, Министерством культуры и информации РК, в составе которого работает Комитет по развитию межэтнических отношений.

Ассамблея народа Казахстана (АНК), содействуя развитию этнических культур, языков и традиций народа Казахстана, становится платформой для диалога и консолидации различных этнических групп вокруг общих целей развития страны.

**В соответствии с Законом «Об Ассамблее народа Казахстана»**, Ассамблея народа Казахстана (далее - АНК) способствует разработке и реализации государственной политики по обеспечению общественного согласия и общенационального единства. **Глава государства**, как символ единства нации, является Председателем АНК и занимает ключевую роль в формировании основных направлений этнополитики. Работа Ассамблеи выстроена через деятельность **Сессии, Совета, Секретариата АНК в Администрации Президента РК**, Ассамблей областей, ГРЗ, столицы, а также этнокультурных объединений, которые представляют отдельные этнические группы, проживающие в Казахстане.

**Цель Ассамблеи** - «обеспечение общественного согласия и общенационального единства в Республике Казахстан на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности этносов Казахстана при консолидирующей роли казахского народа».

**Среди задач Ассамблеи:**



- 1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов, организаций и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления общественного согласия и общенационального единства;
- 2) укрепление единства народа Казахстана;
- 3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;
- 4) участие в формировании политико-правовой культуры граждан;
- 5) обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;
- 6) сохранение и развитие традиций, языков и культуры народа Казахстана [2].

В практической реализации данных направлений существенную роль играет координация институтов АНК с центральными государственными органами (ЦГО) и местными исполнительными органами (МИО). Государственные органы, включая министерства и их ведомства, занимаются реализацией государственной политики в сфере этнополитики и межэтнических отношений.

Кроме того, важными акторами являются различные НПО и широкая общественность. Неправительственные организации (НПО), в первую очередь, этнокультурные объединения играют важную роль в продвижении идей межэтнического взаимоуважения и согласия. Они ведут работу с этнокультурными сообществами, консультируют госорганы по развитию межэтнических отношений, проводят образовательные и культурные мероприятия, способствующие взаимопониманию и укреплению связей между различными этническими группами.

**Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы ввела** политику интеркультурализма как одну из целей развития АНК. Основные направления: поддержка межэтнического диалога, интеграция этнических групп, сохранение культурного многообразия [3].

Эти документы и проекты направлены на укрепление национального единства, развитие государственной идентичности, сохранение культурного многообразия и поддержание стабильности в полиэтничном обществе Казахстана. Тем самым, основные **идеологические ориентиры для этнополитики и межэтнических отношений**, которые продвигались в рамках данных инициатив, могут быть сформулированы следующим образом:

1. **Национальная идентичность и патриотизм:** Укрепление чувства единства и солидарности среди различных этнических групп.
2. **Социальная справедливость:** Обеспечение равных возможностей для всех этнических групп.
3. **Государственный язык:** Развитие и популяризация казахского языка.
4. **Культурное многообразие:** Сохранение и развитие культурного наследия различных этнических групп.
5. **Гражданское общество:** Поддержка гражданских инициатив, направленных на укрепление национального единства.
6. **Образование и просвещение:** Формирование у молодежи понимания значимости национального единства и уважения к культурному многообразию.

## **ОБСУЖДЕНИЕ**

Поиск и укрепление национальных ценностей, а также политика в сфере межэтнических отношений и нациестроительства представляют собой непрерывный процесс, сопровождающий государство на всем пути его развития. Ассамблея народа Казахстана и Научно-экспертный совет АНК являются гибкими структурами, эволюционирующими в соответствии с запросами и ожиданиями общества.

Казахстан, как и многие страны мира, состоит из аграрного, индустриального и постиндустриального обществ, каждое из которых имеет свое видение мира,

убеждения и ценности. Задача заключается не в фиксации различий, а в объединении граждан вокруг общих дел, таких как помощь соотечественникам в сложных ситуациях и участие в волонтерской деятельности.

На третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» 15 марта 2024 года Глава государства выделил ряд объединяющих ценностей, которые станут ориентиром для формирования следующего поколения казахской нации:

### 1. НЕЗАВИСИМОСТЬ и ПАТРИОТИЗМ

**Независимость** обозначает стремление к самоопределению, свободе от внешнего контроля и самостоятельное развитие страны во всех сферах. **Патриотизм** - это чувство любви и преданности своей Родине, выражающееся в готовности трудиться на благо своего народа, защищать его интересы и культуру.

### 2. ЕДИНСТВО и СОЛИДАРНОСТЬ

Развитие невозможно без сплоченности и согласия всех членов казахского общества, основанных на общих ценностях, целях и задачах, без взаимопомощи и поддержки друг друга, особенно в трудных ситуациях.

### 3. СПРАВЕДЛИВОСТЬ и ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Справедливость** – это обеспечение равенства прав и возможностей для всех граждан, беспристрастное и честное отношение к людям. **Ответственность** предполагает осознание своих обязанностей перед собой, своей семьей, обществом и государством, готовность отвечать за свои поступки.

### 4. ЗАКОН и ПОРЯДОК

**Законопослушность** предполагает соблюдение установленных правил и норм, уважение к правовым институтам, а также готовность гражданина противостоять беззаконию доступными средствами. **Порядок** — это создание атмосферы безопасности и стабильности, где права и свободы каждого человека защищены.

### 5. ТРУДОЛЮБИЕ и ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

**Трудолюбие** — это готовность к упорному и добросовестному труду, стремление к достижению высоких результатов. **Профессионализм** предполагает наличие глубоких знаний, навыков и опыта в своей сфере деятельности.

### 6. СОЗИДАНИЕ и НОВАТОРСТВО

**Созидание** требует творческого подхода к делу, стремления создавать что-то новое и ценное для общества. **Новаторство** означает поиск новых решений, идей и методов работы, использование передовых технологий [4].

Важно отметить, что эти ценности взаимосвязаны и дополняют друг друга. **Независимость и патриотизм** создают основу для **единства и солидарности**. **Справедливость и ответственность** обеспечивают **закон и порядок**. **Трудолюбие и профессионализм** являются ключами к **созиданию и новаторству**. Воспитание этих ценностей в новом поколении казахстанцев создаст надежную базу для преодоления глобальных рисков и угроз XXI века.

Ученые и эксперты, работающие в различных сферах, включая филологию, законотворчество, государственные органы, научные институты, аналитические центры, редакции и издания, играют важную роль в продвижении этих ценностей. Их работа имеет огромное социальное, культурное и политическое влияние, и каждый из них вносит свой вклад в разработку и реализацию идей, направленных на создание прогрессивной нации. При этом, данный список ценностей не является исчерпывающим. В казахской культуре существует множество других ценностей, которые также играют важную роль в жизни общества.

В апреле прошла XXXIII сессия Ассамблеи народа Казахстана, где Глава государства четко обозначил ведущую роль Ассамблеи в продвижении этих ценностей и сформулировал три основные задачи на ближайшие годы:

**1. Синхронизация деятельности Ассамблеи с новой гуманитарно-идеологической доктриной:**

- **Продвижение ценностей и воспитание молодежи** на основе патриотизма,

уважения к культуре и традициям, с использованием современных методов.

- **Укрепление общегражданского сознания**, основанного на принадлежности к общей Родине, толерантности, владении языками.

## **2. Противостояние новым вызовам и угрозам:**

- **Борьба с пятью социальными пороками:** наркомания, игромания, насилие, вандализм, расточительство.

- **Сохранение мира и согласия**, недопущение разжигания межнациональной розни, дискриминации по этническому признаку.

- **Укрепление единства**, противостояние попыткам расколоть общество, вовлечение граждан в информационные войны.

## **3. Укрепление институционального потенциала Ассамблеи:**

- **Расширение взаимодействия** с госорганами, Парламентом, маслихатами.

- **Повышение роли в принятии решений**, разработке и реализации госпрограмм и других инициатив.

- **Развитие молодежного направления**, вовлечение молодых людей в деятельность Ассамблеи.

- **Усиление роли Домов дружбы**, как центров интеграции и реализации проектов.

- **Подготовка к 30-летию АНК:** проведение мероприятий, разъяснение деятельности Ассамблеи [5].

Изучение и адаптация ценностей, выделенных Главой государства, требуют глубокого анализа. Эти ценности должны стать руководящими принципами в образовании, воспитании, медиа и повседневной жизни граждан.

Совместные усилия всех граждан, независимо от этнической принадлежности, необходимы для формирования четко сформулированных и разделяемых всеми ценностей. Ассамблея народа Казахстана играет ключевую роль в этом процессе, способствуя межэтническому и межкультурному диалогу.

Особое внимание следует уделить молодежи, так как именно она является носителем и проводником ценностей будущего. Ключевые ценности должны быть интегрированы в систему образования, начиная с детских садов и школ. Важно, чтобы молодое поколение выросло в духе патриотизма, ответственности и стремления к созиданию. К примеру, Ассамблея развивает проект «Ассамблея жастары», который следует принципам равенства, толерантности, справедливости. В то время как концепция «Адал Азамат» направлена на детей и подростков, молодых людей. Поэтому сейчас очень важно исследовать вопросы формирования идентичности среди этой категории.

Для успешного формирования и укоренения фундаментальных ценностей необходимо активное участие всех слоев общества. Общественный диалог, обсуждение актуальных вопросов и совместный поиск решений помогут достичь поставленных целей. Ассамблея народа Казахстана готова стать платформой для такого диалога, объединяя представителей различных этносов, культур и поколений.

Хотелось бы подчеркнуть, что Ассамблея народа Казахстана играет ключевую роль в реализации этой политики. На протяжении многих лет она выстраивает площадку для конструктивного взаимодействия представителей различных этносов, культур и поколений.

Эффективность работы АНК проявляется в успешном решении таких стратегических задач, как:

- Сохранение и развитие культурного многообразия этнического наследия Казахстана.

- Укрепление единства народа Казахстана на основе общих ценностей, целей и задач.

- Противодействие экстремизму и дискриминации, развитие толерантности и взаимоуважения.

В свете новых вызовов и перспектив развития страны, дальнейшее

совершенствование деятельности АНК является одним из ключевых направлений государственной этнополитики. Расширение полномочий АНК, повышение ее роли в принятии решений и разработке государственных программ, а также развитие молодежного направления в деятельности АНК — все это позволит сделать работу АНК еще более эффективной и плодотворной.

Ценности, сформулированные Главой государства, являются фундаментом, на котором строится новая гуманитарно-идеологическая доктрина этнополитики Казахстана. Независимость и патриотизм, единство и солидарность, справедливость и ответственность, закон и порядок, трудолюбие и профессионализм, созидание и новаторство - эти ценности должны стать основополагающими принципами воспитания нового поколения казахстанцев, залогом создания процветающего и справедливого общества.

Дальнейшее развитие государственной этнополитики Казахстана должно быть направлено на:

- Укрепление институционального потенциала АНК.
- Повышение роли АНК в разработке и реализации государственных программ.
- Развитие молодежного направления в деятельности АНК.
- Совершенствование системы образования и воспитания.
- Активное использование современных методов и технологий.
- Постоянный анализ и адаптация идеологических основ этнополитики.

Достижение целей государственной этнополитики невозможно без активного участия и поддержки всех граждан Казахстана, независимо от их этнической принадлежности. Единство и сплоченность народа Казахстана — вот основа для устойчивого развития и процветания страны. АНК, как платформа для межэтнического диалога и консолидации общества, готова играть ведущую роль в этом процессе.

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В статье были проанализированы концептуальные основы государственной этнополитики Казахстана, включая ее нормативно-правовую базу, стратегические направления и практические меры. Особое внимание было уделено роли Ассамблеи народа Казахстана (АНК) как ключевого института в формировании и реализации этнополитики.

Казахстан имеет уникальную и эффективную модель этнополитики, основанную на принципах единства, толерантности и взаимного уважения. Эта модель обеспечивает гармоничное сосуществование различных этносов на территории страны и является важным фактором устойчивого развития Казахстана. Успешная реализация государственной этнополитики Казахстана обуславливается рядом факторов.

Во-первых, государственная политика последовательно и неуклонно направлена на укрепление единства народа и обеспечение межэтнического согласия, основанной на общечеловеческих ценностях и учитывающей специфику казахстанского общества.

Во-вторых, деятельность Ассамблеи народа Казахстана как уникального института межэтнического диалога и согласия. Активная позиция гражданского общества, поддержка этнополитики со стороны различных социальных групп и организаций.

В-третьих, совершенствование системы образования и воспитания, формирование у подрастающего поколения ценностей патриотизма, ответственности, уважения к истории, языку и культуре своей страны. Постоянный анализ и адаптация идеологических основ этнополитики к новым вызовам и условиям развития общества.

В заключение хотелось бы отметить, что будущее Казахстана зависит от каждого гражданина страны, независимо от его этнической принадлежности. Сохранение единства, укрепление межнационального согласия и совместное строительство процветающего будущего — вот задачи, которые стоят перед всем казахстанским

народом.

#### Список источников и литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2024 год). Доступно: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_);
2. Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 года № 70-IV. Доступно: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070_);
3. Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года № 1014. Доступно: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001014>;
4. Выступление Главы государства К. Токаева на третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс». Доступно: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenieglavy-gosudarstva-ktokaevana-tretem-zasedaniinacionalnogo-kurultaya-1525116>
5. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на XXXIII сессии Ассамблеи народа Казахстана «Единство. Созидание. Прогресс». Доступно: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-hhhiii-sessii-assamblei-naroda-kazahstana-edinstvo-sozidanie-progress-2533949>

## МУЛЬТИМӘДЕНИЕТ САЯСАТЫНЫҢ БҮГІНІ МЕН ЕРТЕҢІ – КОРЕЯ МЕН ҚАЗАҚСТАН ҮЛГІСІНІҢ НЕГІЗІНДЕ

### Чу Ионг-мин (Chu Young-min)

Зерттеу жөніндегі профессор,  
Ханкук шет тілдер университеті, PhD  
Корея Республикасы, Сеул  
e-mail: kazbayan@hufs.ac.kr

**Аңдатпа.** Мақалада Оңтүстік Корея мен Қазақстан мысалындағы көпмәдениетті саясаттың дамуы мен қазіргі жағдайы қарастырылады. Зерттеу ассимиляциялық модель, айырылым моделі және көпмәдениетті модель сияқты теориялық мультикультурализм модельдерін талдауды қамтиды. Бұл модельдерді екі елде қолданудың тарихи және заманауи аспектілері, соның ішінде иммигранттарды біріктіруге бағытталған заңдар мен ережелер талқыланады. Көпмәдениетті қоғамды қалыптастыру процесінде Оңтүстік Корея мен Қазақстан алдында тұрған нәтижелер мен сын-қатерлер талданады. Осы тәжірибеге сүйене отырып, тұрақты қоғамдық бірлікті қамтамасыз ету үшін көпмәдениетті саясатты жақсарту бойынша ұсыныстар ұсынылады.

**Түйін сөздер:** көпмәдениеттілік, ассимиляция, иммиграциялық саясат, Оңтүстік Корея, Қазақстан, әлеуметтік интеграция, көпмәдениетті қоғам

Иммигранттар туралы қызу талқы жүрген тұста дамыған елдер «ассимиляция саясаты» арқылы қоғамды біріктіру сәтсіздікке ұшырағандықтан «мультимәдениет» ұғымын алға тартып, иммигранттарды қоғаммен біріктіру саясатын қолға ала бастады. Ал мультимәдениет тұрғысында жеткілікті тәжірибесі болмаған Корея дамыған елдердегі «мультимәдениет» саясатын дұрыс деп танып, қабылдап алды.

Алайда 2000 жылдардың соңында Еуропадағы дамыған елдер өздерінің мультимәдениет саясаты сәтсіздікке ұшырады деген мәлімдеме жасай бастады. 2010 жылы Германия канцлері Ангела Меркель: «Германияның мультимәдениетті қоғам құру талпынысы толықтай сәтсіздікке ұшырады», - деп мәлімдесе, 2011 жылы Ұлыбритания премьер министрі Дэвид Кэмерон: «Британдық мультимәдениет дами алмады», - деді. Сол жылы Франция Президенті Николя Саркози де: «Франциядағы мультимәдениет саясаты сәтсіз аяқталды. Біз тек мигранттарға ғана көңіл бөліп, өзіміздің бірегейлігіміз (identity) туралы жеткілікті деңгейде ойланбадық», - деген болатын. Еуропадағы дамыған елдердің мультимәдениет саясаты сәтсіздікке ұшырады мәлімдеуінің себебі – олар таңдаған мультимәдениет саясатының салдарынан қоғам мүшелерінің арасындағы қақтығыстың тіпті де күшеюі болды.

Көптеген елдер бір кездері «сәнге» айналған «мультимәдениет» саясатының кері әсерін мойындап отырған осынау тұста Корея мен Қазақстанның мультимәдениет саясаты қай жерге дейін дамыды? Алдағы уақытта қандай бағытты ұстанғаны жөн? Бұл зерттеуім осы сауалдан басталды.

Алдымен, теориялық тұрғыдан жүргізген зерттеуім туралы айта кетсем. Көптеген елдердің мультимәдениет саясаты негізінен үш түрлі модельге негізделген. Біріншісі, Ассимиляция моделі (Assimilationist model), екіншісі, Кемсітушілікке жол бермей модель (Differential exclusionary model), үшіншісі, Мультимәдениет моделі (Multicultural model).

Бірінші, Ассимиляция моделі азшылық мәдениет пен көпшілік мәдениет ассимиляцияға ұшырап, қоғамның бірігуі жүзеге асатын әдіс болып табылады. Бұл модельге сүйенетін негізгі теориялардың бірі – 1960 жылдарға дейін АҚШ қоғамында

қолданыста болған «Балқыту пеші» теориясы (Melting Pot Theory).

Екінші, Кемсітушілікке жол бермеу моделі – белгілі бір азшылық топқа ғана ресми түрде қоныстану құқығын беріп, одан өзге азшылық топтарға уақытша тұру құқығын беретін әдіс болып табылады. Көбінесе мемлекет қабылдағысы келмейтін иммигранттың тұрақты қоныстануын болдырмау үшін қолданылады.

Үшінші Мультимәдениет моделі азшылық топтың бірегейлігін құрметтей отырып, қатар өмір сүруге (symbiosis) баса ден қоятын модель болып табылады. Мультимәдениет моделі өз ішінде мультимәдениет және мәдени плюрализм болып бөлінеді. Мультимәдениет қоғамды көпшілік және азшылық деп бөлмей, барлық ұлттарға тең құқық береді. Ал мәдени плюрализм көпшілік қоғам мен мәдениетті мойындай отырып, барлық ұлттың тең құқықты болуын қамтамасыз етеді. Бұл модельдің негізгі теориясы – «Салат тостағаны» (Salad Bowl) теориясы.

Көптеген елдер тек бір модельді ұстанып қоймай, аталған үш түрлі модельдің біреуін негізгі модель етіп алып, қалған екеуін ішінара қолданады немесе екі модельді қатар қолданатын кездері де болады. Ендеше, Корея мен Қазақстанның қандай модельді, қалай қолданғаны абзал?

### **Корея мультимәдениет саясатының бүгіні**

1990 жылдардың соңынан бастап әр алуан ұлттан құралған иммигранттар Корея қоғамына ене бастады. 1998 жылы 300 мыңды құраған Кореядағы шетелдіктердің саны 2007 жылы миллионға дейін күрт өсті. Кейінгі кезде пандемия салдарынан шетелдіктердің келуі саябырлап қалғанымен, 2023 жылы пандемияның аяқталғаны жарияланған соң елге келген шетелдіктер саны қайтадан өсіп келеді.

Мультимәдениет тұрғысында жеткілікті тәжірибесі болмаған Корея алғашында мигранттарды Ассимиляция моделі мен Кемсітушілікке жол бермеу моделіне сүйене отырып қабылдады. Мысалы, корей тілі мен корей мәдениетін білмесе шеттетіп, белгілі бір өндіріс саласында қызмет етсе ғана қоныстануға жол берді. 1990 жылдардың ортасынан бастап ұлтаралық неке мигранттарының саны өсуіне орай, еуропалық дамыған елдердің «мультимәдениет» моделін қабылдауды бастады. Сондай-ақ 2007 жылы Шетелдіктерге деген қарым-қатынастың негізгі заңы (Act on the Treatment of Foreigners in Korea), 2008 жылы Мультимәдениетті отбасына қолдау көрсету туралы заң (Multicultural Families Support Act) қатарлы заңдарды бекітіп, Кореядағы иммигранттар мен олардың отбасының құқығы қорғалып, қоғамға сіңісе алатындай орта жасауға тырысты.

Кореяның мультимәдениетті қоғамы қысқа мерзімге қоныстануға келген шетелдік жұмысшылардың ағынынан басталғанымен, біртіндеп неке мигранты болып табылатын әйелдер көбейіп, ұзақ мерзім бойы қоныстанатын шетелдіктердің саны артты. Осыған орай, Кореяның мультимәдениет саясатының объектісі неке мигранттары, шетелдік жұмысшылар болып бөлінуде. Саясаттың түрі де миграция саясаты, шетелдіктер саясаты, мультимәдениет саясаты деп жіктелді. Саясатты жүргізетін жауапты министрліктер де сан тарапқа бөлінген. Атап айтар болсақ, мультимәдениетті отбасына Гендерлік теңдік және отбасы істері министрлігі, шетелдік иммигрантқа Әділет министрлігі, шетелдік жұмысшыға Еңбекпен қамту министрлігі, мультимәдениетті отбасынан шыққан оқушыға Білім министрлігі, шетелдік қоныстанушыға Ішкі істер және қауіпсіздік министрлігі жауапты. Осылайша Корея саяси тұрғыдан мигранттардың тұрақтап қалуына қажетті ортаны қалыптастыру үшін олар туралы саясаттың ауқымын кеңейтіп, әртараптандырып келеді. Нәтижесінде Кореяның мультимәдениет саясаты мигрантты «кореялық» ету үшін жасалған саясаттан біртіндеп мигранттың өмір сүру ортасын түсіне отырып, олармен «қатар өмір сүруге» бағытталған әдісті қарастыруға қарай ойысып, аталмыш саясат өзгеріп келеді. Бұл

Кореяның мультимәдениет саясатының Ассимиляция моделінен Мультимәдениет моделіне қарай ауысқанын көрсетеді.

### **Қазақстан мультимәдениет саясатының бүгіні**

Қазақстан 1991 жылы Тәуелсіздік алған кезден бастап мультимәдениетті қоғамнан құралған ел болды. Сондықтан әр алуан ұлт өкілдері Қазақстан деп аталатын жаңа мемлекеттің құрамына біріккен халық ретінде қатар өмір сүру тәсілдерін үздіксіз қарастырып келді. Осынау мақсатқа жету үшін 1995 жылы Қазақстан халқы Ассамблеясы атты ұйымды құрып, мультимәдениетті негізге алған «қазақстандықты» қалыптастыру саясатын жүргізді. «Қазақстандық» ұғымы халықтық бірегейлікті қалыптастыруға арналған. Сондай-ақ Қазақстан Үкіметі қазақ тілі мен қазақ ұлты, яғни көпшілік (негізгі) ұлтты тағайындап, оның ерекшеліктеріне баса назар аударатын саясатты да қатар жүргізіп келеді. Яғни, Қазақстанның мультимәдениет саясатының ерекшелігі – Мультимәдениет моделін негізге алып, Ассимиляция моделін ішінара аралас қолдануында.

### **Тұрақты қоғамдық бірігуге арналған ұсыныс**

Корея мен Қазақстанның көпұлттық немесе мультимәдениет саясатына үңіле отырып, екі елдің саясаты да Мультимәдениет моделіне негізделгенімен, Корея Ассимиляция моделінен Мультимәдениет моделіне қарай ойысса, Қазақстан Мультимәдениет моделіне қоса көпшілік (негізгі) ұлтты қалыптастыруға арналған Ассимиляция моделін ішінара аралас қолданып отыр деген қорытындыға келдік.

Алайда Еуропа елдерінің үлгісінен байқағанымыздай, мигранттарды бейберекет қабылдай беру мен мультимәдениетке деген соқыр сенім экономикалық пайданы былай қойғанда әлеуметтік қақтығыстарды шешуге бағытталған қоғамдық шығындарға әкеліп соғуы мүмкін.

Корея қоғамы жеткілікті түрде саралап болмай жатып мультимәдениетті қоғамды қабылдауының нәтижесінде бүгінгі таңда халықтың пікірі екі жаққа бөлініп отыр. Мультимәдениетті қабылдай білген топтар да бар, алайда кейбіреуі мигранттардың келуі мен оларға бағытталған саясатқа қарсылығын білдіруде. Мұндай құбылыс халықпен ортақ мүдденің қалыптаспауынан туындаған.

Ал Қазақстан болса, өзіне тән мультимәдениетті қоғамды қалыптастыру барысы мен ұзақ уақыт бойы алған тәжірибесіне сүйене отырып, Мультимәдениет моделін ғана негізге алып қоймай, Ассимиляция моделін де орнымен қолданып, біртіндеп «қазақстандық» ұғымын қалыптастыруда. Қазақстанның негізгі ұлты мен аз ұлт өкілдері бір-бірін Қазақстан қоғамының мүшелері ретінде мойындап, тепе-теңдік пен үйлесім тауып отыр.

Мультимәдениет саясаты бір мемлекеттің бірегейлігін өзгертуі мүмкін болғандықтан, халықтың ортақ мүддесіне негізделе отырып жүргізілуі тиіс сезімтал мәселе болып табылады. Сондықтан Корея мультимәдениет моделін атүсті қабылдаудан гөрі біздің қоғамның ерекшелігі мен халықтың ойын нақты пайымдап, соған сәйкес келетін саясатты даярлауы қажет.

Ол үшін мультимәдениетті қоғам туралы көптеген зерттеу жұмыстары жүргізілуі тиіс. Екі ел өзара саяси тәжірибелеріне көз жүгіртіп, біздің қоғамға керек тұсы не екені туралы саяси шешімді табуға талпынуы қажет. Осыған орай, алдағы уақытта Корея мен Қазақстан арасында мультимәдениетті қоғам мен қоғамдық бірігу тақырыбында пікір алмасу алаңы қалыптасуын тілеймін. Сондай-ақ, осы арқылы екі ел де тұрақты қоғамдық бірігуді жүзеге асырады деп сенемін.



**Дереккөздер мен әдебиеттер тізімі**

1. Меркель А. (2010). Германияның көпмәдениетті саясатының сәтсіздігі туралы мәлімдеме. [ХДС съезінде сөз сөйлеу]. – URL: <https://www.bundeskanzlerin.de/bkin-de/aktuelles/angela-merkel-zur-integration-142828/> (Пайдаланылған күні: 21.05.2024)
2. Кэмерон Д. (2011). Британдық мультикультурализмнің дами алмайтындығы туралы мәлімдеме. [Мюнхендегі қауіпсіздік конференциясында сөйлеу]. – URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-at-munich-security-conference> (Пайдаланылған күні: 21.05.2024)
3. Саркози Н. (2011). Франциядағы көпмәдениетті саясаттың сәтсіздігі туралы мәлімдеме. [TF1 телеарнасында сөйлеу]. – URL: <https://www.elysee.fr/nicolas-sarkozy/2011/02/10/discours-de-nicolas-sarkozy-sur-la-politique-dintegration> (Пайдаланылған күні: 21.05.2024)
4. Ministry of Government Legislation, Republic of Korea. (2007). Act on the Treatment of Foreigners in Korea. – URL: <https://www.moleg.go.kr/english/korLawEng?pstSeq=57973> (Пайдаланылған күні: 21.05.2024)
5. Ministry of Government Legislation, Republic of Korea. (2008). Multicultural Families Support Act. – URL: <https://www.moleg.go.kr/english/korLawEng?pstSeq=57974> (Пайдаланылған күні: 21.05.2024)

## КОМПЛЕКСНАЯ РАБОТА АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА С РАЙОННЫМИ АКИМАТАМИ И СЕЛЬСКИМИ ОКРУГАМИ

**Гульмира Билялова**

Главный эксперт

РГУ «Қоғамдық келісім» Комитета по развитию межэтнических отношений

Министерства культуры и информации Республики Казахстан

Казахстан, Алматы

e-mail: bilyalova.g@qkelisim.kz

**Аннотация.** В статье анализируются основные направления деятельности Ассамблеи народа Казахстана в контексте комплексной работы с районными акиматами регионов и акимами сельских округов по реализации «Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы», Посланий Президента Республики Казахстан К.К. Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» и «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество», поручений Главы государства, данных на XXXII сессии АНК, на втором и третьем заседании Национального курултая Республики Казахстан.

В статье рассмотрены вопросы по взаимодействию и совместной работе Ассамблеи народа Казахстана (далее - АНК) и республиканского государственного учреждения «Қоғамдық келісім» (далее РГУ «Қоғамдық келісім») с областными, районными акиматами регионов и акимами сельских округов через региональные КГУ «Қоғамдық келісім», разного уровня Домами дружбы с населением, со всеми социальными группами, особенно молодежью и подрастающим поколением.

Важное значение имеет комплексная и системная работа общественных структур Ассамблеи народа Казахстана, осуществляющих государственную политику в межэтнической сфере в областных центрах, районах и сельских округах. Материалы данной статьи представлены и апробированы на республиканском семинар-тренинге для районных и сельских акимов с участием региональных КГУ «Қоғамдық келісім», состоявшемся 28 июля 2023 года в онлайн формате и организованным Комитетом по развитию межэтнических отношений Министерства культуры и информации, Институтом прикладных этнополитических исследований (далее - ИПЭИ) и РГУ «Қоғамдық келісім». В статье имеются практические рекомендации по совместной работе АНК, РГУ «Қоғамдық келісім», региональных КГУ «Қоғамдық келісім» и Домов дружбы АНК разного уровня с районными акиматами и акимами сельских округов.

**Ключевые слова:** государственная политика Республики Казахстан, межэтническая сфера, Ассамблея народа Казахстана, Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы, казахстанский патриотизм, концепция «Адал азамат», широкомасштабная работа с населением, социальные группы, молодежь

### Основные задачи в деятельности Ассамблеи народа Казахстана в работе с районными и сельскими акиматами

Президент Республики Казахстан К.К. Токаев возглавляет Ассамблею народа Казахстана, являясь ее Председателем и руководит всей работой АНК. Глава государства на третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» поставил перед всеми государственными и общественными структурами, в том числе и Ассамблеей народа Казахстана, стратегические социально-экономические и идеологические задачи по дальнейшему развитию **Справедливого Казахстана, созданию цивилизованной страны на основе новой системы ценностей казахстанской нации и укреплению единства народа.** Одной из главных задач является укрепление ценностей, таких как **Независимость и Патриотизм, Единство и Солидарность, Справедливость и Ответственность, Закон и Порядок, Трудолюбие**

и Профессионализм, Созидание и Новаторство. Особая роль в данных процессах принадлежит интеллигенции во всех регионах, городах, районах, аулах и селах страны, «особенно представителям старшего поколения, являющихся гордостью казахстанской нации и примером для подрастающего поколения» [1].

Важнейшее значение отметил Глава государства имеет объективная история Казахстана как фактор консолидации нации. В познании истории также важнейшую роль имеет интеллигенция страны, которая должна быть едина, взаимно солидарна и размышлять на общенациональном уровне. Граждане страны должны познавать родословную – шежіре как часть нашего национально культурного кода, почитать предков, тем самым развивая историческое сознание казахов и всех этносов Казахстана [1].

Глава государства К.К. Токаев подчеркнул, что знание государственного языка является ключевым приоритетом государственной политики и важно расширять сферы применения казахского языка в бизнесе, технике и науке, просвещая население страны, «никого не принуждая, последовательно укреплять роль казахского языка в повседневной жизни» [1]. В изучении государственного языка возрастает деятельность международного общества «Қазақ тілі» во главе с членом Национального курултая Рауаном Кенжеханұлы и стратегическое значение приобретает создание фонда «Qazaq tili» как инициатива, поддержанная Главой государства [1]. Данная задача продолжает являться приоритетной для Ассамблеи народа Казахстана в совместной работе с областными, районными и сельскими акиматами через региональные КГУ «Қоғамдық келісім» и Дома дружбы.

Областным, районным и сельским акимам в ономастической политике важно при присвоении названий аулам, поселкам, улицам, школам, спортивным сооружениям и т.д. наряду с именами исторических личностей направить внимание на общенациональные ценности и ключевые понятия, такие как «Независимость», «Республика», «Единство» и с учетом современной геополитической ситуации называть вышеперечисленные объекты в честь этих достижений [1].

Одна из главных задач для акимов всех уровней, включая районные и сельские акиматы, по интеллектуальному развитию молодежи и подрастающего поколения является воспитание у молодежи любви к книгам с целью стать читающей нацией, для которой «библиотека – это сокровищница памяти государства и нации», где хранятся ценные исторические источники и материалы, книжный фонд должен быть доступен каждому читателю, молодежь должна заниматься творчеством и получать новые знания через высокую культуру чтения для прогресса казахстанской нации [1].

На третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» также поставлены задачи, которые стратегически продолжают поручения Главы государства К.К. Токаева, данные на втором заседании Национального курултая «Әділетті Қазақстан – Адал азамат» по воспитанию общественной этики у граждан и молодого поколения в контексте концепции «Адал азамат», основанной на казахстанском патриотизме, высокой образованности, трудолюбии, социальной ответственности, справедливости, доброте, благородстве и благотворительности [2].

Президент страны подчеркнул, что «Адал азамат» – это человек, обладающий лучшими качествами, который добросовестно трудится и добивается заслуженного успеха, ставя честность и справедливость превыше всего. Чтобы стать прогрессивной нацией, нам нужно изменить мировоззрение всех граждан и укоренить в общественном сознании новые ценности.

Если каждый гражданин будет следовать идеалам концепции «Адал азамат», мы построим справедливое общество... «Ответственный человек – Честный труд – Заслуженный успех» – это неотделимые друг от друга понятия, имеющие ключевое значение для построения прогрессивного государства» [1]. Концепцию «Адал азамат» важно популяризировать посредством СМИ и креативной индустрии, в особенности кино, музыки, литературы.

Глава государства дал поручение **«всем уполномоченным государственным органам необходимо пересмотреть и синхронизировать свою работу в соответствии с данной платформой»** [1], в частности, в образовательных учреждениях (школы, вузы и колледжи), в Вооруженных силах страны, во всех учреждениях и организациях страны.

Особенно Глава государства отметил, что **«в укоренении новой общественной этики большую роль играют не только центральные органы, но и региональные власти»** [1], включая областные, районные и сельские акиматы. Таким образом, модернизация Республики Казахстан направлена на прогрессивное развитие государства, основные контуры которого составляют триаду **«Справедливый Казахстан – Ответственный гражданин – Прогрессивная нация»** [1].

Президент Республики Казахстан К.К. Токаев в Послании народу Казахстана **«Экономический курс Справедливого Казахстана»** особо указал, что созидание нового Казахстана основывается на социально-экономических, политических, социокультурных реформах по изменению общественного и гражданского сознания всех казахстанцев и формированию нового качества нации [3]. **Социально-нравственные ценности гражданского и личностного развития каждого человека** в казахстанском обществе включает **социальную ответственность перед Родиной, соблюдение законов, достойное исполнение обязанностей каждым человеком, знание истории полиэтнического Казахстана и культурного наследия наших предков.**

Глава государства К.К. Токаев обозначил эти задачи для реализации государственными и общественными структурами, включая Ассамблею народа Казахстана, в работе с каждым гражданином и всем населением страны как высокую миссию по сохранению единства и солидарности народа Казахстана, прогрессивному социально-экономическому развитию регионов и их районов, воспитания и обучения трудолюбивых профессионалов, которые преобразуют страну и передадут молодому поколению Казахстан как развитое государство в мире. Ассамблея народа Казахстана системно работает в контексте данных задач со всеми регионами, районами страны и со всеми социальными группами.

Президент Республики Казахстан К.К. Токаев в Послании народу Казахстана **«Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество»** [4] отметил основные направления идеологической работы, включая межэтническую сферу, по модернизации социальных ценностей, моделей поведения граждан страны, прогрессивному изменению общественного сознания казахстанской нации в контексте современных социокультурных процессов, укрепляющих государственность, мир, единство и стабильность в стране.

На XXXII сессии АНК **«Справедливый Казахстан: единство, стабильность, развитие»** Президент Республики Казахстан Токаев К.К. особо отметил, что **«Ассамблея народа Казахстана – это ключевой институт, укрепляющий фундамент нашей государственности. Ассамблея народа Казахстана – это уникальная структура, которая служит укреплению нашего единства, объединяет все этносы, населяющие священную казахскую землю ...»** [5], и особенно важно, что **каждый гражданин работающий в Ассамблее народа Казахстана - это посланник единства, достойно выполняющий эту важную миссию.** Одной из главных задач в межэтнической сфере является также повышение уровня взаимного доверия государства, общества и граждан во всех регионах через укрепление гражданской идентичности и единства казахстанской нации.

Комплексная системная работа в межэтнической сфере выполняется Секретариатом Ассамблеи народа Казахстана (САНК) Администрации Президента Республики Казахстан, Комитетом по развитию межэтнических отношений (КРМО) и республиканским государственным учреждением (РГУ) **«Қоғамдық келісім»** КРМО Министерства культуры и информации РК. Важное значение в работе АНК уделяется основным направлениям деятельности по реализации **«Концепции**

развития **Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы**» [6] при взаимодействии с **областными, районными и сельских акиматами** в совместной работе с региональными АНК и КГУ «Қоғамдық келісім», этнокультурными объединениями и общественными структурами АНК. Ассамблея народа Казахстана, включает общественные структуры, ее деятельность также осуществляют Дома дружбы во всех регионах и этнические театры.

ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ (республиканские, региональные, городские, районные)	ДОМА ДРУЖБЫ (республиканский, областные, городские, районные)	РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СОВЕТ Ассамблеи народа Казахстана
СОВЕТЫ МАТЕРЕЙ (на республиканском, областном, городском, районном, сельском уровнях)	СОВЕТЫ АКСАКАЛОВ (на республиканском, региональном, городском, районном, сельском уровнях)	АССОЦИАЦИЯ кафедр АНК «ШАНЫРАҚ» вузов КАЗАХСТАНА (на республиканском, региональном уровнях)
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ АНК (на республиканском уровне) РЕГИОНАЛЬНЫЕ научно-экспертные группы АНК	АССАМБЛЕЯ ЖАСТАРЫ республиканская организация (на областном и городском уровнях)	ЦЕНТРЫ МЕДИАЦИИ АНК (на республиканском, на региональном, городском уровнях)
АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (на областном и городском уровнях)	КЛУБ ЖУРНАЛИСТОВ АНК (СМИ на республиканском, областном, городском уровнях)	ЭТНИЧЕСКИЕ ТЕАТРЫ (на республиканском уровне)

Реализуя поручения Главы государства К.К. Токаева и «Концепцию развития **Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы**» РГУ «Қоғамдық келісім» КРМО Министерства культуры и информации РК комплексно проводит совместную работу с областными и районными акиматами и КГУ «Қоғамдық келісім», с этнокультурными и общественными структурами АНК во всех регионах страны. В стране функционируют **38 Домов дружбы как многофункциональные ресурсные центры Ассамблеи народа Казахстана, которыми в 2023 году реализовано более 100 эффективных социально значимых проектов и проведено более 15 тыс. мероприятий, которыми охвачено более 500 тыс. человек, также проведены более 20 методических семинаров по информационно-профилактической работе для акиматов районов и сельских округов страны** [7].

В 2023 году РГУ «Қоғамдық келісім» провело с областными и районными акиматами через КГУ «Қоғамдық келісім» и Дома дружбы в регионах страны следующие масштабные проекты и мероприятия:

1) 1 марта 2023 года в Доме дружбы города г. Астана под эгидой АНК проведен республиканский Форум в онлайн-формате - телемост, посвященный Дню благодарности, с участием всех регионов страны под руководством заведующего Секретариатом АНК– заместителем Председателя АНК М. Азильханова с участием экс-

министра информации и общественного развития РК, депутата Сената Парламента Республики Казахстан Д. Қыдырәлі, всех региональных Ассамблей народа Казахстана, КГУ «Қоғамдық келісім» и 40 Домов дружбы страны во всех областях страны, членов региональных Ассамблей народа Казахстана и широкой общественности [8];

2) 29-30 мая 2023 года - **Международный проект «Тарихтан тағылым – өткенге тағзым /Память во имя будущего», в рамках которого** состоялся форум в г. Петропавловске «Историческая память как фактор консолидации общества» [9];

3) 26-30 июня 2023 года - **языковая школа для этнокультурных объединений АНК (область Жетысу)**, основная цель которой популяризация государственного языка среди этносов, расширение сферы его применения путем создания условий для ознакомления с новыми методиками обучения и дальнейшего самостоятельного изучения, в мероприятии приняли участие более 60 человек из всех областей [10];

4) 28 июля 2023 года **сотрудники РГУ «Қоғамдық келісім» приняли участие в методическом семинаре по информационно-профилактической работе для районных и сельских акиматов, организованном Институтом прикладных этнополитических исследований;** в ходе семинара автор данной статьи - главный эксперт Управления по обеспечению деятельности Республиканского Дома дружбы РГУ «Қоғамдық келісім» выступила на тему «**Комплексная работа Ассамблеи народа Казахстана с акиматами районов и сельских округов**», ведущий эксперт Управления информационной работы и связей с общественностью РГУ «Қоғамдық келісім» А. Атамуратова провела тренинг на тему «**Особенности информационного освещения сферы укрепления общественного согласия**»; в мероприятии приняли участие САНК АП РК, сотрудники МИОР РК, представители акиматов районов, сельских округов, научно-экспертный совет АНК, члены ассоциации кафедр АНК, экспертное сообщество [11];

5) 31 июля – 4 августа 2023 года **во регионах страны, в том числе и в районах всех областей, в рамках празднования Дня медиации (5 августа) проведена Неделя медиации и республиканская акция «День открытых дверей кабинетов медиации Ассамблеи народа Казахстана»** [12];

6) 29-31 августа 2023 года в Жамбылском районе Алматинской области **провели Международный молодежный лагерь Ассамблеи народа Казахстана «Бірлік», в мероприятии приняли участие молодежь Китая, России, Монголии, Узбекистана, Кыргызстана, общественные и государственные деятели, члены Ассамблеи народа Казахстана и представители молодежных объединений Ассамблеи с разных областей** [13];

7) 13-14 сентября 2023 года в областном Доме Дружбы города Павлодара при поддержке областной АНК проведен 2-дневный семинар-тренинг на тему «**Современные технологии коммуникации» и «Эффективные стратегии и тактики коммуникации в этнокультурной среде»;** в котором приняли участие представители этнокультурных объединений и структурных подразделений АНК Павлодарской области, сотрудники КГУ «Қоғамдық келісім», гости и лекторы из городов Астаны, Алматы, **представители областей Абай и Улытау, Акмолинской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Жетысуской, включая районы данных регионов** [14];

8) 20-22 сентября 2023 года - в рамках научно-просветительского проекта «Қазақтану» в Западно-Казахстанской области (г. Уральск) состоялся республиканский лекторий «**Роль общественных структур АНК в сфере общественного согласия и общенационального единства**» для представителей областей и районов страны [15];

9) 4 - 6 октября 2023 года в Доме дружбы города Павлодар прошел республиканский Форум «**Ұлы даланың – ұлтаралық тілі**» в формате открытой интерактивной площадки с целью развития государственного языка с участием представителей этнокультурных объединений, **свободно владеющих государственным языком со всех областей** [16];

**10) 19 октября 2023 года проведен республиканский форум «Караван милосердия» Ассамблеи народа Казахстана**, в котором приняли участие заместитель Председателя Ассамблеи народа Казахстана - заведующий Секретариатом АНК М.Азильханов, депутаты Сената Парламента РК, представители республиканских и региональных государственных учреждений, представители этнокультурных объединений, меценаты, психологи и педагоги-исследователи со всех областей страны и их районов; цель форума – организация единой площадки для подведения итогов деятельности Ассамблеи народа Казахстана в сфере благотворительности в 2023 году и поддержка одаренных инклюзивных детей; **с начала 2023 года более 250 тысяч человек получили помощь от Ассамблеи народа Казахстана почти на 2 миллиарда тенге, в том числе пострадавшим при пожарах в области Абай, 17 руководителей общественных объединений наградили нагрудным знаком «Жомарт жан» [17];**

**11) 30 октября - 1 ноября 2023 г. в Туркестанской области при поддержке Министерства культуры и информации Республики Казахстан состоялся историко-просветительский молодежный проект АНК «Бір ел» с участием депутатов Парламента РК, представителей Министерства культуры и информации РК, этнокультурных объединений, РОО «Ассамблея жастары» и республиканских молодежных организаций со всех регионов, деятелей культуры, сельской молодежи, волонтеров и блогеров [18];**

**12) с 1 апреля по 25 октября 2023 года во всех регионах года проведен республиканский культурно-просветительский проект «Мың бала»,** который реализуется с 2015 года; в 2023 году организовано 6000 мероприятий в регионах с охватом 400 000 детей; **16 ноября 2023 года в г. Астане** в итоговом мероприятии приняли участие заместитель Председателя Ассамблеи народа Казахстана – заведующий Секретариатом АНК М.Азильханов, вице-министр культуры и информации РК К.Искаков, депутаты Парламента РК, представители этнокультурных объединений, молодежных организаций и победители проекта «Мың бала» с регионов страны; награждены 35 региональных победителей по вокалу, исполнению произведений на домбре, кобызу по номинации «Өнерлі өрге жүзер», выразительному чтению, поэтов-импровизаторов по номинации «Жарқыра, жас дарын!» [19];

**13) 20 ноября - 6 декабря 2023 года в Костанайской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областях и области Абай** проведена народная экспедиция Ассамблеи народа Казахстана «Дорогой мира и согласия» с целью укрепления единства и общественного согласия, сближения различных этносов через культурное наследие этносов Республики Казахстан» [20, 21, 22, 23, 24].

Таким образом, РГУ «Қоғамдық келісім» Комитета по развитию межэтнических отношений Министерства культуры и информации Республики Казахстан реализует комплексную работу Ассамблеи народа Казахстана с районными акиматами и сельскими округами через региональные КГУ «Қоғамдық келісім» и областные акиматы, выполняя государственные задачи в межэтнической сфере.

Важнейшее значение в реализации деятельности Ассамблеи народа Казахстана имеют ее общественные структуры в комплексной работе с районными и сельскими акимами, такие например, как Ақсақалдар кеңесі, Совет матерей, Ассамблея жастары, Совет медиации.

В ноябре 2022 года Президента Республики Казахстан К.К. Токаев поручил систематизировать работу Ақсақалдар кеңесі АНК во всех регионах страны. В 2023 году действовало 1119 Советов ақсақалов областного, городского, районного и сельского уровней, актив которых составляет 7 639 человек [7]. Это огромный потенциал в регионах и районах страны для реализации целей и задач АНК и дальнейшей активизации и расширения ее деятельности среди сельского населения в районах всех областей страны. Основные приоритеты деятельности Ақсақалдар кеңесі направлены на укрепление стабильности, единства, согласия в обществе, решение региональных и местных вопросов в разных сферах. В 2023 году Ақсақалдар кеңесі было реализовано в республике 6358 мероприятий с охватом 190

007 участников [7].

Советы матерей АНК проводят в республике эффективную работу совместно с РГУ «Қоғамдық келісім», осуществляя общенациональный проект «Мәдениетті ана – мәдениетті ұлт». В настоящее время в составе Советов матерей насчитывает свыше 16 тыс. членов. В регионах страны действуют 1713 Советов матерей в 17 областях и 3 городах республиканского значения. Советы Матерей представлены в стране на республиканском, областном, городском, районном и сельском уровнях, что обеспечивает широкие возможности по проведению эффективной работы в сфере воспитания подрастающего поколения. С марта 2022 года все Советы матерей АНК по всей стране активно участвуют в реализации республиканского проекта «Мәдениетті ана – мәдениетті ұлт» по сохранению семейных ценностей, традиций, поддержке и развитию казахстанских женщин. Данный проект Ассамблеи народа Казахстана реализуется во всех регионах страны при поддержке областных, районных и сельских акиматов для населения страны. В 2023 году проведено свыше 6172 мероприятия с охватом более 252,5 тыс. человек [7].

Таким образом, активная работа Ақсақалдар кеңесі и Советов Матерей АНК проводится в районах и селах регионов совместно с местными акиматами и имеет важнейшее государственное значение в межэтнической сфере, поэтому важно активизировать, усиливать, расширять и систематизировать деятельность Ассамблеи народа Казахстана, Комитета по развитию межэтнических отношений и РГУ «Қоғамдық келісім» на районном и сельском уровнях.

Активно работает также РОО «Ассамблея жастары», имеющее во всех регионах страны 20 филиалов, актив которой составляет более 9 тыс. человек, в 2023 году проведено свыше 1000 мероприятий с охватом более 50 тыс. человек [7]. Основная деятельность «Ассамблеи жастары» включает реализацию 6 основных направлений в межэтнической сфере [25] [26]:

«Social Assembly» - социальная поддержка молодежи, повышение уровня образования и помощь в трудоустройстве;

«Үйде сөйле» - изучение государственного языка;

«Ел мұрасы» - сохранение историко-культурного наследия;

«Таза орта» - защита экологии и окружающей среды;

«Қасиетті парыз» - военно-патриотическое воспитание;

«Jastar media» - развитие медиа-проектов и повышение медиа-грамотности.

Масштабными и эффективными проектами «Ассамблея жастары» в 2023 году, к примеру, стали страновые проекты:

по развитию государственного языка как языка межэтнического общения республиканский проект «Үйде сөйле» с открытием клубов разговорного казахского языка в Астане, Алматы, Шымкенте, Атырауской области, Западно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областях и их районах с охватом 1 000 человек [27];

II республиканский слет молодежи АНК в Жетысуйской области (август 2023 года), где на 4-дневном мероприятии участники получили практические знания по взаимодействию с государственными органами и Парламентом РК, об основах работы со СМИ в онлайн-пространстве, тайм-менеджменте, организации работы, были обсуждены основные актуальные вопросы развития АНК по реализации молодежных инициатив на страновом и региональном уровнях [28].

Республиканская «Ассамблея жастары» создала также мобильные ресурсные группы, которые выезжают в регионы и районы, встречаются с представителями молодого поколения, проводят консультации, вовлекая сельскую молодежь в общественную деятельность.

По поручению Президента Республики Казахстан К.К. Токаева создан центр этномедиации в Институте прикладных этнополитических исследований [29] с целью обучения навыкам коммуникаций в межэтнической сфере, профилактики и разрешения кризисных ситуаций представителями Ассамблеи народа Казахстана, областных, районных, сельских акиматов и правоохранительных органов.



Данную работу активно проводят в регионах страны **Советы медиации АНК**, функционирующие по стране в домах дружбы **20 центров медиации АНК**, которые обеспечивают профилактику и предупреждение социальной напряженности, в их реестре состоят более **1 294** медиаторов. **В 2023 году медиаторами АНК рассмотрено 9389 обращений**, из которых 2655 разрешены медиативными соглашениями и 6488 разрешены консультацией, 246 на стадии рассмотрения. **В 2023 году семинар-тренингами по этномедиации в разных регионах охвачено 1380 слушателей** [7].

**Цель и задачи районных, сельских акимов и региональных КГУ «Қоғамдық келісім» в реализации задач в межэтнической сфере**

**Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев**, выступая на торжественной церемонии вручения государственных наград и премий в честь Дня Независимости, отметил, что **«одним из важнейших шагов политической реформы стало введение прямой выборности сельских акимов»** и, начиная с **27 июля 2021 года** в течении 2 лет при открытом народном избрании в более чем **в 1900 сельских округах прошли выборы, корпус акимов городов районного значения, сельских округов, поселков обновился почти на 60%** [30].

**5 ноября 2023 года впервые в истории Республики Казахстана состоялись выборы акимов районов и городов областного значения, голосование прошло во всех 17 регионах страны, где избрали руководителей 3 городов и 42 районов в областях страны** [31]. Таким образом, создается новая генерация госслужащих с целью созидания **Справедливого нового Казахстана и улучшения работы всех государственных структур**, начиная с центральных и далее местных (областных, региональных, городских, районных и сельских акиматов). Поэтому одним из важнейших направлений **в комплексной работе Ассамблеи народа Казахстана, Комитета по развитию межэтнических отношений Министерства культуры и информации РК, республиканского и региональных «Қоғамдық келісім» является разъяснение задач в межэтнической сфере и совместная деятельность с районными и сельскими акимами.**

**Административно-территориальные единицы на начало 2023 года составляют в стране 17 областей, 188 районов в регионах, 89 городов, в том числе 3 республиканского значения (Астана, Алматы, Шымкент, имеющих районные акиматы), 2 177 сельских округов, 6 295 сел (в последних проживают 7,5 млн. сельских жителей или 38% населения страны** [32].

**В Законе РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» [33] отражены цель и задачи районных и сельских акимов по разным направлениям их деятельности, включая межэтническую сферу. Аким области, района, села - это «представитель Президента и Правительства Республики» [33] и наряду с экономическим развитием районов и аулов в его обязанности входит профилактика чрезвычайных ситуаций социального характера и терроризма, работа по охране, сохранение и использование историко-культурного наследия, содействие по развитию исторических, культурных традиций и обычаев населения, осуществление мониторинга социальной (уточн. автора, в том числе этнической) напряженности и рисков возникновения трудовых конфликтов, координация социальной и благотворительной помощи социально уязвимым слоям населения, молодежи, взаимодействует с общественными медиаторами. Следовательно, функциональные обязанности районных и сельских акимов взаимодействуют с главными задачами Ассамблеи народа Казахстана, и те акимы, которые реализуют свою деятельность только в экономическом направлении должны уделять работе в межэтнической сфере больше внимания, так как это также основное направление их деятельности по стабильному развитию района в социокультурном и политическом контекстах.**

**По поручению Главы государства эффективная реализация «Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023-2027 годы» [34] влияет на развитие казахстанского патриотизма и гражданского сознания сельского**

**населения страны.** В контексте государственных задач в межэтнической сфере данная **концепция и республиканский проект «Ауыл – ел бесігі»** способствует укреплению экономического развития села, что является одной из основ социально-политической стабильности, мира, согласия и единства казахстанской нации в стране, включая районы, аулы, сельские округа в регионах.

**По республиканскому проекту «Ауыл – ел бесігі»,** главной целью которого является **социально-экономическое развитие инфраструктуры сел**, в 2019-2022 годах выделено 326 млрд тенге, реализовано более 3,7 тыс. проектов, **из общего числа сел отобрано 3,5 тыс. сел с высоким потенциалом развития ...»** [35].

**Районным акиматам и акимам сельских округов важно обратить особое внимание на реализацию задач «Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы»,** которая отражает деятельность АНК в проведении государственной политики по укреплению общественного согласия и общенационального единства на основе казахстанского патриотизма, интеграции всех этносов Казахстана в единую нацию, объединяющей роли государственного языка, идеи «единства в многообразии», политике интеркультурализма как познания этнических культур, позитивного взаимодействия между этносами, равенство всех граждан перед законом.

**Районным и сельским акимам для реализации «Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы» важно включать в годовые Планы работы все населенные пункты,** особенно те, которые являются **социально-уязвимыми по республиканскому проекту «Ауыл – ел бесігі»,** с целью совместной превентивной (профилактической) работы **Ассамблеи народа Казахстана** по разрешению и ослаблению социальной напряженности.

**Для этого районным и сельским акимам важно взаимодействовать со всеми государственными структурами в межэтнической сфере,** этнокультурными и общественными объединениями АНК, через областной акимат с Комитетом по развитию межэтнических отношений и РГУ «Қоғамдық келісім» Министерства культуры и информации РК, региональным КГУ «Қоғамдық келісім», областными, городскими и районными Домами дружбы. **За 2021-2023 годы состав районных и сельских акимов почти на 60 % обновился по республике, поэтому важно повышать уровень работы и их знаний акимов данных уровней по реализации задач в межэтнической сфере через организацию семинаров-тренингов, активного участия в проектах АНК, ежегодных сессиях и т.д.**

**Для реализации эффективной работы нужно отметить вопросы по организации работы региональных КГУ «Қоғамдық келісім» с районными акиматами и сельскими округами, отмеченные на онлайн-семинаре 28 июля 2023 года, среди которых:**

1) частичные трудности с выстраиванием системы обратной связи, в основном, при получении информации от районных и сельских акимов, что ведет к несвоевременному предоставлению и получению от них необходимых материалов;

2) частичное игнорирование районными и сельскими акимами писем и информации от представителей КГУ «Қоғамдық келісім» с обоснованием, что это работа самой Ассамблеи народа Казахстана, однако, надо отметить, что большинство районных и сельских акимов активно взаимодействуют с сотрудниками КГУ «Қоғамдық келісім», областных и районных Домов дружбы при выездных мероприятиях и лично участвуют в них.

**В области Абай, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской областях имеются районные Дома дружбы,** которые активно сотрудничают с районными и сельскими акиматами. **Эффективной и рациональной практикой являются наличие штатных представителей региональных КГУ «Қоғамдық келісім» в районных акиматах в Алматинской, Атырауской, Кызылординской, Туркестанской областях.** В данных регионах представителями (по 1-2 штатных единиц) активно ведется работа с сельским населением и акиматами на

местах, что показывает социально-идеологическую и прагматическую значимость их деятельности во взаимодействии с районными и сельскими акимами, региональными и районными этнокультурными объединениями, районными общественными структурами АНК.

**Таким образом, районным и сельскими акимам важно быть широко информированными** о деятельности Ассамблеи народа Казахстана и активно работать с областным акиматом, региональным КГУ «Қоғамдық келісім», Домами дружбы в регионе, постоянно взаимодействуя по основным направлениям в межэтнической сфере, формируя единство, казахстанский патриотизм и идентичность граждан Республики Казахстан.

**Районным и сельским акимам регионов Казахстана рекомендуем для эффективной работы с населением по реализации задач в межэтнической сфере обратить внимание на:**

1) выполнение поручений в межэтнической сфере, данных **Главой государства К.К. Токаевым на XXXII сессии АНК по теме «Справедливый Казахстан: единство, стабильность, развитие», в ежегодных Посланиях народу Казахстана (2022, 2023 годы), на втором (июнь 2023 года) и третьем (март 2024 года) Национальных курултаях;**

2) формирование **нового качества казахстанской нации** через повышение уровня патриотизма, воспитание ответственного гражданина по концепции **«Адал азамат» и «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» / «Ответственный человек – Честный труд – Заслуженный успех», фундаментальные ценности Независимости, Патриотизма, Единства, Солидарности, Справедливости, Ответственности, Закона, Порядка, Трудолюбия, Профессионализма, Созидания, Новаторства [1];**

3) поддержку и развитие республиканских и региональных проектов АНК с проекцией на районный и сельский уровень;

4) формирование и укрепление казахстанского патриотизма и гражданской идентичности, гражданской ответственности, общечеловеческих и этнических ценностей у молодежи и подрастающего поколения;

5) сохранение, познание и популяризация культурного наследия казахского народа и этносов Казахстана через социально-значимые проекты и активное взаимодействие с этнокультурными объединениями и общественными структурами АНК;

6) изучение и знание истории Казахстана, включая жизнедеятельность исторических личностей, совместно с региональными научно-экспертными группами АНК и сотрудничеству с высшими учебными заведениями, колледжами, школами;

7) проведение молодежных школ, интерактивных лекций, семинаров-тренингов по личностному воспитанию сельской молодежи, развитию аналитического мышления у молодежи через региональные и народные проекты АНК при активном участии областных и районных этнокультурных объединений и общественных структур АНК;

8) усиление профилактической и просветительской работы с населением, особенно молодежью, по разъяснению различных деструктивных культов (криминальных, религиозных и т.д.), вредных привычек, азартных игр, наркотиков, вейпов, подрывающих их здоровье, обрабатывающих сознание молодых казахстанцев псевдоблаготворительностью, психологической обработкой, продвигая чуждые, ложные ценности и модели поведения;

9) развитие интеллектуальной культуры граждан страны, особенно молодежи через **общенациональный проект «Читающая школа - читающая нация» [1] [36],** воспитание и развитие у молодежи и подрастающего поколения интереса к литературе и чтению книг, **реализация новой программы «Детская библиотека»,** создание народных библиотек с каталогом по истории Казахстана, казахской литературы и этносов нашей страны, по разным жанрам мировой литературы;

10) повышение и эффективность информационной политики через местные СМИ и социальные сети, развивая масс-медиа как важный институт для современной

модернизации региона;

11) активное развитие деятельности детско-юношеских организаций, кружков, секций в районе и селах (музыкальные, танцевальные, изобразительные, театральные, декоративно-прикладного искусства, спортивные и т.д.).

**Региональным КГУ «Қоғамдық келісім», которые осуществляют деятельность Ассамблеи народа Казахстана, для улучшения совместной комплексной работы с районными и сельскими акиматами в межэтнической сфере рекомендуется:**

1) **реализовывать проекты и комплексные мероприятия в районах и сельских округах** областей, включая их **в областной модельный межведомственный план по развитию межэтнических отношений региональных акиматов;**

2) содействовать дальнейшему укреплению межэтнических отношений, единства казахстанской нации и устойчивой стабильности в регионе, районе и аулах, регулярно организовывая выездные комплексные мероприятия этнокультурных объединений и общественных структур АНК, интегрирующих (объединяющих) этносы региона, района и аулов;

3) проводить для сельских, районных, городских акиматов и их сотрудников практические семинары-тренинги с целью оказания методической помощи (разъяснение и обеспечение методическими материалами, различными методиками по исследованиям в межэтнической сфере и изучению межэтнической ситуации и т.д.) с участием этнокультурных объединений и общественных структур областных АНК, религиозных деятелей, силовыми структурами и т.д.;

4) организовать диалоговые площадки в районных Домах дружбы для сельского населения, особенно молодежи, с целью формирования и укрепления общественных ценностей таких как Независимость, Патриотизм, Единство, Солидарность, Справедливость, Ответственность, Закон, Порядок, Трудолюбие, Профессионализм, Созидание, Новаторство, а также решения социальных и других вопросов в данном районе, ауле и селе;

5) организовать выездные мероприятия во всех районах области (как ближних, так и дальних) и городах районного значения по профилактике возможных инцидентов с участием представителей этносов с учетом местных особенностей районов областей;

6) активно взаимодействовать с представителями разных этносов и местными органами власти в районе, селах, аулах, что способствует доверию и пониманию потребностей сельского населения, укреплению социальных связей и повышению качества реализации государственных задач в межэтнической сфере;

7) реализовать социально-экономические и культурные проекты, программы, направленные на поддержку этносов, различных социальных групп по дальнейшему улучшению положения сельского населения;

8) развивать взаимодействие и межкультурное общение между этносами в сельской местности, снижая уровень недопонимания через решение вопросов и предотвращать их обострение;

9) усилить просветительскую работу с сельским населением в регионах с использованием ресурсов неправительственных организаций и гражданских активистов с учетом особенностей различных социокультурных групп.

**Рекомендации региональных КГУ «Қоғамдық келісім» для государственных структур в межэтнической сфере в контексте усиления работы с районными и сельскими акимами:**

1) расширить и выделить на базе региональных КГУ «Қоғамдық келісім» дополнительные штатные единицы сотрудников (специалистов) в сфере межэтнических отношений (во многих регионах страны отсутствуют) для активной работы с районными и сельскими акиматами с учетом количества жителей, их этнонационального состава, компактного проживания этносов в данной области, прикомандировав их к данным акиматам;

2) разработать единые методические рекомендации по созданию сетевого взаимодействия между Ассамблеей народа Казахстана, Комитетом по межэтническому

развитию (КРМО) и РГУ «Қоғамдық келісім» КРМО Министерства культуры и информации РК с областными, районными и сельскими акиматами, партнерами, заинтересованными в межэтнической стабильности, основываясь на положительном опыте регионов с целью большей информированности районных и сельских акимов и краткосрочных форматов доставки информации в районы, аулы и села с определением меры ответственности сотрудников на разных уровнях;

3) разработать эффективный механизм финансирования региональных этнокультурных объединений, районных Домов дружбы, центров дружбы в области, районах, аулах и селах по социально-значимым проектам в законодательном порядке через бюджеты местных акиматов разного уровня;

4) увеличить государственный социальный заказ для информационного освещения деятельности городских (в областях), районных Домов дружбы и этнокультурных объединений для районных и городских газет в области, электронные СМИ, а также для размещения в социальных сетях;

5) провести семинары-тренинги на базе РГУ «Қоғамдық келісім» и региональных КГУ «Қоғамдық келісім» с целью разъяснения основных направлений и методов работы с районными и сельскими акимами по приоритетным и актуальным направлениям в межэтнической сфере;

6) для представителей региональных КГУ «Қоғамдық келісім», акиматов городов областей и сельских округов организовать обучающие семинары-тренинги для повышения квалификации, обмена опытом, изучения новых подходов, практик в области развития межэтнических отношений;

7) приглашать активных районных и сельских акимов на ежегодные Сессии Ассамблеи народа Казахстана в г. Астану наряду с акимами областей и городов республиканского значения.

Таким образом, анализ основных направлений деятельности Ассамблеи народа Казахстана в контексте комплексной работы с районными акиматами регионов и акимами сельских округов по реализации Посланий Президента Республики Казахстан К.К. Токаева народу Казахстана, решений XXXII сессии АНК, второго и третьего заседаний Национального курултая, «Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы» показывает активную эффективную работу АНК, Комитета по развитию межэтнических отношений и РГУ «Қоғамдық келісім» КРМО Министерства культуры и информации Республики Казахстан.

Для усиления комплексной работы АНК и ее общественных структур важно систематически расширять направления сотрудничества в межэтнической сфере и активизировать деятельность районных и сельских акиматов регионов, региональных этнокультурных объединений и общественных структур АНК по реализации государственной политики в контексте созидания Справедливого Казахстана при активном участии всех граждан страны, проживающих в городах республиканского значения, областных центрах, районах и сельских округах.

#### Список источников и литературы

1. Выступление Главы государства К. Токаева на третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenieglavy-gosudarstva-ktokaevana-tretem-zasedaniinacionalnogo-kurultaya-1525116>(дата доступа 16.03.23)
2. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на втором заседании Национального курултая «Әділетті Қазақстан – Адал азамат» // [www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-vtorom-zasedanii-nacionalnogo-kurul-taya-adiletty-kazakstan-adal-azamat-17523](https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-vtorom-zasedanii-nacionalnogo-kurul-taya-adiletty-kazakstan-adal-azamat-17523) (дата доступа 1.09.2023)
3. К.К. Токаев. Послание Главы государства народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» (1 сентября 2023г.) // [www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskiy-kurs-spraved-livo-go-kazahstana-18588](https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskiy-kurs-spraved-livo-go-kazahstana-18588) (дата доступа 1.09.2023)
4. К.К. Токаев. Послание Главы Государства народу Казахстана «Справедливое государство.

Единая нация. Благополучное общество» // [www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130](http://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130) (дата доступа 1.09.2023)

5. Выступление К.К. Токаева на XXXII сессии Ассамблеи народа Казахстана «Справедливый Казахстан: единство, стабильность, развитие». Сайт Ассамблеи народа Казахстана // [assembly.kz/ru/ank/sessii-assamblei-naroda-kazahstana/XXXII-sessiya-ank/](http://assembly.kz/ru/ank/sessii-assamblei-naroda-kazahstana/XXXII-sessiya-ank/) (дата доступа 1.09.2023)

6. Концепция развития Ассамблея народа Казахстана на 2022-2926 годы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001014> (дата доступа 1.09.2023)

7. Информация предоставлена РГУ «Қоғамдық келісім» КРМО МКИ РК «Проект. Сценарий ролика для демонстрации перед началом 33-ой сессии АНК» (дата доступа 29.03.2024)

8. В День благодарности Ассамблея и Министерство провели дружеский телемост // <https://assembly.kz/ru/news/v-den-blagodar-nosti-assambleya-i-ministerstvo-proveli-druzheskiy-telemost/> (дата доступа 10.09.23)

9. В Северо-Казахстанской области проходит международная конференция АНК «Память во имя будущего» // [sphrase\\_id=24591777](https://sphrase_id=24591777) (дата доступа 3.10.2023)

10. В Жетысуской области стартовала языковая школа для этнокультурных объединений АНК // <https://assembly.kz/ru/news/v-zhetysuskoj-oblasti-startovala-yazykovaya-shkola-dlya-etnokul-turnykh-obedineniy-ank/> (дата доступа 3.10.2023)

11. Прошел методический семинар по информационно-профилактической работе // <https://assembly.kz/ru/news/proshel-metodicheskij-seminar-po-informat-sionno-profilakticheskoy-rabote/> (дата доступа 3.10.2023)

12. Неделя медиации // <https://assembly.kz/ru/news/nedelya-mediatsii/> (дата доступа 3.10.2023)

13. Международный молодежный лагерь Ассамблеи народа Казахстана «Бірлік» // <https://assembly.kz/ru/news/mezhdu-narodnyy-molodezhnyy-lager-assamblei-naroda-kazahstana-birlik/> (дата доступа 3.10.2023)

14. В Павлодарском доме дружбы проходит двухдневный семинар-тренинг // <https://assembly.kz/ru/news/v-pavlodarskom-dome-druzhby-prokhorit-dvukhdnevnyy-seminar-trening/> (дата доступа 3.10.2023)

15. В Уральске состоялся республиканский лекторий «Роль общественных структур АНК в сфере общественного согласия и общенационального единства» // <https://assembly.kz/ru/news/v-uralske-sostoyalsya-respubli-kanskiy-lektoriy-rol-obshchestvennykh-struktur-ank-v-sfere-obshchestve/> (дата доступа 3.10.2023)

16. Форум в Павлодаре: укрепление роли государственного языка в Казахстане // <https://optimism.kz/2023/10/03/forum-v-pavlodare-ukreplenie-rol-i-gosudarstvennogo-yazyka-v-kazahstane/> (дата доступа 10.10.2023)

17. Масағұтова Э.С. Более 250 тысяч человек получили помощь от Ассамблеи народа Казахстана с начала 2023 года // <https://24.kz/ru/news/social/item/622927-bolee-250-tysyach-chelovek-poluchili-pomoshch-ot-assamblei-naroda-kazahstana-s-nachala-2023-goda> (дата доступа 20.10.2023)

18. Проведен историко-просветительский молодежный проект «Бір ел» // <https://assembly.kz/ru/news/proveden-istoriko-prosvetitel'skiy-molodezhnyy-proekt-bir-el/> (дата доступа 02.11.2023)

19. Проект «Мың бала»: таланты и культурное единство // <https://assembly.kz/news/proekt-my-bala-talanty-i-kulturnoe-edinstvo/> (дата доступа 17.11.2023)

20. Народная экспедиция Ассамблеи народа Казахстана «Дорогой мира и согласия» в Акмолинской области. // <https://kokshetoday.kz/narodnaya-ehkspediciya-assamblei-naroda-kazahstana-dorogoj-mira-i-soglasiya-v-akmolinskoy-oblasti/> (дата доступа 25.11.23)

21. Народная экспедиция Ассамблеи народа Казахстана с участием этнокультурных объединений стартовала в Костанай // <https://kstnews.kz/news/society/item-81219> (дата доступа 22.11.23)

22. Юсичева Кристина. Народная экспедиция прибыла в СКО // <https://qaz-media.kz/narodnaya-ekspediciya-pribyla-v-sko/> (дата доступа 22.11.23)

23. Дорогой мира и согласия (Восточно-Казахстанская область) // [altaitv.kz/ru/news/18489](http://altaitv.kz/ru/news/18489) (дата доступа 08.12.2023)

24. По пути мира и согласия – народная экспедиция АНК прибыла в область Абай // <https://obvk.kz/2023/12/05/> (дата доступа 5.12.2023)

25. Борисова Светлана. Инициатива приветствуется! Молодежная политика АНК выходит на новый уровень // газета «Монитор», 16 августа 2022 года // <https://qmonitor.kz/society/4333> (дата доступа 12.10.2023)

26. Магер Юлия. «Ассамблея жастары»: в авангарде работы 25 апреля 2023 года // <https://kazpravda.kz/n/assambleya-zhastary-v-avangarde-raboty/> (дата доступа 2.10.2023)
27. Открытие дворового разговорного клуба казахского языка в рамках проекта «Үйде сөйле» // <https://assembly.kz/ru/news/otkrytie-dvorovogo-razgovornogo-kluba-kazakhskogo-yazyka-v-ramkakh-proekta-yde-syle/>; Проект «Үйде сөйле»: Новая инициатива по изучению казахского языка <https://optimism.kz/2023/05/31/proekt-yjde-sejle-n-ovaya-inicziativa-po-izucheniyu-kazahskogo-yazyka/> (дата доступа 10.10.2023)
28. В области Жетысу прошел II республиканский слет организации «Ассамблея жастары» // <https://assembly.kz/ru/news/v-oblasti-zhetysu-proshel-ii-respublikanskiy-slet-organizatsii-assambleya-zhastary/> (дата доступа 3.10.2023)
29. Президент поручил создать учебный центр этномедиации // <https://24.kz/ru/news/top-news/item/541471-kakie-zadachi-glava-gosudarstva-postavil-pered-ank> (дата доступа 3.10.2023)
30. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на торжественной церемонии вручения государственных наград и премий (дата доступа 26.10.2023)
31. Выборы акимов районов и городов областного значения впервые // <https://www.zakon.kz/sobytiia/6412819-vybory-akimov-rayonov-i-gorodov-oblastnogo-znacheniya-vpervye-prokhodyat-v-kazahstane.html> (дата доступа 6.11.2023)
32. Демографическая статистика. Административно-территориальные единицы Республики Казахстан (на начало 2023 года) (дата доступа 10.10.2023)
33. Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148> (дата доступа 10.09.2023)
34. Об утверждении «Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы». Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 27 // [adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270) (дата доступа 10.09.2023)
35. Глава МНЭ рассказал о ходе реализации проекта «Ауыл – Ел бесігі» 25 июля 2023 // (дата доступа 10.10.2023)
36. В Казахстане стартовал проект «Читающая школа - читающая нация» // [https://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-startoval-proekt-chitayuschaya-shkola-chitayuschaya-naciya\\_a3719770](https://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-startoval-proekt-chitayuschaya-shkola-chitayuschaya-naciya_a3719770) (дата доступа 1.09.2023)

## II. ЭТНОСТАР ЖӘНЕ ТАРИХ ETHNIC GROUPS AND HISTORY ЭТНОСЫ И ИСТОРИЯ

УДК 81.26  
МРНТИ 16.41

### ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ АССАМБЛЕИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

#### Шынар Таукибаева

Главный эксперт Управления по взаимодействию с ЭКО  
РГУ «Қоғамдық келісім» Комитета по развитию  
межэтнических отношений Министерства культуры и информации РК  
Казахстан, Астана  
e-mail: [taukibaeva.sh@qkelisim.kz](mailto:taukibaeva.sh@qkelisim.kz)

**Аннотация.** В статье проведен историко-правовой анализ деятельности этнокультурных объединений Ассамблеи.

Автором приведены актуальные правовые механизмы взаимодействия этнокультурных объединений с Ассамблей и государственными органами по реализации государственной политики по обеспечению мира и согласия в обществе. Рассмотрены этапы трансформации этнокультурных объединений в более действенный институт гражданского общества.

**Ключевые слова:** этнокультурные объединения, государственная политика в сфере укрепления общественного согласия и единства, общественная аккредитация, стратегическое партнерство, государственный заказ, конкурс, конституционные права, воскресные школы, этнические СМИ, этнические театры

#### Введение.

Республика Казахстан конституционно закрепила нормы, которые характеризуют ее, как *демократическое, светское, правовое и социальное государство, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.*

В Преамбуле Основного Закона страны указано *«мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, создавая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия ...»* [1].

Согласно п.1 ст. 3 Конституции Республики Казахстан, *единственным источником государственной власти является народ.*

Конституция Республики также провозгласила основополагающие принципы деятельности государства, это прежде всего *«общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами ...»* [1].

Вышеприведенные положения Конституции Республики Казахстан являются фундаментом нашей государственности и единства.

Все граждане нашей Республики, независимо от этнической принадлежности, объединены в единый народ. Все этносы имеют высокий в гражданско-правовом и общественном отношении статус, являясь **гражданами** Казахстана и представляя **единый народ.**

Ассамблея народа Казахстана как общественно-политический институт стал



ключевым инструментом реализации государственной политики в сфере укрепления межэтнического согласия.

Указанное, нашло нормативное закрепление в ст.1 Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана» (далее – ЗРК об АНК, Закон), где прописано, что Ассамблея народа Казахстана способствует разработке и реализации *государственной политики по обеспечению общественного согласия и общенационального единства* [2].

Согласно ст.8 Закона в структуру Ассамблеи входят этнокультурные объединения Ассамблеи.

В соответствии с п.14-1 ЗРК об АНК, к этнокультурным объединениям Ассамблеи относятся *некоммерческие организации, разделяющие цель и задачи Ассамблеи* [2].

Целями деятельности самих этнокультурных объединений Ассамблеи являются *развитие активности и самодеятельности граждан, удовлетворение их интересов в сфере сохранения и развития традиций, языков и культуры.*

То, что касается цели и задач Ассамблеи, они закреплены в статьях 3 и 4 Закона. В частности, *целью Ассамблеи является обеспечение общественного согласия и общенационального единства в Республике Казахстан на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности этносов Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.*

Реализация задач Ассамблеи прямо указывает на действия по *обеспечению эффективного взаимодействия государственных органов и представителей гражданского сектора в сфере межэтнического согласия, укреплению общественного согласия и единства народа Казахстана, содействию государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина, участию в формировании политико-правовой культуры граждан, сохранению и развитию традиций, языков и культуры народа Казахстана* [2].

Изложенные нормы Закона позволяют определить роль и место этнокультурных объединений Ассамблеи в реализации государственной политики, их отличие от других этнокультурных объединений не входящих в состав Ассамблеи.

#### **Обсуждение:**

Этнокультурные объединения Ассамблеи в рамках *развития активности и самодеятельности граждан (определенного этноса), удовлетворения их интересов в сфере сохранения и развития традиций, языков и культуры* участвуют в реализации государственной политики по обеспечению общественного согласия и единства.

Вместе с тем, п.2 ст. 5 Конституции РК прописывает, что *«Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов»* [1].

Данная конституционная норма (п.2 ст.5) в процессе взаимодействия уполномоченного государственного органа с этнокультурными объединениями, стала камнем преткновения и утверждения о вмешательстве во внутреннюю деятельность общественных объединений.

Здесь возникает вопрос: Как этнокультурные объединения Ассамблеи, которые являются некоммерческими организациями в форме общественных объединений, могут участвовать в реализации государственной политики?

Статья 4 Закона РК «Об общественных объединениях», провозглашая вышеуказанную конституционную норму, допускает, что *«Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и могут по договорам с государственными органами выполнять для них определенные работы, предусмотренные законодательством»* [3].

Анализ приведенной нормы подтверждает наличие законодательных оснований для взаимодействия и участия этнокультурных объединений в реализации государственной политики в сфере обеспечения общественного согласия и единства.

Более того, процедура общественной аккредитации этнокультурных

объединений, направленная на признание уровня их деятельности соответствующим целям и задачам Ассамблеи является своеобразным основанием такого взаимодействия и сотрудничества.

Правила общественной аккредитации этнокультурных объединений Ассамблеи народа Казахстана, утвержденные Советом Ассамблеи определяют порядок общественной аккредитации этнокультурных объединений, их структурных подразделений (филиалов и представительств), а также некоммерческих организаций, учредители либо члены которых являются этнокультурными объединениями [4]. Общественная аккредитация этнокультурных объединений предусматривает два уровня: республиканский и региональный. Результатом общественной аккредитации является включение этнокультурных объединений в структуру Ассамблеи и внесение их в Реестр ЭКО АНК.

Следовательно, этнокультурные объединения Ассамблеи могут выступать полноправными партнерами в реализации государственной политики по обеспечению общественного согласия и общенационального единства. Перечень этнокультурных объединений, которые обладают таким правом указан в Реестре ЭКО АНК (см. официальный сайт АНК) [5].

На сегодняшний день официально в Базе данных Министерства юстиции зарегистрировано более 1000 этнокультурных объединений. Однако данный перечень нельзя считать исчерпывающим, поскольку в действительности не все зарегистрированные объединения являются действующими. Также не все действующие этнокультурные объединения прошли государственную регистрацию. Кроме того, изучение данного вопроса показало, что на практике наблюдаются случаи, когда за одним лицом зарегистрировано несколько таких объединений. Последнее отражает лишь количественный показатель, остается актуальным вопрос проведения ревизии на предмет выявления недействующих общественных объединений.

Итак, к этнокультурным объединениям Ассамблеи относятся зарегистрированные и прошедшие процедуру общественной аккредитации некоммерческие организации созданные с целью активизации деятельности граждан для реализации их интересов в сфере сохранения и развития традиций, языков и культуры народа Казахстана.

Фактически, по состоянию на начало 2024 г. в Реестре ЭКО Ассамблеи состоят **414** аккредитованных этнокультурных объединения, из них **15** республиканских, остальные имеют статус местных, областных и региональных объединений [5]. В настоящее время, ведется работа по актуализации информации, что предполагает уточнение имеющихся сведений.

Ассамблея привлекает к реализации проектов все этнокультурные объединения.

Однако только зарегистрированные и аккредитованные этнокультурные объединения входят в структуру Ассамблеи и имеют ряд преимуществ в отличие от неаккредитованных. В частности, в вопросах обеспечения помещением (в зданиях Домов дружбы), в возможности участвовать в культурно-просветительских, обучающих проектах Ассамблеи (семинар-тренингах, летних языковых лагерях и др.), получать поощрения за вклад в укрепление мира и согласия в обществе, развитие и сохранение традиций, культуры и языков народа Казахстана, воспитание казахстанского патриотизма (общественные награды Ассамблеи), представлять Ассамблею в высшем законодательном органе страны (Сенат Парламента).

Для раскрытия роли и места этнокультурных объединений в системе обеспечения согласия и единства в обществе предлагаем сделать небольшой экскурс в историю.

В полиэтничном казахстанском обществе первые общественные объединения граждан стали создаваться по этническим признакам в форме национально-культурных центров.

Создание национально-культурных центров способствовало стремлению

этносов к воссозданию культурных, профессиональных контактов, распространению своих обычаев и традиций.

В период становления Независимого Казахстана, деятельность национально-культурных центров дала возможность сохранить этническую идентичность, при этом с одной стороны оказывая содействие желающим выехать на историческую родину, с другой – помогая адаптироваться тем, кто решил остаться.

Национально-культурные центры выступая субъектами социальных отношений, по сути, явились своеобразной формой, точнее, мостом взаимодействия государства и этносов в полиэтничном обществе.

В целом, создание национально-культурных центров началось еще в конце 1980-х годов. Исторически подтверждено, что именно в период политического кризиса активизируется деятельность населения в целом, что способствует образованию новых социальных институтов, в том числе по этнической принадлежности. В ходе перестройки у этнических сообществ рождалась надежда, что в общественных организациях, центрах им удастся реализовывать свои национально-культурные чаяния, внести свой вклад в обновление общества [6].

Новый этап их развития связан с принятием первого специального закона от 27 июня 1991 г. «Об общественных объединениях», регламентирующего порядок создания и деятельности общественных объединений (в их числе национально-культурных центров) [7]. Законом, в статье 18 было предусмотрено, что общественные объединения представляют и защищают законные интересы своих членoв (участников) в государственных и общественных органах.

Деятельность национально-культурных центров в соответствии с положениями вышеуказанного правового акта была связана с возрождением и сохранением традиций, культуры, языков этносов Казахстана, а также направлена на защиту и содействие в реализации гражданских прав представителей этноса .

Указанные изменения подняли деятельность национально-культурных центров на новый уровень.

В рассматриваемый период представители 35 этносов создали 365 национально-культурных объединений [6].

Национально-культурные центры сыгравшие важную роль в сохранении традиций, культуры и языков этносов Казахстана, продолжали свою деятельность постепенно трансформируясь в более действенный институт.

На следующем этапе своего развития, национально-культурные центры стали объединяться в союзы и ассоциации.

Теперь указанные общественные объединения в форме союзов и ассоциаций в соответствии с Положением о порядке государственной регистрации юридических лиц территориальными органами МЮ РК (от 14 июля 1995 г., от 27 ноября 1996 г.) проходили государственную регистрацию [8].

Вместе с тем, никто не станет оспаривать тот факт, что Республика Казахстана остается единственным законным наследником непрерывной государственности казахского народа.

Исторические события и общественно-политическая ситуация в разные периоды, способствовали формированию в Казахстане полиэтничного общества. Путь который был выбран народом, отражен в принципе «Единство в многообразии». А согласие к которому мы постоянно стремимся, следует рассматривать, как результат взаимодействия. Мудрость и толерантность казахского народа, ставшее главным условием взаимодействия и общения в полиэтничном обществе сохранили и, сохраняют мир и согласие в обществе.

После принятия Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана» (2008 г.), национально-культурные центры начали преобразовываться в некоммерческие организации в форме общественного объединения, фонда, объединения юридических лиц (ассоциации, союза). Основной акцент в деятельности которых был направлен на развитие активности и самостоятельности граждан, удовлетворения их интересов

в сфере сохранения и развития традиций, языков и культуры определенного этноса [2]. Это был очередной этап развития, когда этнокультурные объединения, представляющие институт гражданского общества вошли в структуру Ассамблеи народа Казахстана.

Таким образом, этнокультурные объединения стали проводниками толерантности, укрепления согласия и единства в обществе.

В процессе проведения общественной аккредитации республиканских этнокультурных объединений, нами были рассмотрены учредительные документы некоммерческих организаций в форме общественных объединений, общественного фонда, объединений юридических лиц.

Ввиду того, что национально-культурные объединения изначально создавались и, для защиты прав и интересов своего этноса, то во многих учредительных документах осталось данное положение.

В настоящее время в соответствии с Основным Законом, гарантирована защита прав человека и гражданина, этническая принадлежность не несет правовой нагрузки. Более того, в гражданском секторе существуют специальные правовые институты по защите прав. К тому же, все законопроекты на стадии принятия проходят правовую экспертизу на соответствие положениям Конституции.

В этой связи, полагаем, что следует исключить в учредительных документах этнокультурных объединений положения о защите прав и интересов, указывающие на определенный этнос. У нас в стране нет ни одного нормативного акта ущемляющего права какого-либо этноса, кроме того, в законодательстве, этносы не рассматриваются как отдельный субъект права. Мы единый народ, стремящийся совместно строить своё будущее. Государство гарантирует права и свободы человека и гражданина, а для развития каждого этноса создаются условия по сохранению языка, культуры и традиций.

Защита прав и интересов человека и гражданина, независимо от этнической принадлежности является прерогативой правозащитных организаций.

Для более глубокого понимания характера защищенности и комфортности пребывания этносов в Казахстане следует обратиться к положениям Основного Закона.

Конституция РК в «Разделе II. Человек и гражданин» закрепляет все основные права человека и гражданина [1].

Право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (пп.2 ст. 19 Конституции) относятся к категории личных прав, предполагающие право выбора. Государство обеспечивает условия для реализации указанных прав.

Ассамблея народа Казахстана в пределах своей компетенции в рамках государственной политики по обеспечению общественного согласия и единства реализует задачи, направленные на сохранение и развитие традиций, языков и культуры народа Казахстана.

В частности, в структуру Ассамблеи входят этнокультурные объединения, прошедшие аккредитацию и целью деятельности которых является развитие активности и самодеятельности граждан (представляющих разные этносы), удовлетворение их интересов в сфере сохранения и развития традиций, языков и культуры этноса.

Между тем, в действующем законодательстве неопределен конкретный статус этнокультурных объединений. Отдельные члены этнокультурных объединений считают, что Ассамблея должна защищать их интересы, как представителей определенного этноса. Тогда как, этнокультурные объединения сами представляют собой полноправных субъектов гражданского общества.

При этом, общественная аккредитация, которая имеет добровольный характер является своеобразным механизмом, признающим возможность участия этнокультурных объединений в реализации государственной политики в сфере

укрепления межэтнического согласия в обществе.

Формат взаимодействия Ассамблеи с ЭКО предполагает совместную деятельность и культурное взаимодействие, направленное с одной стороны на укрепление единства народа, стремление внести вклад в процветание Казахстана, сохранения общей исторической памяти, популяризации казахской культуры, государственного языка. С другой, предусматривается государственная поддержка сферы развития самобытной истории, культуры, традиций, обычаев, дальнейшее развитие воскресных школ по изучению родного языка каждого этноса.

Этнокультурные объединения Ассамблеи, как структура Ассамблеи принимают участие во всех ее мероприятиях в рамках реализации общей цели по укреплению общественного согласия и единства.

Провозглашая общественное согласие, как основополагающий приоритет деятельности, государство создает условия для реализации конституционных прав, оказывает поддержку, так, например, в открытии воскресных школ (курсы) по изучению родного языка.

Практика показывает, что функционирование воскресных школ, курсов, творческих коллективов и групп при ЭКО в Домах Дружбы, этнических театров имеют положительный эффект в обществе и наглядно демонстрируют поддержку государства в реализации прав граждан на пользование родным языком и культурой.

Вместе с тем, деятельность воскресных школ находится вне общей системы образования.

Ввиду того, что воскресные школы имеют отношение к процессу обучения, воспитания и социализации подрастающего поколения – граждан Республики, предлагаем включить их в систему образования в рамках дополнительных образовательных программ по изучению родного языка.

По информации, представленной с регионов, всего в Республике фактически функционируют более 131 воскресных школ, в которых есть группы по обучению на государственном языке и на родном языке (на 26 языках) [9].

Кроме того, государство продолжает поддерживать деятельность этнических средств массовой информации (всего 52 на 15 языках, из них действующих 10, в том числе 5 по госзаказу) и этнических театров (4 – немецкий, корейский, узбекский, уйгурский).

Безусловно, каждый этнос стремится не только сохранить, но и популяризовать свою культуру и традиции. Через этнические СМИ, социальные сети, театральное и художественное искусство мы можем узнать больше о том или ином этносе, проживающем в нашей стране.

На сегодняшний день, Законом РК от 4 июля 2022 года № 134-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам волонтерской деятельности, благотворительности, государственного социального заказа, государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, грантов и премий для неправительственных организаций, лекарственного и социального обеспечения» [10], был введен новый механизм взаимодействия неправительственных организаций с государственными органами.

В нашем случае, это возможность целевого финансирования общественно-значимых проектов в сфере укрепления межэтнического согласия и активизации деятельности этнокультурных объединений, общественных институтов Ассамблеи в реализации цели и задач Ассамблеи.

В пункте 4 ст. 5 Закон РК «О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» прописано, что *государственный заказ на реализацию стратегического партнерства осуществляется в соответствии с общенациональными приоритетами, определяемыми Президентом Республики Казахстан* [11].

Общенациональные приоритеты до 2025 года закреплены Указом Президента РК от 26 февраля 2021 года № 520 [12].

Наиболее подходящим направлением к сфере укрепления межэтнического согласия следует рассматривать приоритет «Культивирование ценностей патриотизма».

Новый механизм взаимодействия государства с неправительственными объединениями закреплён в Правилах осуществления государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, утвержденного Приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан (Министра культуры и информации) от 15 июня 2023 года № 248-НҚ (далее – Правила госзаказа).

Стратегическое партнерство между центральными исполнительными органами (министерствами) и стратегическими партнерами (неправительственные организации (далее – НПО), согласно указанным Правилам госзаказа, будет реализовываться по приоритетным направлениям, включающие консультации и разработку рекомендаций по решению отраслевых проблем, экспертное и информационное обеспечение законодательных инициатив; популяризацию государственной идеологии и т.д.

Согласно Правилам госзаказа, уполномоченный орган по вопросам стратегического партнерства (Министерство культуры и информации) собирает от других министерств предложения по приоритетным направлениям стратегического партнерства в соответствии с общенациональными приоритетами и предоставляет на рассмотрение Координационного совета по взаимодействию с неправительственными организациями [16].

После утверждения Правительством направлений государственного гранта, каждый государственный орган формирует свои бюджетные заявки.

Более подробно, порядок проведения конкурсного отбора расписан в Правилах госзаказа. Однако, данный механизм взаимодействия с НПО еще не апробирован и не получил практического применения. В настоящее время уполномоченный орган разрабатывает механизмы по его внедрению.

Вместе с тем, для действующих этнокультурных объединений наравне с другими некоммерческими организациями существует возможность участвовать так же в конкурсах на получение государственного социального заказа, грантов и премий.

Так, например, для участия в реализации проектов государственного социального заказа также следует пройти конкурсную процедуру. Информация о конкурсе размещается и сама процедура проводится через веб-портал государственных закупок (<https://www.goszakup.gov.kz>) согласно Правилам осуществления государственных закупок (приказ Министра финансов РК № 648 от 11 декабря 2015 г.) [14], а также Правилам формирования, мониторинга реализации и оценки результатов государственного социального заказа (приказ Министра общественного развития РК № 18 от 15 августа 2018 г.) [16].

Премии для НПО тоже предоставляются на конкурсной основе в соответствии с Правилами присуждения премий для неправительственных организаций (приказ Министра по делам религий и гражданского общества РК № 52 от 25 мая 2018 года) [17].

Безусловно, участие в реализации проектов государственного социального заказа, гранта и т.д. предусматривает, прежде всего, конкурсный отбор и ряд требований к претендентам. Последнее затрудняет участие этнокультурных объединений, поскольку их материально-технические ресурсы не в полной мере соответствуют требованиям.

#### **Заключение.**

В данной статье, нами рассмотрены некоторые правовые основы, перспективы участия этнокультурных объединений в реализации государственной политики в сфере обеспечения общественного согласия и единства.

Между тем, наступил новый этап взаимодействия государства с институтами

гражданского общества, где последние становятся активными партнерами в реализации государственной политики.

В контексте сказанного, этнокультурные объединения Ассамблеи представляя активную часть гражданского общества становятся действующим механизмом продвижения государственных инициатив по обеспечению мира и согласия в обществе. Перед этнокультурными объединениями, как субъектами социальных отношений, следуя призыву Главы государства К. Токаева, прозвучавшем в Послании народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» (1 сентября 2023 г.), поставлена задача *строить Справедливый Казахстан – страну равных возможностей и прогресса... созидать эффективное государство, в котором господствуют закон и порядок, культура диалога, ответственности и солидарности*. [18].

Интеграция всего населения в единую нацию на принципах гражданской идентичности и интеркультурализма, сознательная и активная роль каждого субъекта социальных отношений обеспечат эффективность экономических и политических реформ проводимых в стране.

Будущее этнокультурных объединений видится не в обособленном развитии, а в превращении их в интегрирующие центры, консолидирующие казахстанское общество в единый институт по популяризации государственного языка, языка, культуры, традиций этносов страны, реализующие социальные проекты в сфере благотворительности, медиации, воспитании подрастающего поколения.

#### Список источников и литературы

1. Конституция РК. ИПС НПА РК «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/>
2. «Об Ассамблее народа Казахстана». Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-IV. ИПС НПА РК «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/>
3. «Об общественных объединениях». Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. № 3. ИПС НПА РК «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/>
4. «Правила общественной аккредитации этнокультурных объединений Ассамблеи народа Казахстана», утвержденные решением Совета АНК от 22 ноября 2021 года [https://assembly.kz/ru/ank/ofitsialnye\\_dokumenty/](https://assembly.kz/ru/ank/ofitsialnye_dokumenty/)
5. Реестр ЭКО АНК. <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/etnokulturnye-obedineniya/respublikanskie-eko/>
6. Ассамблея народа Казахстана: Исторический очерк/ Тугжанов Е. Л., Кан Г.В., Коробков В.С., Шаяхметов Н.У. – Алматы: Паритет, 2010. – 304 с.,(с.104)
7. «Об общественных объединениях в Казахской ССР» Закон Казахской ССР от 27 июня 1991 года. [adilet.zan.kz/rus/docs/Z910001600\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910001600_); Закон РК от 31.05.1996 г. № 3. Архивная версия.
8. См. Положение «О порядке государственной регистрации юридических лиц органами Министерства юстиции Республики Казахстан», утверждено Министром юстиции Республики Казахстан от 27 ноября 1996 г. . Архивная версия. ИПС НПА МЮ РК <https://adilet.zan.kz>
9. Сводный статистический отчет РГУ «Қоғамдық келісім» за III квартал 2023г.
10. Закон РК от 4 июля 2022 года № 134-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам волонтерской деятельности, благотворительности, государственного социального заказа, государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, грантов и премий для неправительственных организаций, лекарственного и социального обеспечения» . ИПС НПА МЮ РК <https://adilet.zan.kz>
11. «О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» Закон РК от 12 апреля 2005 года № 36. ИПС НПА МЮ <https://adilet.zan.kz>
12. «Об Общенациональных приоритетах Республики Казахстан до 2025 года» Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 520. ИПС НПА МЮ РК <https://adilet.zan.kz>
13. «Об утверждении Правил осуществления государственного заказа на реализацию стратегического партнерства», Приказ Министра информации и общественного развития

Республики Казахстан от 15 июня 2023 года № 248-НҚ //https://adilet.zan.kz/rus/

14. «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок». Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. <https://adilet.zan.kz/rus/>.

15. «Об общественных объединениях в Казахской ССР» Закон Казахской ССР от 27 июня 1991 года. Утратил силу Конституционным Законом Республики Казахстан от 3 июля 2013 года № 121-V. [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910001600\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910001600_); [adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000003\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000003_)

16. «Об утверждении Правил формирования, мониторинга реализации и оценки результатов государственного социального заказа». Приказ Министра общественного развития Республики Казахстан от 15 августа 2018 года № 18. <https://adilet.zan.kz/rus>

17. «Об утверждении Правил присуждения премий для неправительственных организаций» Приказ Министра по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан от 25 мая 2018 года № 52. ИПС НПА МЮ РК <https://adilet.zan.kz>

18. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана», 1 сентября 2023 г. <https://akorda.kz/>.



## ADAPTATION OF DEPORTED GERMANS IN KAZAKHSTAN IN THE SECOND HALF OF THE XX CENTURY

### **Yerlan Jiyanaliev\***

3rd year doctoral student,  
Eurasian National University named after L.N. Gumilyov  
Kazakhstan, Astana  
e-mail: erlan.77@inbox.ru

### **Saken Razdykov**

Candidate of Historical Sciences,  
Eurasian National University named after L.N. Gumilyov  
Kazakhstan, Astana  
e-mail: rasdikov@mail.ru

### **Arna Saparalieva**

Candidate of Historical Sciences,  
Eurasian National University named after L.N. Gumilyov  
Kazakhstan, Astana  
e-mail: sarsambekova@yandex.com

### **Zlikha Ibadullaeva**

Candidate of Historical Sciences,  
Eurasian National University named after L.N. Gumilyov  
Kazakhstan, Astana  
e-mail: ibadullaeva.72@mail.ru

**Abstract.** The main purpose is the study of the peculiarities of adaptation and accommodation of Germans deported to Kazakhstan in the mid-twentieth century, who turned into a stable component of the demographic, socio-economic, political and cultural life of the republic, showing an example of successful adaptation of an ethnic group in a foreign cultural environment. In the course of studying the presented problem, authors relied on works and documents, having studied which we were able to trace the processes of adaptation and accommodation of Germans on the territory of Kazakhstan.

The article highlights the features and types of adaptation of Germans in Kazakhstan during the deportation during the Second World War and in the post-war years. Along with the periods of forced resettlement and the number of deportees, the types of adaptation are described in detail: economic, social, household, cultural. The process of creating settlements is sanctified as a necessary condition for collective adaptation to the natural and climatic conditions of Kazakhstan. Household adaptation, which provided for the construction of dwellings adapted to the natural and climatic conditions of Kazakhstan, is described in detail. The socio-cultural relations of migrants with representatives of other ethnic groups are highlighted.

The materials are of practical value, since the application of this experience by the government will undoubtedly become the basis for practical application in the field of creating an atmosphere of interethnic harmony.

**Key words:** Kazakhstan, adaptation, accommodation, acculturation, migration, deportation

### **Introduction**

Since gaining independence in 1991, Kazakhstan has faced the task of building a stable, multi-ethnic society. The young republic faced many problems, including the preservation of interethnic harmony in the republic. Although for 30 years of independence it was possible to keep stability in relations between ethnic groups, this area will always be one of the important strategic directions in the internal policy of the country. In our

opinion, an important role in its solution will be played by the use of the unique experience of adaptation of the ethnic groups of Kazakhstan, which took place since the annexation of the region to the Russian Empire, as a result of the active resettlement policy of tsarism.

Despite the numerous works on the resettlement policy of tsarism in Kazakhstan in the XIX-early XX century, researchers have not sufficiently highlighted the problem of adaptation of ethnic groups, although this aspect is an important part of the problem. Undoubtedly, this process played a major role in the process of sustainable development of Kazakhstan, in the sphere of interethnic relations in subsequent periods of development.

#### **Materials and methods of research**

Before proceeding to the study of the processes of formation of the German diaspora in Kazakhstan, we consider it necessary to understand the definitions of concepts used in ethnography and social anthropology to denote the processes of interaction between ethnic groups. Thus, in ethnology it was common to use such a concept as adaptation, assimilation.

**According to the Russian researcher G. Tavadov, the concept of ethnic adaptation is understood as a process of active adaptation of ethnic groups (community) to the changed natural and socio-cultural environment.** The main way of ethnic adaptation, the scientist writes, is the adoption of norms and values of the new socio-ethnic environment (cultural-linguistic, economic-cultural, political, moral, domestic, etc.), forms of interethnic interaction (formal and informal ties, style of behavior, family and neighborhood relations, etc.). He also includes forms of subject activities (e.g., ways of professional work performance or family responsibilities) [1].

The Great Soviet Encyclopedia interpreted the concept of assimilation (ethnographic) as the fusion of the language, culture and national identity of one people with the language, culture and national identity of another people. In ethnology, it is the interaction of two ethnic groups, as a result of which one of them is absorbed by the other and loses its ethnic identity. Based on these principles in sociology, "assimilation is when a part of a society or an entire people **loses its individual characteristics** and becomes part of something larger".

As it seems to us, these definitions and concepts do not sufficiently cover the processes that concern our research. Germans living in Kazakhstan did not lose their faith, way of life, preserving their national features. As for the language, in the places of compact residence they preserved their language. Where they were scattered and lived in a non-ethnic environment, a significant part of Germans spoke the language spoken by the majority of the population. In this respect, the notion of accommodation would be more appropriate when referring to the processes taking place among the German diaspora. In the UNESCO dictionary, in the section "Ethnicity. F. Riggs writes "Ethnic accommodation is an ethnic practice that leads to mutual adaptation between ethno-organizations and those who govern society. Ethnic accommodation means that the dominant group in the society allows the immigrant group to self-organize economically and in everyday life, which provides for the adaptation of the immigrant group to the dominant patterns of behavior already existing in the society" [2].

In the course of studying this problem, we relied on works and documents, having studied which we were able to trace the processes of resettlement and accommodation of Germans in the territory of Kazakhstan. Important sources for us were archival materials published in various collections of documents, as well as Internet resources, where there is a large body of information about this problem. In preparing this publication we used the following methods of scientific research: case study (method of concrete situations), which includes analysis and synthesis of information, revealing the regularity, interrelation and interdependence of processes. We also used the method of analogy, which requires the establishment of similarity in some aspects, properties and relations between non-identical objects of research, on the basis of which we made the appropriate conclusion - inference by analogy. In addition, the method of induction and deduction allowed us to evaluate the obtained conclusions. We also used bibliometric quantitative methods, with the help of which we study the structure, dynamics and interrelationships of various phenomena in the field of library and information and documentation activities. Bibliometric methods include

the method of counting the number of publications, the method of analyzing literature citation ("citation-index"), thesaurus, content analysis.

### Discussion

Several groups represent sources on the history of adaptation and accommodation of Germans in Kazakhstan. One group consists of sources on the issues of resettlement and adaptation in the pre-revolutionary period.

They include materials of the Resettlement Department - plans and reports, reviews and reference books ("books"), journals of meetings and commissions, audit materials. Most of them have been brought into scientific circulation by domestic and foreign scholars, becoming the subject of special or general studies.

These include numerous statistical materials. Among this group we can single out the materials of the First General Population Census of the Russian Empire in 1897 and the All-Union Population Censuses of 1926, 1939, 1959, which contained the first official data on the number of the main ethnic groups living in Kazakhstan, including Germans.

Numerous works by researchers contain reviews of the life activities of the Germans of Kazakhstan, provide numerical data, and analyze their socio-economic situation.

I.V.Erofeeva considers migration processes among Kazakhstani Germans, including the types of migration of Germans in the pre-revolutionary period [3].

V.E.Krieger investigates the socio-economic development of the German resettlement village of Kazakhstan in the XIX - early XX centuries [4].

P.P.Vibe examines the process of adaptation of German colonists in Akmola and Semipalatinsk oblasts in the mentioned period [5].

Y.I.Podoprighora, N.D.Nikiforov investigated the socio-economic situation of the Germans of northeastern Kazakhstan [6] [7].

The issues of deportation of the German people to the territory of the region were given the main attention in the first years of independence of the republic. One of the first to engage in historical research in this area was L.A. Burgard, who investigated these problems in the regional aspect, singling out the East Kazakhstan region as the place of the greatest concentration of deported German people, studied the problems of adaptation and other aspects of socio-economic development of the German population of Kazakhstan in 1959-1999 [8].

The works of K. Aldazhumanov, K. Sakenov, V. Ivanov highlight the history of the Germans of Kazakhstan, including examples of ethnic adaptation and accommodation [9], [10], [11].

E.Y. Sadovskaya devoted her research to the migration of the Germans of Kazakhstan in the late XX-early XXI centuries [12].

E. Schlegel studied the ethnic identity of the Germans of Russia and the Germans of Kazakhstan [13].

In Germany, R. Karsten, S. Heitman, G-A Riek, I. Fleischhauer, B. Pinkus, D. Brandes, M. Busch, K. Pavlovic, Karsten, S.Heitman, G-A Riek, I.Fleischhauer, B.Pinkus, D. Brandes, M. Busch, K. Pavlovic [14]; [15]; [16], [17], [18].

In their monographs, they touched upon the issues of socio-political, economic situation, national identity, demographic development, and migration behavior of the German population in the USSR.

Materials of the Archive of the President of the Republic of Kazakhstan and the Central State Archive of the Republic of Kazakhstan were used in the study of this topic.

In 2008 and 2013, employees of the Institute of Philosophy and Political Science of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan conducted a comprehensive sociological study of adaptive practices of the Germans of Kazakhstan. It was aimed at finding out the social, economic, cultural problems important for Germans and finding solutions to them through the study of public opinion of Kazakhstani Germans themselves. In 2018, a comprehensive sociological study of ethnic Germans of Kazakhstan was conducted. Over the past few years, a number of works have been published that examine the history and contemporary ethno-social processes among the Germans of Kazakhstan.

## Results

The most tragic period in the history of the Germans of Kazakhstan is associated with the forced deportation during World War II, 1939-1945. This event was one of the crimes of Stalin's totalitarian regime in the Soviet Union. From August 1941 to January 1942, in the initial period of the Great Patriotic War, the Soviet authorities carried out a forced resettlement, deportation, of Germans from the European part of the USSR to Kazakhstan and Siberia. In August 1941, the USSR government, having falsely accused the Soviet Germans of collaborating with Hitler's Nazi regime in Germany, adopted a number of documents, according to which their deportation began. Thus, on August 26, 1941, the Decree of the USSR Council of People's Commissars and the Central Committee of the All-Union Communist Party of Bolsheviks (b) "On the resettlement of Germans from the Republic of Volga Germans, Saratov and Stalingrad regions to other krais and regions" was issued, and on August 28, 1941, the Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR No. 21-160 "On the resettlement of Germans living in the Volga region" was issued. By the end of September 1941, more than 400,000 Germans had been deported from the Volga region, where Germans had lived for more than 180 years and where the Autonomous Soviet Socialist Republic of Volga Germans had existed since 1918, to Kazakhstan and Siberia. In addition to Volga Germans, the German population of the occupied territories of the Baltic States, Belarus, Ukraine and Moldavia were also deported [19].

There is no consensus on the number of Germans deported to Kazakhstan, researchers cite different data. For example, K.S. Aldazhumanov, based on archival data, believes that over 462,000 Germans were evicted to Kazakhstan during the Patriotic War, and by the end of 1945, 300,600 Germans remained in the Republic [20].

Y. Romanov gives data on 400,300 deported Germans [21].

H. F. Bugai reports that a total of 432,872 Germans were settled in Kazakhstan. In the reference of the NKVD of the Republic it is stated that during the entire period of the war 393,711 Germans arrived in Kazakhstan and 95,705 left [22].

All deportees were mobilized to industry and construction sites in the republic. Thus, as a result of forced (compulsory) migration of Germans from August 1941 to January 1942, the number of German population in Kazakhstan increased manifold. During the period under consideration, the number of rural German population in Kazakhstan increased sharply, which is explained by the following. The increase in the number of rural Germans in Kazakhstan was facilitated by the fact that according to the original plan, all deported German population was sent exclusively to rural areas. The settlement of the deported Germans was done on a case-by-case basis. A certain number of families were sent to each district, which, in turn, were further divided by villages and [23].

In addition, the growth of the number of Germans in the rural areas of the republic was also influenced by the fact that since the fall of 1941 the residence of Germans in the regional towns of Kazakhstan and Siberia was forbidden. On November 10, 1941, the local German population living in Kazakhstan was evicted from the regional towns and sent to the MTS, state and collective farms. Thus, the Germans deported to the territory of Kazakhstan, both from rural settlements and from cities, found themselves settled in rural settlements. Local authorities organized new collective and state farms and resettled Germans both in German collective farms, where Germans made up the majority of the population, and in villages with mixed populations: Russian, Ukrainian villages and Kazakh auls [24].

The process of adaptation of deported Germans in Kazakhstan was difficult. Scattered over a vast territory and limited in contacts with compatriots, the special settlers were exposed to the danger of ethno-cultural assimilation with the local population. The housing problem was very acute in the new places of settlement. It should be noted that in the period under consideration not only the special settlers, but also the local population was in dire need of food and goods. Due to the weak material situation, extreme shortage of food supplies, warm clothes and shoes, the process of adaptation to the conditions of life in the special settlement and to work was difficult.

Despite all the difficulties, the deported Germans demonstrated a high level of

adaptability to the new conditions. They earned the respect of the local population by their industriousness, non-conflict and respect for Kazakh traditions and customs. Germans settled in Kazakh auls quickly learned the Kazakh language. In the village of Kirovka, North Kazakhstan Oblast, Kazakh became the second native language of all local Germans. Germans adopted Kazakhs' skills of animal husbandry, especially horse breeding. In turn, Kazakhs and Russians borrowed much from Germans in the methods of rational farming and housing. The Kazakhs of the northern regions had a respectful saying towards the Germans: "If you want to live in prosperity, marry a German". Germans marrying Kazakh men strictly observed Kazakh folk traditions. In the post-war period, Germans were reliable social partners for Kazakhs and Kazakh Russians [25].

As a result of the deportation of Germans during and after World War II, a special, not only demographic and social, but also linguistic situation developed in some regions of Kazakhstan. Multinational villages with a significant proportion of German population emerged. Often a peculiar multilingualism was observed in one and the same family. If the speakers of Upper German dialects understood each other relatively well, the Lower German dialects differed so significantly that mutual understanding was impossible. The "common language" in this case is either Russian or dialectally colored literary German. Many speakers of the dialect, especially of the Lower German ("Mennonite") dialect, had great difficulties in learning literary German (Bugai, 2000: 19).

The abolition of the special settlement regime against Germans and the liquidation of the system of special settlements occurred only in 1954 - 1955, and full restoration in political rights - in 1964 [26].

Subsequently, the legal rehabilitation and restoration of the rights of Soviet Germans took place through the adoption of the following acts: the Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR of November 3, 1972 "On the removal of restrictions in the choice of place of residence provided in the past for certain categories of citizens", the Declaration of the Supreme Soviet of the USSR of November 14, 1989 "On the recognition of illegal and criminal repressive acts against the peoples subjected to forced resettlement and ensuring their rights", the Law of the Republic of Kazakhstan of April 14, 1993 "On the rehabilitation of the same". Thus, after 1941, the number of the German population of the republic increased manifold, and as a result of the placement of deported Germans in the regions and districts of Kazakhstan, the geography of German settlement expanded significantly [27].

In the following years, until the early 1990s, the territorial structure of the German population did not undergo major changes. Changes in the settlement of Germans in the settlements of the republic were related to the administrative and economic transformations of the 1950s and 1980s. For example, in order to improve economic results, new districts were created, unpromising villages were liquidated, and several settlements were consolidated. As a result, the population from unpromising villages moved to the new administrative entity. Such changes either increased or decreased the area of German settlement, led to a decrease in the ethnic homogeneity of rural German settlements, as well as to an increase in the dispersion of Germans in the study area.

According to the results of the All-Union population census of 1959, 659751 Germans lived on the territory of Kazakhstan, of which 204098 were urban population, 455653 - rural population. The increase in the number of Germans in relation to 1939 amounted to 612.7%. The share of Germans in the population of the Republic was 7.1%. The largest number of Germans lived in Karaganda, Akmola, Kustanai, Kokchetav and Pavlodar regions. The group of rural German population amounted to 69.1% of the ethnos, the group of urban German population - 30.9%. For the first time the growth of urban German population was noted in the regions of Kazakhstan<sup>96</sup>. In three oblasts of Kazakhstan, the urban German population was numerically predominant: Guryevskaya (urban population - 1907, rural - 69), Karaganda (83,605 - 27,439 respectively) and Kyzyl-Orda (1869 - 1023 respectively), which can be explained by the specifics of the industrial development of these regions. One can get an idea of the number of Germans in 1960s Kazakhstan with the help of the results of

the All-Union Population Census of 1970. By 1970 the share of urban German population in Kazakhstan increased by 40.4%. In total in 1970 in Kazakhstan lived 346,240 urban German population and 511,837 - rural German population, which, in total, amounted to 858,077 people of the German population. The increase in relation to 1959 amounted to 30.1%. Germans were the fourth largest in the ethnic structure of Kazakhstan's population [28].

By the end of the 1970s, there was a further increase in the German population of the republic. According to the results of the All-Union census of 1979, 900,207 Germans lived in Kazakhstan, which is 42,130 more than in 1970. Germans were the third largest ethnic group in the republic. There were 495,716 rural Germans in Kazakhstan and 404,49198 urban Germans. The 1980s became the peak of demographic development of the German population of Kazakhstan in the twentieth century. According to the results of the All-Union population census of 1989, there were 957,518 Germans in the republic and they were the third largest population after Kazakhs and Russians [29].

Compared to 1979, there was a 6.4% increase in the number of Germans. The urban German population group accounted for a relatively high result with a 5.0 percent share of the population (or 469,803 persons). The rural German population group was still predominant with 6.9 percent of the population share (or 487,715 persons). Thus, from the late 1950s to the late 1980s, there was an increase in the number of Germans in Kazakhstan. If in 1936 there were 92,571 Germans in Kazakhstan, then as a result of the so-called mechanical increase (mass forced deportation, special settlement regime that existed until 1954), the number of Germans in the republic increased many times and by 1959 amounted to 659,751 people [30].

In the 1960s-1980s, the growth of the total number of Germans in Kazakhstan continued, due to a relatively high natural increase (especially in the rural population) and a decline in mortality rates. The growth rate of the German population for 1959 - 1970 was 30%; for 1970 - 1979 - 4.9% and for 1979 - 1989 - 6.4% [31].

Ethnolinguistic studies conducted in 1978-1989 in the oblasts of the north-eastern and central regions of Kazakhstan revealed the following level of proficiency of Kazakh Germans in literary German and dialect. The intelligentsia and people over 60 years of age had a good command of literary German, regardless of their level of education (since informants over 60 were educated in German in German elementary schools; they were the main speakers of German dialects). Germans aged 20-35 had poor command of their native language (they did not have the opportunity to study German literary language in educational institutions, learned the dialect only in the family). 31% of the urban population actively spoke the dialect, 69% - passively; 57% of the rural population actively spoke the dialect, 43% - passively. The entire German population living in both rural and urban areas spoke Russian (as a language of interethnic communication). Thus, in the north-eastern and central regions of Kazakhstan, both in urban and rural settlements, in everyday life communication (in the intra-family sphere and at the household level) Kazakhstani Germans predominantly used dialect [32].

In addition, in the villages of these regions of Kazakhstan, the dialect was predominantly used in production and labor activities. A different ethno-linguistic situation had developed by the end of the 1980s in the south of Kazakhstan, in rural settlements, places of compact residence of the German population. According to the results of ethno-sociological survey, conducted in 1989 in rural settlements of Alma-Ata region, it was found that Germans used their native language in their speech activity in intra-family and domestic spheres, and never used it in the production sphere. By this period there was a tendency to displace the German language from the level of everyday communication. There was an extremely low degree of use of German when reading newspapers, magazines and books, listening to or watching radio and television programs; only 0.8% to 1.0% of the interviewed Germans used their native language in these spheres.

In comparison with the first half of the twentieth century, the interfering influence of the Kazakh language on the language of the German population of Kazakhstan is increasing, in particular, trilingualism (German-Russian-Kazakh) continues to develop. In

the 1970s, Kazakh linguists in their works singled out a qualitatively new class of words - Kazakhisms - in the lexical system of the German language. Researchers offer as an example the Kazakhisms actively used in the speech of Germans from the village of Aktogai in the Aktogai district. Aktogai, Aktogai district, Dzhezkazgan region. Heute kommezu uns kopak - We have guests coming today (Kazakh word kopak - guest; German equivalent - der Gast). Morgen gibt es zu Haus ein Toi - Tomorrow we will have a feast at home (Kazakh word Toi - feast; German equivalent - Gastmahl Festmahe), etc. (Burgart, 2002: 230)

The reason for the penetration of Kazakh national-specific words-realities (primarily words related to everyday life and customs, culture and traditions of Kazakhs) in the language of Soviet Germans was the direct contact between the German and Kazakh population at the production, household and other levels.

Since the early 1990s there has been a sharp decline in the German population of Kazakhstan due to the mass emigration of Germans to Germany. This was due to the dire socio-economic situation that overwhelmed the republic after the collapse of the USSR in 1991 and the fear of socio-political cataclysms in Kazakhstan. The program of the German government on reunification of compatriots and high standard of living became the reason that by the end of 1990s about 80% of Kazakhstani Germans left Kazakhstan. From 1987 to 1989, 28,656 people received permission to leave, in 1989 - 1993 - 366,386 people.

Since the late 1980s - early 1990s, the natural increase in the German population did not cover the outflow of Germans from Kazakhstan due to migration to other republics and increasing emigration abroad.

After the independence of the Republic, the process of accommodation of Kazakhstani Germans, supported by the Government of Kazakhstan, continues. Work is underway to familiarize Germans living in Kazakhstan with German culture and improve the teaching of the German language. The Government of the Federal Republic of Germany allocates significant funds to assist in this endeavor. Regions that received significant assistance from the FRG were, for example, Pavlodar, Karaganda and Kustanai regions in Kazakhstan.

The beginning of the process of activation of national consciousness in Kazakhstan, including German consciousness, was in 1989. Everywhere by the efforts of enthusiasts "Revival" societies and national cultural centers of Germans were created. At two convened congresses of the Germans of Kazakhstan (in 1992 and 1995), the Council of Germans was elected, representing the interests of half a million people of the republic at that time. And in 1994 the German House was opened in Almaty, which is now known throughout Kazakhstan and beyond. For a short period of its existence, the House managed to become the center of cultural and socio-political life of Germans. And the Council of Germans became a reliable bridge between Kazakhstan and Germany, a point of contact of mutual interests of our countries, first of all, connected with the life activity of the German ethnic group in Kazakhstan. He developed the Comprehensive Program of ethnic revival of Germans (approved in October 1993 by the Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan). On the basis of this program, regional programs of ethnic revival were developed and adopted. In December 1994, a decision was made to extend its validity and additional measures to this program were approved.

The Council of Germans attaches great importance to work on the revival of the native language. In Astana, a German complex, including a kindergarten, elementary school and gymnasium, was created through the efforts of the regional society "Renaissance". A German progymnasium (elementary classes) and a German kindergarten have been opened in Karaganda.

A significant role in the activities of German voluntary associations is played by cultural and leisure work aimed at revitalizing and disseminating culture. Choral and vocal groups, folklore, musical and family ensembles, and dance groups operate at regional, city, and district national-cultural centers. Libraries and German children's Sunday schools operate at the centers. Two music colleges in the cities of Pavlodar and Rudny train personnel for cultural centers.

The only German drama theater in the CIS operates in Almaty. The inhabitants

of Kazakhstan and beyond learn about the life of Germans from the permanent weekly TV program "Guten Abend", regular republican radio programs in German language, newspaper "Deutsche Allgemeine", which receive subsidies from the republican budget. Since 1958 there has been a German editorial office on the Kazakh State Radio. The German literary-artistic and socio-political almanac "Phoenix" also receives state support.

Since the fall of 1997, a popular publication "Euroasian Courier" has been published in Germany, aimed at both natives of Kazakhstan and other readers. The association of German scientists of Kazakhstan deserves special mention.

For the first time after half a century of oblivion, the Kazakh Germans truly felt themselves as an ethnic community, which is characterized by national self-consciousness and the desire for ethnic self-preservation.

Thus, Kazakhstani Germans in places of compact residence, even being in a foreign ethnic environment in the nineteenth-twentieth centuries, preserved themselves as a continuous community, preserved their language, their culture, their traditions. The German diaspora of Kazakhstan in the process of its development and formation turned into a stable component of demographic, socio-economic, political and cultural life of the republic, showing an example of successful adaptation and accumulation of ethnos in a foreign cultural environment.

The German Diaspora, being a part of the multinational people of Kazakhstan, stands for national harmony and makes a great contribution to the development of the Republic. Germans of Kazakhstan are actively represented in politics, business, science and culture. Among the representatives of this ethnos, who made a great contribution to the development of the republic can be named writer G. Belger, politician A. Rau, journalists K. Ehrlich and R. Steinmark, archeologist W. Seibert and many others. Care about preservation of ties between Kazakhstani and German compatriots, their versatile cooperation is an indispensable condition for preservation and development of the German ethnic group in multinational Kazakhstan.

### Conclusion

The German diaspora of Kazakhstan in the process of its development and formation in the second half of the twentieth and early twenty-first centuries has become a stable component of demographic, socio-economic, political and cultural life of the republic, showing an example of successful adaptation of the ethnos in a foreign cultural environment.

**Kazakhstan Germans showed an example of active adaptation of ethnic groups (community) to the changed natural and socio-cultural environment**, which is expressed in the adoption of norms and values of the new socio-ethnic environment (cultural-linguistic, economic-cultural, political, moral, domestic, etc.), forms of inter-ethnic interaction (formal and informal ties, behavioral style, family and neighborhood relations, etc.).

In addition to adaptation, Kazakhstani Germans have also undergone the process of accommodation, that is, they were able to self-organize economically and in everyday life in a foreign cultural environment, to adapt to the dominant patterns of behavior already existing in society.

Germans living on the territory of Kazakhstan did not lose their faith, way of life, preserving their national features and language.

Practical application of this experience of adaptation and accommodation of Kazakhstani Germans by the government will undoubtedly become the basis for practical application in the sphere of creating an atmosphere of interethnic harmony.

### References

1. Tavadov G.T. (2002) Etnologiya. Uchebnik dlya vuzov. [Ethnology. Textbook for universities] M.: Proekt., p. 215
2. Riggs F. (1990). Ethnicity, Intercosta Glossary. Concepts and Terms used in Ethnicity Research. N.Y., p.120.
3. Erofeeva I.V. Tipy migracij nemcev v Kazahstan v dorevolucionnyj period. Migracionnyye processy sredi rossijskikh nemcev: istoricheskij aspekt. Materialy mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii



[Types of migration of Germans to Kazakhstan in the pre-revolutionary period. Migration processes among Russian Germans: historical aspect. Materials of the international scientific conference] (Anapa, September 26-30, 1997). - M.: Gotika, 1998.159., p.173.

4. Kriger V. (2006) Rejn-Volga - Irtysh: iz istorii nemcev Central'noj Azii [Rhine-Volga-Irtysh: from the history of the Germans of Central Asia]. Almaty: Izdatel'stvo Dajk-Press., p.236.

5. Vibe P.P. Pereselenie nemcev-kolonistov v Stepnoj kraj v konce XIX – nachale XX vv. (Na primere Akmolinskoj i Semipalatinskoj oblastej). Istoriya nemcev Centralnoj Azii: Materialy Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. [Relocation of German colonists to the Steppe region at the end of the 19th - beginning of the 20th centuries. (On the example of Akmolinska and Semipalatinsk regions). History of the Germans of Central Asia: Materials of the International Scientific Conference.] - Almaty, 1997., p.19-31.

6. Podoprigora Yu.I. (2010) Nemcy Pavlodarskogo Priirtysh'ya [Germans of the Pavlodar Irtysh region]. Almaty. p.16.

7. Nikiforov N.D. Nemeckoe naselenie Rudnogo Altaya v kon. 19 – perv. Chetverti 20 v. (na materialah posyolkov Shemonaihinskogo rajona VKO). Istoriya nemcev Central'noj Azii: Materialy Mezhdunarodnoj nauch. Konferencii [The German population of Rudny Altai in the end. 19 - first. Quarter of the 20th century (on the materials of settlements of Shemonaikha district of East-Kazakhstan region). History of the Germans of Central Asia: Materials of the International scientific conference.]. Almaty, Oct 10, 1997. 1998. p.16.

8. Burgart L.A. (1999) Iz istorii nemeckih poselenij v Vostochnom Kazahstane (nachalo XX veka - 1941 gg.) [From the history of German settlements in East Kazakhstan (the beginning of XX century - 1941)]. Ust'-Kamenogorsk: Izd. Nemeckogo kul'turnogo centra VKO. p.23.

9. Aldazhumanov K.S. (1998). Rasselenie deportirovannyh nemcev v Kazahstane v 1941–1945 gg. Istoriya nemcev Central'noj Azii. [Settlement of deported Germans in Kazakhstan in 1941-1945. History of the Germans of Central Asia]. p.271.

10. Sakenova K.A. (1998) Harakternye osobennosti etnokul'turnogo oblika sel'skih nemcev Kazahstana v mestah dispersnogo rasseleniya: (na materialah etnosociologicheskogo obsledovaniya Almatinskoj oblasti). Istoriya nemcev Central'noj Azii: materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. [Characteristic features of ethno-cultural image of rural Germans of Kazakhstan in places of dispersed settlement: (on the materials of ethno-sociological survey of Almaty region). History of Germans of Central Asia: materials of the international scientific and practical conference]. Almaty, Oct 10, 1997. Almaty. p.175.

11. Ivanov V.A. Tradicionnye konfessii nemcev v Kazahstane: istoriya i sovremennost . Rol religioznyh konfessij v zhizni nemcev Centralnoj Azii. – Almaty: Associaciya obshchestvennyh obedinenij nemcev Kazahstana «Vozrozhdenie» [Traditional confessions of the Germans in Kazakhstan: history and modernity. The role of religious confessions in the life of the Germans of Central Asia. – Almaty: Association of public associations of Germans of Kazakhstan “Renaissance”] 2002, p.203.

12. Sadovskaya E.Yu. (2001) Migraciya v Kazahstane na rubezhe HKHI veka: novye tendencii i perspektivy [Migration in Kazakhstan at the turn of the XXI century: new trends and prospects]. Almaty. p.19.

13. Shlegel E.A. Nemcy Rossii i nemcy Kazahstana: refleksiya ob etnicheskoj identichnosti. Ezhegodnik Mezhdunarodnoj associacii issledovatelej istorii i kultury rossijskih nemcev. № 1 (11), 2022. p.114.

14. Karsten R. (2003). Russlanddeutsche Identitaeten zwischen Herkunft und Ankunft Frankfurt. p.443.

15. Riek G-A. Die Migrationsmotive der Rußlanddeutschen. Unveröff. Diss. Stuttgart. (Institut für Politikwissenschaft).1999. p. 185.

16. Heitman S.The Soviet Germans in the USSR today. Berichte des Bundesinstituts für ostwissenschaftliche und internationale Studien. – Köln, № 35.1980. p.65.

17. Brandes D., Busch M., Pavlovic K.. Bibliographie zur Geschichte und Kultur der Russlanddeutschen. Bd. Von der Einwanderung bis 1917. 1994. München: Oldenbourg, XXII. p.370.

18. Fleischhauer I., Pinkus B. (1986). The Soviet Germans: Past and Present Ed. with an introd. by Frankel E. R. L.1986,p.19.

19. Chebotareva V.G.(2004) Narkomnac RSFSR: svet i teni nacional'noj politiki. 1917-1924 gg [People's Commissariat of the RSFSR: Light and Shadows of National Policy]. M. p.607-608.

20. Aldazhumanov K.S. (1998). Rasselenie deportirovannyh nemcev v Kazahstane v 1941–1945 gg. . Istoriya nemcev Central'noj Azii. [Settlement of deported Germans in Kazakhstan in 1941-1945 . History of the Germans of Central Asia]. p.113-119.

21. Romanov Y.I. (2005) Istoriya politicheskikh repressij i deportacij nemcev v Kazahstan v istoricheskikh issledovaniyah . Istoriya nemcev Central'noj Azii. Rejn-Volga-Irtysk [History of political repressions and deportations of Germans to Kazakhstan in historical studies . History of Germans of Central Asia. Rhine-Volga-Irtysk]. Almaty. p.281.

22. Ajsfel'd A. Istoriya i kul'tura nemcev Kazahstana [History and culture of the Germans of Kazakhstan]. Almaty. 2017. p. 106

23. Burgart L.A. Nemeckoe naselenie Kazahstana v konce XIX-HKH vv. (po materialam vseobshchih perepisej naseleniya 1897-1999 gg.) [The German population of Kazakhstan in the late XIX-XX centuries (on materials of general censuses of population 1897-1999)]. Ust'-Kamenogorsk.2002. p.16-17.

24. Burgart L.A. Vliyanie osobennostej razmeshcheniya nemeckogo naseleniya v Kazahstane na «indeks» etnicheskogo okruzheniya (1959-1999 gg.) . Rossijskie nemcy v inonacional'nom okruzhenii: problemy adaptacii, vzaimovliyaniya, tolerantnosti: materialy mezhdunar. nauch. konf. (Saratov, 14-19 sent. 2004 g.) [Influence of the peculiarities of the German population in Kazakhstan on the «index» of ethnic environment (1959-1999) . Russian Germans in a non-national environment: problems of adaptation, mutual influence, tolerance: materials of the international scientific conference (Saratov, September 14-19, 2004)]. M. p.2005. 201.

25. Aldazhumanov K.S. (1998). Rasselenie deportirovannyh nemcev v Kazahstane v 1941–1945 gg. . Istoriya nemcev Central'noj Azii. [Settlement of deported Germans in Kazakhstan in 1941-1945 . History of the Germans of Central Asia]. p.113-119.

26. Romanov Y.I. (2005) Istoriya politicheskikh repressij i deportacij nemcev v Kazahstan v istoricheskikh issledovaniyah . Istoriya nemcev Central'noj Azii. Rejn-Volga-Irtysk [History of political repressions and deportations of Germans to Kazakhstan in historical studies . History of Germans of Central Asia. Rhine-Volga-Irtysk]. Almaty. p.281.

27. History of Russian Germans in Documents. 1993:176.

28. History of Russian Germans in Documents, 1993:177.

29. Sakenova K.A. (1998) Harakternye osobennosti etnokul'turnogo oblika sel'skih nemcev Kazahstana v mestah dispersnogo rasseleniya: (na materialah etnosociologicheskogo obsledovaniya Almatinskoj oblasti) . Istoriya nemcev Central'noj Azii: materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Almaty, 10 okt. 1997 g [Characteristic features of ethno-cultural image of rural Germans of Kazakhstan in places of dispersed settlement: (on the materials of ethno-sociological survey of Almaty region) . History of Germans of Central Asia: materials of the international scientific and practical conference]. Almaty. p.171-187.

30. Burgart L.A. Nemeckoe naselenie Kazahstana v konce XIX-HKH vv. (po materialam vseobshchih perepisej naseleniya 1897-1999 gg.) [The German population of Kazakhstan in the late XIX-XX centuries (on materials of general censuses of population 1897-1999)]. Ust'-Kamenogorsk.2002. p.175.

31. Arhiv Prezidenta Respubliki Kazahstan (APRK) [Archive of the President of the Republic of Kazakhstan]. F.140 Op.1 D.55 L.98.

32. Central'nyj Gosudarstvennyj Arhiv Respubliki Kazahstan (CGA RK) [Central State Archive of the Republic of Kazakhstan]. F.15 Op.1 D.452 L.26.

Қолданбалы этносаияси  
зерттеулер институты

Институт этносаралық қатынастар саласындағы мемлекеттік саясатты талдамалық, зерттеу және сараптамалық қолдауды жүзеге асырады.

Бағыттар:

- этникалық топтардың өзара қарым-қатынастарын зерделеу үшін өңірлерге мониторингтік шығуларды жүзеге асыру;
- этносаралық қатынастар саласында әлеуметтік зерттеулерді ұйымдастыру және жүргізу;
- этносаралық сала тақырыптары бойынша әдістемелік құралдар мен материалдар әзірлеу және басып шығару;
- ОМО, ЖАО қызметкерлері және басқа да мүдделі органдар/тұлғалар үшін оқыту семинарлары мен тренингтерін өткізу;
- жетекші шетелдік талдау орталықтарымен және сарапшылармен халықаралық ынтымақтастық және пікірталас алаңдарының жұмысын ұйымдастыру.

Директор  
Талғат Бегімұлы Қалиев

Астана қаласы, Қонаев  
көшесі, 14/3  
Байланыс:  
+ 7 (7172) 47-28-09  
info@iaer.kz

Institute of Applied  
Ethnopolitical Research

The Institute provides analytical, research and expert support for state policy in the field of interethnic relations.

Directions:

- implementation of monitoring visits to the regions to study the relationship of ethnic groups;
- organization and conduct of sociological research in the field of interethnic relations;
- development and publication of methodological manuals and materials on the topics of the interethnic sphere;
- conducting training seminars and trainings for employees of the central state bodies, local executive bodies and other interested bodies/persons;
- organization of discussion platforms and international cooperation with leading foreign analytical centers and experts.

Director  
Talgat Kaliyev

Astana city, Konaev Street,  
14/3

Contacts:  
+ 7 (7172) 47-28-09  
info@iaer.kz

Институт прикладных  
этнополитических  
исследований

Институт обеспечивает аналитическое, исследовательское и экспертное сопровождение государственной политики в сфере межэтнических отношений.

Направления:

- осуществление мониторинговых выездов в регионы для изучения взаимоотношений этнических групп;
- организация и проведение социологических исследований в сфере межэтнических отношений;
- разработка и издание методических пособий и материалов по тематикам межэтнической сферы;
- проведение обучающих семинаров и тренингов для сотрудников ЦГО, МИО и других заинтересованных органов/лиц;
- организация работы дискуссионных площадок и международное сотрудничество с ведущими зарубежными аналитическими центрами и экспертами.

Директор  
Калиев Талгат Бегимович

город Астана, улица  
Конаева, 14/3  
Контакты:  
+ 7 (7172) 47-28-09  
info@iaer.kz



