



ETHNOPOLICY

ЭТНОСАЯСАТ
ЭТНОПОЛИТИКА



№ 1-2 - 2022



ETHNOPOLICY

ЭТНОСАЯСАТ

ЭТНОПОЛИТИКА

№1-2 (2022)

ISSN (print)
ISSN (online)

ЖУРНАЛ ТУРАЛЫ АҚПАРАТ/ ABOUT THE JOURNAL / О ЖУРНАЛЕ

Журналдың шығу кестесі

№ 1 – I тоқсан;

№ 2 – II тоқсан;

№ 3 – III тоқсан;

№ 4 – IV тоқсан.

Басылым нөмірлерінде орналастырылған мақалаларға DOI беріледі.

ЭТНОСАЯСАТ

ақпараттық-сараптамалық басылым

Аңдатпа: Жалпы ақпарат және ережелер

«Этносаясат» ақпараттық-сараптамалық басылым ҚР АҚДМ Қолданбалы этносаяси зерттеулер институты тапсырысымен 2022 жылдан бастап шығарылады.

Басылымда ақпараттық-сараптамалық мақалалар, талдамалық шолулар (анықтамалар), ғылыми зерттеулердің қазақ, орыс және/немесе ағылшын тілдеріндегі нәтижелері жарияланатын болады.

Журналдың мақсаты, міндеттері және тақырыптық бағыты

Басылымның негізгі мақсаты этносаралық қатынастар саласындағы өзекті мәселелерді көрсету.

Журналдың міндеттері:

- этносаралық қатынастар үрдістерін сараптамалық бағалау, FCK, өңірлердің FCT мүшелерінің, этносаралық қатынастар мәселелері бойынша отандық және шетелдік сарапшылар мен ғалымдардың қоғамдық келісім саласындағы жағдайын болжау бойынша материалдар жариялау;

- мемлекеттік саясатты іске асыруға бағытталған этносаралық қатынастар тақырыбы бойынша өткізіліп жатқан іс-шаралардың, жобалардың талдамалық шолуларын басып шығару.

Авторлардың пікірлері редакциялық алқамен сәйкес келмеуі мүмкін.

ETHNOPOLICY

information and analytical publication

Abstract: General information and provisions

The information and analytical publication «Ethnopolitics» has been published by order of the Institute of Applied Ethnopolitical Research of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan since 2022.

The publication will publish articles of an information and analytical plan, analytical reviews (references), results of scientific research in Kazakh and/or Russian. Publication in the journal is free.

Purposes, objectives and thematic focus of the journal

The main purpose of the publication is to highlight topical issues of interethnic relations.

The objectives of this journal are:

- publication of materials on expert assessment of trends in interethnic relations, forecasting the situation in the field of public consent of members of the NEC, NEG regions, domestic and foreign experts and scientists on interethnic relations;

- publication of analytical reviews of ongoing events, projects on the subject of interethnic relations aimed at the implementation of state policy.

The opinion of the authors may not coincide with the point of view of the editors.

ЭТНОПОЛИТИКА

информационно-аналитическое издание

Аннотация: Общие сведения и положения

Информационно-аналитическое издание «Этнополитика» издается по заказу Института прикладных этнополитических исследований МИОР РК с 2022 года.

В издании публикуются статьи информационно-аналитического плана, аналитические обзоры (справки), результаты научных исследований на казахском, русском и/или английском языках.

Цели, задачи и тематическая направленность журнала

Основной целью издания является освещение актуальных вопросов сферы межэтнических отношений.

Задачи данного журнала:

- публикация материалов экспертной оценки тенденций в межэтнических отношениях, прогнозирование ситуации в сфере общественного согласия членов НЭС, НЭГ регионов, отечественных и зарубежных экспертов и ученых в вопросах межэтнических отношений;

- публикация аналитических обзоров проводимых мероприятий, проектов по тематике межэтнических отношений, направленных на реализацию государственной политики.

Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

© Баспагер / Publisher / Издатель, 2022

© «NEXT TIME Қоры» Қоғамдық Қоры

Public fund «Fund NEXT TIME»

Общественный фонд «Фонд NEXT TIME», 2022

РЕДАКЦИЈАЛЫҚ КЕҢЕС**EDITORIAL COUNCIL****РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ****Редакциялық кеңестің төрағасы:**

1. **Қалиев Талғат Бегімұлы** – ҚР АҚДМ Қолданбалы этносаяси зерттеулер институтының директоры, саяси ғ.

Редакциялық кеңестің мүшелері:

1. **Шойкин Ғалым Нұрмағамбетұлы** - ҚР АҚДМ Этносаралық қатынастарды дамыту комитетінің төрағасы, саяси ғ.к;

2. **Рыстина Индира Садыбекқызы** – ҚР Президенті Әкімшілігі ҚХАК хатшылығы меңгерушісінің орынбасары, PhD;

3. **Дронзина Татьяна Александровна** – Сент-Клемент Орхидский атындағы София университеті, саясаттану кафедрасының профессоры, саяси.ғ.д;

4. **Артықбаев Жамбыл Омарұлы** – Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры, т.ғ.д;

5. **Шаймерденова Меңдіғаным Жамалбекқызы** - Т. Қ. Жүргенов атындағы Қазақ ұлттық өнер академиясының профессоры, т. ғ.к;

6. **Құсманғали Ғалымжан Мұратұлы** – «Қоғамдық келісім» РММ директоры;

7. **Әшімханова Дана Әзірханқызы** - ҚР АҚДМ Қолданбалы этносаяси зерттеулер институтының директоры орынбасары, PhD.

Chairman of the editorial board:

1. **Kaliyev Talgat Begimovich** - director of Institute of Applied Ethnopolitical Research of the MFA RK, Cand. Sc. (Politics)

Members of the editorial board:

1. **Shoikin Galym Nurmagambetovich** - Chairman of the Committee for the Development of Interethnic Relations of the MFA RK, Cand. Sc. (Politics);

2. **Rystina Indira Sadybekovna** - Deputy Head of the SANC of the Presidential Administration of the Republic of Kazakhstan, PhD;

3. **Dronzina Tatyana Aleksandrovna** - Professor of the Department of Political Science at Sofia University. St. Clement of Ohrid, Doctor of Political Sciences;

4. **Artykbayev Zhambyl Omarovich** - Professor of the L.N.Gumilev Eurasian National University, Doctor of History;

5. **Shaimerdenova Mendyganym Jamalbekovna** - Professor of the Kazakh National Academy of Arts named after T.K.Zhurgenov, Doctor of History;

6. **Kusmangali Galymzhan Muratovich** - director of RSU «Kogamdyk kelisim»;

7. **Ashimkhanova Dana Ezirkhanovna** - deputy director of Institute of Applied Ethnopolitical Research of the MFA RK, PhD.

Председатель редакционного совета:

1. **Калиев Талгат Бегимович** - директор Института прикладных этнополитических исследований МИОР РК, к.полит.н.

Члены редакционного совета:

1. **Шойкин Ғалым Нурмағамбетович** - председатель Комитета по развитию межэтнических отношений МИОР РК, к.полит.н;

2. **Рыстина Индира Садыбековна** - заместитель заведующего САНК Администрации Президента РК, PhD;

3. **Дронзина Татьяна Александровна** - профессор кафедры политологии Софийского университета им. Святого Климента Орхидского, д.полит.н;

4. **Артықбаев Жамбыл Омарович** - профессор Евразийского национального университета им.Л.Н.Гумилев, д.и.н;

5. **Шаймерденова Мендығаным Джамалбековна** - профессор Казахской национальной академии искусств имени Т.К.Жургенова, к.и.н

6. **Кусманғали Ғалымжан Муратович** - директор РГУ «Қоғамдық келісім»;

7. **Ашимханова Дана Эзирхановна** - заместитель директора Института прикладных этнополитических исследований МИОР РК, PhD.

МАЗМҰНЫ / CONTENT / СОДЕРЖАНИЕ

АЛҒЫ СӨЗ / PREFACE / ПРЕДИСЛОВИЕ

Әзілханов М.А.

7

ҚХА Төрағасының орынбасары, ҚР ПӘ ҚХАХ меңгерушісі

I. ЭТНОСТАР ЖӘНЕ ТАРИХ / ETHNIC GROUPS AND HISTORY / ЭТНОСЫ И ИСТОРИЯ

8

Абиль Е.А.

8

Историческая память и нациестроительство

Исова Л.Т., Кульбаева А.Т.

15

Қазақстан аумағына поляктарды күштеп қоныс аудару барысы жөнінде

Увалиев Т.О., Увалиев М.Т.

24

Трансформация административно-территориального деления Казахстана в прошлом столетии (XX веке)

II. ЭТНОСАЯСИ ТРЕНДТЕР / ETHNOPOLITICAL TRENDS / ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ

36

Шайкемелев М.С.

36

Реформирование деятельности АНК в контексте идеологии «Слышащего государства»

Корганова С.С.

47

Реализация принципа «единство в многообразии» в деятельности НЭГ АНК г.Шымкент

Капышев А.К., Свинарчук А.И.

53

Роль НЭГ АНК в политической социализации казахстанской молодежи

Бақторазов С.У.

59

Оңтүстік Қазақстанда қуғын-сүргінге ұшыраған өзбек азаматтары

Шаһарман Г.П., Оспанова Б.Р.

67

Мемлекеттік тіл - ұлтаралық тұрақтылықтың кепілі

III. ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ / THEORY AND PRACTICE / ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

74

Накірбайева Zh., Okassova G.

74

Myths of interethnic relations

Сердюк А.В., Бреслер М.Г., Манойло А.В.

77

Фактчекинг как основа медиаграмотности центиниалов в странах Центральной Азии (на примере Казахстана)



Құрметті оқырмандар!

Халықаралық қатынастардың заманауи архитектурасында жаһандық әлеуметтік қауымдастықтың қалыптасуына қарамастан, бірегейлік мәселелері өзекті болып қала береді. Социумдардың жаңа, көп жағдайда тұрақсыз әлемге мәжбүрлі бейімделуі этностықты өзектендіре отырып, қорғаныш функцияларын күшейтуіне әсерін тигізеді.

Географиялық және тарихи тағдырдың қалауымен Қазақстан әртүрлі мәдениеттер мен өркениеттердің тартымды, түйсетін және араласатын жеріне айналды. Этносаралық коммуникацияның қазақстандық моделі барлық азаматтардың үйлесімді өмір сүруіне негіз болды. Бүгінде елімізде 100-ден астам этнос өкілдері өмір сүруде, оларды бір мақсат, бір болашақ тығыз байланыстырады.

Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Кемелұлы Тоқаев этносаралық қатынастарды дамытудың жаңа кезеңі ретінде «Тәуелсіздік бәрінен қымбат» атты мақаласында уақыт сын-қатерлеріне бейімделген ұлттық бірегейлікті қалыптастыру қажеттігін атап көрсетті.

Біртұтас ұлтты қалыптастыруға қатысушылардың алдыңғы қатарында бола отырып, Қазақстан халқы Ассамблеясы жалпыазаматтық бірегейлікті дамыту мен нығайту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі жолсерігіне айналды. Этносаралық қатынастар саласындағы мемлекеттік саясатты сараптамалық-талдамалық сүйемелдеумен Қолданбалы этносаяси зерттеулер институты айналысады.

Институт Қазақстан халқы Ассамблеясының ғылыми-сараптамалық кеңесінің жұмыс органы бола отырып «Этносаясат» ғылыми ақпараттық-сараптамалық басылымын шығарады, онда этносаралық қатынастар саласындағы өзекті мәселелер қамтылатын болады. Бұл басылым авторлар зерттеу жобалары аясында жинаған бірегей мәліметтер базасын талдауға негізделген.

Осы журналды, қазіргі заманғы этносаясаттың ерекшелігін, күрделі, бірақ сонымен бірге қызықты саладағы үрдістер мен сын-тегеуріндерді тереңірек түсінгісі келетін, кең аудитория талап ететініне сенімдімін.

**Құрметпен,
Әзілханов Марат Алмасұлы
ҚХА Төрағасының орынбасары, ҚР ПӘ ҚХАХ меңгерушісі**

**Абиль Еркін Аманжолович**

д.и.н., профессор.

Директор Института истории государства КН МОН РК,

e-mail: yerkinabil@gmail.com

ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ И НАЦИЕСТРОИТЕЛЬСТВО

Аңдатпа. Мақалада ұжымдық бірегейлік пен ұлт құрылысының қалыптасу процестеріне тарихи жадтың әсер ету мәселесі қарастырылады. Тарихтың қазіргі заманғы ұлттық репрезентациясы фрагменттелген, қазақтар мен Қазақстанның басқа да халықтарының дербес тарихы бар, десе де, тарих әлі күнге дейін этникалық ұжымдардың тарихы ретінде қабылданады. Тарихты бейнелеу кемшіліктер кешенінің қалыптасуына және жарақаттанған ұжымдық жадтың дамуына ықпал етеді. Посткеңестік және этноцентрлік дискурс өркениеттік-ұлттық болып ауыстырылатын тарихты репрезентациялаудың жаңа моделі ұсынылады.

Түйін сөздер: тарихи жады, ұлттық репрезентация, посткеңестік және этноцентрлік дискурс

Abstract. The article deals with the problem of historical memory influence of the collective identity formation and nation-building processes. The modern national representation of the history is fragmented, there are independent histories of the Kazakhs and other peoples of Kazakhstan, the history is still perceived as the history of ethnic groups. The representation of the history contributes to the formation of an inferiority complex and the development of a traumatized collective memory. A new model of the history representation is proposed, in which the post-Soviet and ethnocentric discourse is replaced by a civilization-national one.

Key words: historical memory, national representation, post-Soviet and ethnocentric discourse



Аннотация. В статье рассматривается проблема влияния исторической памяти на процессы формирования коллективной идентичности и нациестроительства. Современная национальная репрезентация истории фрагментирована, существуют самостоятельные истории казахов и других народов Казахстана, история по-прежнему воспринимается как история этнических коллективов. Репрезентация истории способствует формированию комплекса неполноценности и развитию травмированной коллективной памяти. Предлагается новая модель репрезентации истории, в которой постсоветский и этноцентрический дискурсы заменяются цивилизационно-национальным.

Ключевые слова: историческая память, национальная репрезентация, постсоветский и этноцентрический дискурсы

Тема памяти получила широкое распространение в связи с обсуждением ряда проблем, которая придала им определенное политическое звучание. В числе таковых можно отметить:

1. Вопросы нациестроительства, актуальные для новообразованных государств, возникших на территории бывшего Советского Союза и социалистической Югославии. Эти процессы актуализировали проблему этноса и межэтнических отношений, в частности, соотношения гражданского и этнического национализма.

2. Вопросы идентичности, не только национальной, но и цивилизационной, которые обострились в контексте геополитического сдвига, вызванного крушением биполярной структуры международных отношений и сопутствующего этому крушению «конфликта цивилизаций».

3. Академические дискуссии о природе исторического знания и статусе исторической науки в современном российском обществе.

Долгое время размышления в рамках первого, второго и третьего направлений проходили автономно, точнее изолированно друг от друга, и, возможно, именно этим объясняется отсутствие сколько-нибудь значимых результатов в решении данных вопросов. При этом проблема памяти и другие связанные с нею вопросы рассматривались преимущественно в идеологическом ключе, а сам ход их обсуждения подчинялся не столько логике научного поиска, сколько давлению политической конъюнктуры. Не историки, а политики и публицисты оказались на переднем плане обсуждения этих проблем.

Что понимается под исторической культурой в современной исторической науке? В ее составе выделяют два горизонта:

1. собственно историческое мышление (включая науку истории);
2. представления о прошлом, складывающиеся в ходе исторического процесса в коллективной памяти различных этнических и социальных групп.

На втором горизонте исторической памяти размещаются памятники устной традиции, документы публичного и частного характера, литературные источники –



исторические сочинения, художественные и публицистические произведения [1]. Во взаимодействии этих двух горизонтов активная роль принадлежит второму, который иногда и называют собственно исторической культурой [2]. Назначение исторической культуры – обеспечить социальное согласие посредством отсылки к прошлому. Естественно, что образ прошлого не статичен и переживает непрерывные изменения, причины которых – как поворотные события в жизни нации, так и политическая конъюнктура. В любом случае эти образы являются результатом конструирования.

Тезис о взаимосвязи памяти с нацией и национализмом емко и ярко выражен в утверждении Э.Смита (Anthony Smith): «no memory, no identity; no identity, no nation» - «Нет памяти – нет идентичности, нет идентичности – нет нации» [3]. Согласно концепции Э. Смита, нация – культурная единица населения, имеющая название, с отдельной территорией, общими мифами о происхождении и воспоминаниями, общественной культурой, общей экономикой, общими законными правами и обязанностями всех членов [4].

Определение нации, как «мнемонического сообщества» (mnemonic community) [5], опирается на память, как на этноресурс [6] и помнящую культуру [7]. По Я. Ассману «Помнящая культура» есть всеобщий феномен. Он обращен к группе и подразумевает выполнение социального обязательства по сохранению в памяти того, чего нельзя забыть, поскольку «помнящая культура имеет дело с «памятью, создающей общность» [8]. С. Балджиндер и М. Росс предприняли социально-психологическое исследование, изучающее связь между групповой идентичностью и исторической памятью [9]. В результате проведенного исследования сделан вывод о том, что разные представления групп об истории, определяющееся внутренней социальной идентичностью, отражает как преимущества, так и недостатки этих сообществ. С одной стороны, позитивные внутригрупповые предубеждения усиливают социальную идентичность и приверженность своей группе. С другой эти предубеждения способны спровоцировать конфликт, основанный на непонимании между отдельными людьми и группами [10].

Коллектив авторов в работе *Collective Memory and Social Representations of History* выделяет семь различных функций коллективной памяти, связанной с социальной идентичностью: 1) определяет группу и ее непрерывность, 2) определяет групповые ценности и нормы, 3) повышает сплоченность группы, 4) устанавливает ценность группы, 5) узаконивает групповое поведение, 6) мобилизует группу и 7) влияет на текущее психологическое состояние членов группы [11].

Американские ученые Д. Пеннебайкер и Б. Банасик (Pennebaker J. W., Banasik B. L.) пишут о том, что коллективные воспоминания являются мощными смыслообразующими инструментами как для сообщества, так и для отдельных индивидов в сообществе. По мере того, как идентичность и культура развиваются во времени, люди неявно реконструируют свою историю. Таким же образом новые



коллективно определяемые исторические воспоминания помогают обеспечить идентичность для последующих поколений [12]. Не случайно Я. Ассман отмечал, что «память занимается воссозданием» [13].

В современной репрезентации национальной истории основное место занимают исторические события, связанные с трагическим прошлым – военными поражениями, колонизацией, политическими репрессиями и насильственной депортацией народов СССР. Все это связано с групповой исторической травмой. Культурная травма не только оставляет неизгладимые следы в групповом сознании людей переживших ее, но и «навсегда отпечатывается в их памяти и коренным и необратимым образом изменяет их будущую идентичность» [14]. Историческая травма по А. Ассман в случае ее отложенности во времени вызывает травматизацию и табуизирование, которые приводят к тому, что не только преступники, но и жертвы не хотят воспоминаний [15].

В советском прошлом в значительной степени политизированная и идеологически выверенная история обрела почти ритуальные функции, связанные с демонстрацией лояльности режиму. Современная репрезентация истории в основных своих положениях является наследницей советской исторической концепции. Репрезентация истории фрагментирована, существуют самостоятельные истории казахов и других народов Казахстана, история по-прежнему воспринимается как история этнических коллективов. При этом репрезентация истории до 18 века способствует формированию комплекса неполноценности и развитию травмированной коллективной памяти.

Советская модель истории была преимущественно идеологической конструкцией. В подобной ситуации советские истории были вынуждены «давать отпор буржуазным фальсификаторам» и вне зависимости от того, «относились ли твои выводы к палеолиту или к империализму», советская историческая наука развивалась вокруг единственно доминирующей идеологии. Разоблачение «неправильной» исторической репрезентации стало дискурсивной практикой. Отголоски этих исследовательских практик слышны и в современном историческом сообществе, особенно – на региональном уровне, где в значительной мере сохраняется советская инерция, а неформальный уровень продолжает играть значительную роль, не уступая формализованным процедурам. Подобные практики выяснения отношений между собой еще с большей интенсивностью проявляются и в отношениях между историками постсоветских государств, где теоретические разногласия подкреплены и взаимными национальными претензиями.

Пересмотр модели репрезентации национальной истории не является спецификой Казахстана. Все транзитные общества переживают такое же состояние. История является мощным мобилизационным ресурсом как в деле разрушения старых политических режимов, так и создания новых



институтов, призванных санкционировать демократический опыт и придавать легитимность новым режимам. Процессы политического транзита неизбежно сопровождаются фрагментацией общества. Нередко линией расхождения является национальная история, точнее – отношение к историческому прошлому со стороны представителей различных политических сил. В ситуации перехода от авторитаризма к демократии, осложненного не только объективными социально-экономическими трудностями, но и усложненного историческими спекуляциями и ростом национализма происходит неизбежная политизация исторической науки. Склонность к политически выверенным оценкам прошлого на постсоветском пространстве самым тесным образом связана со значительными тенденциями к ревизии и пересмотру ранее доминировавших схем написания истории. В этом отношении все постсоветские историографии изначально ревизионистские.

Политизация истории часто имеет место в условиях политических переходов и трансформаций, в результате распада многонациональных государств. Факт исчезновения империй или мультиэтнических авторитарных режимов свидетельствует о том, что постепенно размывается некогда общая и единая история: «каждый народ помнит и чувствует эту историю по-своему. Национальная память по-своему перерабатывает и осмысляет общий опыт. И поэтому у каждого народа – свой XX век» [16]. В подобной ситуации установилось доминирование множественных памятей, некогда общая история усилиями интеллектуалов в новых странах подвергается национализации.

Признание факта политизации истории привело к тому, что национальная историография стала подвергаться критике как «мифологичная» и «мифотворческая», при этом критики забывают, что любая историческая память основана на мифе как символе. «Ортодоксальная», «чистая», «вненациональная» история – такой же символ, такой же миф, но, чаще всего, миф имперский. Задача национальной историографии – десоветизация интеллектуального исторического дискурса без скатывания в дискурс этноцентрический.

В настоящее время начата активная работа МОН РК и научного сообщества по формированию новой модели репрезентации истории, в которой постсоветский и этноцентрический дискурс заменяется цивилизационно-национальным.

Базовая модель репрезентации национальной истории должна основываться на следующих принципах и подходах:

1. Принцип приоритета национальной истории. Национальная история рассматривается как часть всемирной истории. Однако, главной задачей национальной образовательной системы является формирование национального сознания, национальной идентичности. Поэтому и преподавание истории должно быть максимально подчинено этой задаче. Концепция и содержание дисциплины «всемирная история» должны быть пересмотрены таким образом, чтобы дополнять преподавание национальной истории, а не наоборот.



2. Принцип целостности. Необходимо рассматривать национальную историю как процесс зарождения, развития и упадка целостного исторического явления – цивилизации Великой степи (Ұлы Дала өркениеті).

Для отражения национальной истории цивилизационный подход при всех своих недостатках, является наиболее приемлемым, так как дает возможность рассматривать общества на территории Центральной Азии и Казахстана не как периферию, а как самостоятельные общества, бывшие в определенные периоды истории в центре мировых событий. Необходимо продолжить работу по теоретическому обоснованию единой цивилизации Великой степи.

3. Принцип перманентного развития. При репрезентации и преподавании истории следует делать акцент на прогрессе и изменениях:

В сфере материального производства – постепенный переход от присваивающих форм хозяйства к комплексному скотоводческо-земледельческому хозяйству с опорой на стационарные городские центры, переход к максимально эффективному использованию экологической системы, эволюция материальной культуры.

В сфере духовной культуры – развитие мировоззрения от политеизма до принятия мировых религий, развитие жанрового разнообразия в устной и письменной литературе, развитие письменности.

В сфере политической истории – развитие политических систем – от царской власти ранних евразийских скотоводов, через степные империи, потерю независимости и национально-территориальные советские проекты к формированию современной политической нации.

Именно такой подход позволит: а) показать вклад национальной истории в мировую, ее влияние на развитие всего человечества; б) преодолеть комплекс вторичности, неполноценности национальной истории.

4. Важный методологический подход, на котором должна основываться модель репрезентации национальной истории – деколонизация исторического сознания и гуманитарного знания.

Основной доминантой репрезентации и преподавания истории должен стать тезис: «Скотоводческие общества Великой степи, наследником которых является современная казахстанская нация – самостоятельный субъект истории, а не объект культурного и политического влияния «развитых» обществ».

Список источников и литературы:

1. Репина, Л.П. (Ред.). История и память: историческая культура Европы до начала Нового времени. М.: Кругъ, 2006, С.9-13.

2. Репина, Л.П. (Ред.). История и память: историческая культура Европы до начала Нового времени. М.: Кругъ, 2006, С.15.



3. Smith A. D. Memory and Modernity: Reflections on Ernest Gellner's Theory of Nationalism//Nations and Nationalism. 1996. Vol. 2. No. 3. Pp. 371-388 <https://doi.org/10.1111/j.1469-8219.1996.tb00004.x> (дата обращения: 23.03.2022), 383 p.
4. Smith A.D. Myths and memories of the nation. – N.Y.: Oxford univ. press, 1999. Pp. 288, p.104.
5. Rowlinson, M., Booth, C., Clark, P., Delahaye, A., & Procter, S. (2010). Social remembering and organizational memory. *Organization Studies*, 31(1), 69-87. <https://doi.org/10.1177/0170840609347056> (дата обращения: 22.03.2022), 69 p.
6. Smith A.D. Myths and memories of the nation. – N.Y.: Oxford univ. press, 1999. Pp. 288.
7. Ассман Я. Культурная память: Письмо и память о прошлом и политическая идентичность в высоких культурах древности /Пер. с нем. М. М. Сокольской. М.: Языки славянской культуры, 2004. С. 368.
8. Ассман Я. Культурная память: Письмо и память о прошлом и политическая идентичность в высоких культурах древности /Пер. с нем. М. М. Сокольской. М.: Языки славянской культуры, 2004. С. 368, С. 30.
9. Baljinder S., Michael R. Group Identification and Historical Memory // *Personality and Social Psychology Bulletin*. 2007. Vol. 33. No. 3. Pp. 384-395, С. 384.
10. Baljinder S., Michael R. Group Identification and Historical Memory // *Personality and Social Psychology Bulletin*. 2007. Vol. 33. No. 3. Pp. 384-395, С.393.
11. Páez D., Bobowik M., de Guissmé L., H. Liu J. Licata L. Collective Memory and Social Representations of History. 2016. - URL: <https://clck.ru/rf27m> (дата обращения: 24.03.2022).
12. Pennebaker J. W., Banasik B. L. On the Creation and Maintenance of Collective Memories: History as Social Psychology In book: Pennebaker, J.W., Paez, D., Rim,, B., & Paez, D. (Eds.). (1997). *Collective Memory of Political Events: Social Psychological Perspectives* (1st ed.). Psychology Press. <https://doi.org/10.4324/9780203774427> (дата обращения: 21.03.2022), С.18.
13. Ассман Я. Культурная память: Письмо и память о прошлом и политическая идентичность в высоких культурах древности /Пер. с нем. М. М. Сокольской. М.: Языки славянской культуры, 2004. С. 368, С.43.
14. Александер Д. Культурная травма и коллективная идентичность // *Социологический журнал*. 2012. № 3. С. 5-40. –URL: <https://clck.ru/rf29c> (дата обращения: 24.03.2022). С.6.
15. Ассман А. Длинная тень прошлого: Мемориальная культура и историческая политика / Пер. с нем. Бориса Хлебникова. М.: Новое литературное обозрение, 2014. С. 328, С.105.
16. О «Национальных образах прошлого» XX век и «война памятей». Обращение Международного общества «Мемориал» [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2Ai> (дата обращения: 15.10.2013).



ЭОЖ 9(930)
ГТАХТК 13.71
DOI



Исова Лаура Тәңірбергенқызы

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасының доценті, т.ғ.к.
e-mail: laura_71@list.ru



Кульбаева Алмагуль Тлеуовна

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасының доценті, т.ғ.к.
e-mail: appleflowerkulbaeva@gmail.ru

ҚАЗАҚСТАН АУМАҒЫНА ПОЛЯКТАРДЫ КҮШТЕП ҚОНЫС АУДАРУ БАРЫСЫ ЖӨНІНДЕ.

Аңдатпа. Мақалада мәліметтері мұрағат деректерімен расталған және Қазақстанға кеңестік биліктің күштеп жүргізген депортациялау саясаты салдарынан туындаған поляк жер аударылғандардың ауыр тағдыры ұсынылады. Ұжымдастыру және екінші дүниежүзілік соғыс жылдарында республика аумағында қалыптасқан жер аударылғандар тағдырының қалыптасуының күштеп трансформациялануын дәлелдейтін ауқымды деректер ҚР мемлекеттік мұрағаттарында сақталған. Қазақстанға келген поляк құрамының негізгі бөлігі өмір шынайылығына көңдіге алмай, Отанға оралуға деген үмітке сүйене өмір сүреді. Көпшілігіне, өкінішке орай, осы арманның жүзеге асуы шынайылыққа ұласпады. Соған қарамастан, поляк арнайы қоныстанушыларды барлық мүмкіндіктерге қарай, жеке қиыншылықтарына қарамастан, қоныстанушыларға қолдау жасаған жергілікті тұрғындарға деген риясыз алғыс, осы тағдыр тәлкегін басынан кешірген поляктардың естелігінде.

Түйін сөздер: Екінші дүниежүзілік соғыс, арнайы қоныстанушылар, арнайы жер аударылғандар, поляк, мұрағат.

Abstract. The article presents facts confirmed by archival documents testifying to the plight of Polish immigrants forcibly deported to Kazakhstan by the will of the Soviet leadership. The State Archives of the Republic of Kazakhstan store a huge amount of evidence of the violent transformation of the existence of special settlers who found



themselves on the territory of the republic during the years of collectivization and World War II. The Polish contingent that arrived in Kazakhstan, for the most part, adapted very hard to the new realities, keeping the hope of returning to their homeland. Unfortunately, many people have not been able to do this. However, according to the memoirs of Poles who survived this tragedy, many owe their lives and salvation to the local population, who, despite their own difficulties, supported Polish special settlers to the best of their abilities.

Key words: World War II, special settlers, special settler, Pole, archive.

Аннотация. В статье представлены факты, подтвержденные архивными документами, свидетельствующие о тяжелой участи польских переселенцев, волею советского руководства насильственно депортированных в Казахстан. Государственные архивы РК хранят огромное количество доказательств насильственной трансформации существования спецпереселенцев, оказавшихся на территории республики в годы коллективизации и Второй мировой войны. Польский контингент, прибывший в Казахстан, по большей части очень тяжело адаптировался к новым реалиям, сохраняя надежду вернуться на Родину. Многим, к сожалению, этого сделать так и не удалось. Однако по воспоминаниям переживших эту трагедию поляков, многие жизнью и спасением своим обязаны местному населению, которое, несмотря на собственные трудности, в меру возможностей поддерживало польских спецпоселенцев.

Ключевые слова: Вторая мировая война, спецпоселенцы, спецпереселенец, поляк, архив.

XX ғасыр тарихы ізгі мақсаттарға қол жеткізуде жеке тұлғаның ерік-жігері мен оның құқықтарын құрметтеудің басым-бағыттары жолындағы күрестің қиында, күрмелілігін сипаттаған еді. Орталық биліктің үздіксіз эксперименттерінің арқасында, Қазақстан орны толмас құрбандықтар мен орасан шығындардың сабақтастығының сынақ алаңына айналды. Нәтижесінде социализмнің күшпен келген жаңа үлгісінің күштеу амалдары күйреп, «жарқын болашақтың» орнына тоталитарлық экономикалық тұрпаттың түбіне де дейін жеткен «бұрандасы» қатайтылған болатын.

Осы тұста екінші дүние жүзілік соғыс қарсаңында және соғыс барысы мен, соғыстан кейінгі жылдары кеңестік саясаттың жүзеге асуына кедергі келтіруі мүмкін делінген «бесінші колонна», «титулсыз халықтардың» сталиндік ұстанымы, әсіресе кеңестік мемлекеттің шекаралық аймақтарынан сенімсіз халықтарды қоныс аударту саясатында кеңінен қолданылған еді. Сталиндік жүйе орындаған халықтарды қоныс аударту саясаты аталған кезеңде қаншалықты күрделі ақуалда болғанын зерделеу әлі де күрделі. Мәселені зерттеудің сан-қырлы бағдары, қоныс аудару жылдары жүзеге асқан басқа да саяси амалдармен тоғысып, мысалы, әскери тұтқындар, әскери құрылымдар, жаңа экономикалық кеңістікті игеру секілді саяси-



стратегиялық мақсаттар аясында жаңаша қараудың мазмұнын ғылыми бағдарда өзекті етуде. Ғасырлар тоғысындағы қоғамдық сананың өзгерісі мен жаңарулар, әлемдік бетбұрыстың шынайылығының даралануы және депортацияланған халықтардың тарихи Отандарымен қарым-қатынас бағдары мен мүмкіндіктерінің түбегейлі өзгерісі депортацияланған халықтар мәселесін қазақстандық, ресейлік және алыс-жақын шетелдік зерттелу ауқымында жаңартып, деректік мазмұнын мұрағаттардың құпиясы ашылмаған қорларында тереңдей қараудың басымдылықтарына да жаңаша көзқарастар әкелді.

XXI ғасырдың дүние жүзілік тарихы мен геосаясаты, халықаралық саясаты, сонау өткен ғасырдың ұлттар тағдырына қатысты өрескел қателіктерін қайта қарау бағытын жаңартты. Қазақстан ғылымы да осы бағытта күрделі қадамдар жасау бағдарын түзеді. Мемлекет басшысы Қ-Ж. К.Тоқаевтың «Тәуелсіздік бәрінен қымбат» атты мақаласынан кейінгі кеңестік соқыр саясат жылдары тарихи ақтаңдақтары толық ашылмаған, зерттелуі толық қарқын алмаған қуғын-сүргін құрбандарын ақтау жұмыстары қайтадан қолға алынды. Президенттің 2020 жылдың 24 қарашысындағы «Саяси қуғын-сүргін құрбандарын толық ақтау жөнінде мемлекеттік комиссия туралы» №456 жарлығына сәйкес, мемлекеттік маңызды қалалар, облыстар, республика деңгейінде құрылып, сондай-ақ құрамына білікті тарихшы, халықаралық қатынастанушы, заңгерлер кірген деңгейлі комиссиялар өз жұмыстарын сол жылы бастайды. Қазіргі уақытта да қарқынды жалғасын тауып отырған комиссиялардың жұмыс топтары ҚР Президенті мұрағаты, Орталық Мемлекеттік және қалалық, облыстық, аудандық мұрағаттарында, ҚР Ұлттық Қауіпсіздік комитеті, Прокуратурасы және Полиция Департаментінің Арнайы мұрағаттарындағы аса құпия құжаттарды уақыт талабы деңгейінде жаңаша зерттеп, зерделеумен және оларды жарыққа шығаруда, аса білікті заңгерлердің сараптауына ұсынумен тиянақты айналысуда.

Осы бағытта Қазақстанға қоныс аударылып, депортацияланған халықтардың, әсіресе, поляк ұлты өкілдерінің тарихи тағдыры, әсіресе еуропалық елдер аумағындағы адами фактордың құқықтың сипатымен өлшенетін саяси, құқықтық және мемлекетаралық мәселелерді бүгінгі дара тәуелсіз елдер дамуы ұстанымында жаңартып, мәселенің шынайылығын, күнгейі мен көлеңкесін дара қарау міндеттерін тереңдетті.

Кеңестік Қазақстан тарихында поляк ұлты өкілдері республикаға жер аударылған алғашқы халықтардың бірі болып саналады. Оларды КСРО батыс шекараларынан депортациялауға негіз болған, сондай-ақ аты шулы кеңестік биліктің атақты В.Молотов пен И.Сталин қол қойған Жарлықтары, КСРО Халық Комиссарлары Кеңесінің және БКП (б) Орталық Комитетінің 1936 жылғы 23 қаңтардағы №111-01 «Украин Кеңестік Социалистік Республикасынан Қазақ Автономиялық Кеңестік Республикасын көшіру туралы» және 1936 жылдың 28 сәуіріндегі №776-120 «15000 поляк және неміс шаруашылықтарын Қазақ АКСР



Қарағанды облысын экономикалық жабдықтау мен Украин Кеңестік Социалистік Республикасынан қоныстандыру» жөніндегі құжаттар болып табылады.

Екінші дүние жүзілік соғыс жылдары да поляктарды депортациялаудың саяси толқыны ұзақ уақытқа созылған күштеп қоныс аударту саясатының ұзақ сонар тізімін ары қарайда жалғастырып, тарихи амалдарын жүзеге асыра береді. Қазақстанға 1940 жылдың 10 ақпанынан бастап 1941 жылдың маусымына дейінгі кезеңде, енді оккупацияланған тәуелсіз Польша мемлекеті аумағында болған жергілікті басқарудың поляк аппараты мемлекеттік қызметкерлерін, «кулактарды», Орталық және Батыс Польшадан босқындарды жер аударудың саяси амалдары жүзеге асады.

Оларды Ішкі істер халық комиссариаты (НКВД) тарапынан азаптау Қазақстанда да жалғасын тауып жатады. Оларды саяси көзқарастары мен ұстанымдарына қарай, Ішкі істер халық комиссариаты үштігінің кезектен тыс жиналыстарына тергеліп-тексеріледі. Осылайша, Қазақстандық поляктардың жаңа тарихы, екінші дүние жүзілік соғыстың басталуымен қатар келеді.

КСРО аумағында поляк автономды аудандарының өмір сүргендігі жөніндегі мәліметтің тарихи ракурсы бүгінгі уақытта ұмытыла бастаған сынайлы. Дегенмен де, «поляк эксперименті» ұлтық азшылық мәселелерін шешудің алғашқы амалдары болған кеңестендірудің «демократиялық бастамалары» ретінде ерекше назарда болуға лайықты деуге де болады.

Ұжымдастыруға қарсылық салдары жаппай қоныс аударту және басқа да репрессиялық амалдарға ұласқан еді. Төмендегі тізім, Ішкі істер халық комиссариатының аудандық бөліміндегі даулы мәліметтердің қатарында, 350 қоныстанушы жанұяның келесідей категорияға қарай бөлінгенін растайды.

1-кесте. Қоныс аударушылардың құрамы [1, 5-7 бб.]:

1.	Поляк контрреволюциялық ұлттық элементі	48
2.	Костель белсенділері	51
3.	Контрреволюциялық кулак элементтері	72
4.	Польшамен байланыс және шпионажға күдікті	51
5.	«Гитлерлік көмек» ұйымдастырушылар мен алушылар	3
6.	Бұрынғы консулдық байланыстар	4
7.	Бұрынғы петлюровшылар мен соколовшылдар	44
8.	Бұрынғы дворяндар	15
9.	Бұрынғы помещиктер	3
10.	Антикеңестік үгіт таратушы тұлғалар	24
11.	Колхозға зиянкестік жасаушы тұлғалар	11
12.	Бұрынғы контрабандисттер	18
13.	Бұрынғы жандармдар	2
14.	Бұрынғы ПОВ-яковшылдар	2
15.	Галичандар	2
Нәтижесінде: 350 жанұя		



1936-1938 жылдары поляктар таптық шығу тегіне емес, ұлттық негізіне қарай ұжымдаса, жаппай репрессияланған алғашқы көпсанды КСРО тұрғындар тобы болды. Олар Украина мен Белоруссияның селолары мен қалаларынан КСРО азиаттық аудандарына, әсіресе негізінен Қазақстанға жаппай қоныстанушылар қатарын жарақтайды.

Қазақстанға депортацияланған поляктардың күштеу-трансформациялы тағдыры мен тұрмысы қоныс аударушыларға қатысты жергілікті органдар жүргізген саясатпен тығыз байланысты болады.

«Вензь» поляк мәдени орталығының бұрынғы төрағасы Альберт Григорьевич Левковскийдің естелігінде, еңбек қоныстарындағы жағдайдың ақуалы куәландырылады. «1936 жылдың көктемінде, - деп әңгімелейді А.Левковский, - колхоз құрылысының жеңісі кезеңінде алғашқылардың бірі болып поляктар қоныстандырылады. Осы күндері КСРО Конституциясының дайындығы жүріп жатады. Дәл осы уақыттарда мамырдың аяғында Украинадан Қазақстанға «ноқталанбаған» поляктарды эшелондарға тиеп жөнелту жүзеге асып жатады. Бізді тауар вагондарымен Көкшетауға әкелді. Бізді орналастырған станса Тайыншы деп аталған болатын. Төңірек иен дала. Келесі күні бізді Жамансоққы ауылына ауыстырады. Ауыл стансадан 15 шаршы шақырымда болған еді. Бүтін ауылға бір ғана құдық. Осылайша жаңа жерде өмір басталды. Осы уақытта «поляк-халық жауы» қосарлана қолданылатын. Біздің селоның төрағасы Репневский болды. Күзге қарай сталиндік үлгідегі үйлер салына бастады. Өмір жаңа Отанда басталды. Солтүстіктің қатаң климаттық жағдайы ақуалды мүлде күрделендіріп жібереді. Қоныстанушылар өмір мен өлімнің алдында жағдайға көнуге мәжбүр болған жағдайда, көмекке көрші ауыл тұрғындарының көмек қолы келген болатын. Қазақтар, ана сүтімен бойларына сіңірген дала қонақжайлығының салтына сәйкес, еріксіз келген-қонақтармен қолдарында барын, жылы киімдерін, азық-түлігін бөлісе, қоныс аударушыларға аса қолайсыз климатқа қалай төзуді де үйретеді». Осылайша, жаңа Отанда көптеген поляк-қоныстанушылардың жаңа тарихи тағдыры қалыптасады.

Көкшетау қаласы мемлекеттік мұрағатында поляк-қоныстанушыларының мүлде бейтаныс, жаңа жағдайға төселуінің ауыртпашылығын сипаттайтын құжаттар жетерлік. Поляк-қоныстанушылар, басқа да қоныстанушылар сияқты мүлде таңсық далалық өлкенің өлшеусіз жаңа ақуалдарына төселуге мәжбүр болады. Жаңа ақуал тұлғаны өзара әрекеттесу үдерісінде, сонымен қатар өзінің талаптарына қарай өзгеріске түсетін ортаға белсенді төселуге әкеледі.

Сол жылдардағы Көкшетау облысының аудандары 1936 жылдары Қарағанды облысының әкімшілік басқармасына қарасты болады. Сол жылдың 1 мамырында Қарағанды облысының жер бөлімі №274 «Қоныстандыру бөлімі арқылы Украинадан Летовечное, Тарангульский, Карсноармейский ет даярлаушы совхоздарының аумағына өтетін 15 мың колхозшы қожалықтарын орналастыру



жұмыстарын ұйымдастыру туралы» жарлықты жариялайды. Қоныстанушылар құрамы келесідей – поляктар, немістер, негізінен, Житомир облысы, Киев облысы, Винница облысы, Кировоград облысы тұрғындарынан болады. 1936 жылдың соңында 95% қоныстанушы шаруашылықтар да колхоздарға біріктіріледі. Сол уақыттарда колхоз тұрғындары ғана заңды-қорғалғандар болып табылған еді. Егер колхоз жыртылатын жер мен тұқым бөлсе, оны өсіріп, жинау өздерінің есебінен жүргізілген еді. Колхозшылар жиналысы хаттамаларының бірінен алынған үзінділердің бірінде, «тапқан-таянғанымызды үздіксіз ішіп-жеп қоятын немістер мен поляктардан азап шегудеміз. Егер олар болмаса, біз осылайша азапқа түспес едік» [2]. Яғни, колхоз табысының өзі жергілікті тұрғындар мен қоныстанушылар арасында дауға айналғанын да көруге болады.

Жергілікті билік қоныстанушыларды мөлшерлі үш категорияға бөледі: бірінші топ – колхоз құрылысына ерікті қарайтындар; екінші топ – Украинаға қайта оралуға әзірленушілер; үшінші топ – зиянкестер. Барлық еңбекшілер қоныстарында орындалуын село коменданты бақылайтын ішкі тәртіп түзілімі енгізіледі. Аса ауыр төтенше ақуалда қалған поляк-қоныстанушылары елдік қиырына келіп ауыр жағдайда болуы сөзсіз болатын. Қоныстанушылардың азық-түлікпен де қамтамасыз етілуі де ауыр жағдайда болады. Жеміс-жидектер, көкөністер, балық өнімдерінің мүлде болмауы, нан тапшылығының жиі орын алуы қалыптасады. Мектеп жасындағы балаларды оқуға тарту, әкелінген оқулықтарды қоныстанушы мұғалім-поляктарды пайдалану мәселесі де кенжелеп қалады. Оқу үдерісі қолға алынбайды. Мұғалімдерге жалақы төленбейді, олар да мамандығына сай жұмыс таппай, материалдық көмекке тәуелді болады [3].

Қазақстан Республикасы Президенттік мұрағатындағы хаттамалық құжатта, 1940 жылдың 29 маусымындағы Қазақстан КП(б) ОК насихат жөніндегі үгіт бөлімінің хаттамасы келтіріледі [4, 1-4 бб.]. Хаттамадағы стенограмма поляк-қоныстанушыларының ауыр, азапты тағдырының деректі мәліметі жергілікті партиялық органдардың қызметінің барысындағы мәлімдемелердің мазмұнынан көрініс табады. Осы отырыстың қатысушылары насихат-жаппай жұмыстар аспектісін талқылай, Федоров ауданындағы Арал ауылдық кеңесінен қатысты орын алған оқиғаға тоқталады. Осы ауданның өкілі поляк-қоныстанушылары арасында кеңес билігіне қарсы жау пиғылдағы насихат жүргізетінін хабарлайды. Ол, «поляктардың бұрынғы өмірге қайта оралуға үмітті екендерін, және оны ашық түрде мәлімдейтінін, -айта келе, -қоныстанушылармен жеке әңгіме барысында орын алған мағлұматтармен бөліседі. Қоныстардың арасында, поляк – Пятницкая Анна есімді әйелдің әңгімесін мысалға алады. Оның осы өлкеде 1918 жылдан ағасының өмір сүріп жатқанын, олардың үнемі хат-хабардар болып тұрғандарын, және Кеңестер Одағында не болып жатқанын үнемі талқылайтындарын баяндайды. Қызыл Армияның поляк шекарасынан өткенінен кейін отбасыларымен Францияның немесе, Германияның аумағына өтуді жоспарлағандарын, Кеңестер



Одағының ары қарай өмір сүруін тоқтатынын, Германияның мықты экономикалық қатынастарына үміт арта сол жаққа қоныстануды жоспарлағандарын әңгімелеуіне тоқталады. Осы әңгіменің ашық айтылмағаны да стенограммада келтіріліп хаттамаланған».

Мәлімдеуші, осындай ашық әңгімелер тағы да қайталанатын болса, қатаң шара қолданылатынын да баяндайды. Мәселені обком мен НКВД назарына ұсынғандарын да ескерте келе, өкіл қоныстанушылардың жалпы көпшілігінің қалаларда тұрған мәдениетті халық екендігін де баға бере кетеді. Осы елді мекеннің антикеңестік насихатының қоныстанушылар арасындағы жиі кездесетінін айта келе, қоныстанушылардың бұрын аса ауқатты азаматтар болғандығына да тоқталады. Қоныстанушылар арасында келген жерлерінде фабрика, дүкен ұстанғандарының, тіпті бір қоныстанушы әйелдің үш дүкені мен рестораны, 20 қызметшісі болғандығы туралы әл-ауқаттарына да анықтама бере кетеді. Олардың өздерін осы жерге әкеліп, «аштан қатуларына» мәжбүрлеу емес пе дегенде ойлары хаттамада сипатталады. Хаттамада қатысушылардың үгіт-насихат жұмыстарын жетілдіру, жоспарлы қоныс аударту шаралары болғандықтан мемлекеттік саясатты тиімді жүргізуге ыңғайлы сауыққан саясат қалыптастыру қажеттілігі айтылады. Революциялық күрескерлерге көмек көрсетудің халықаралық ұйымының (МОПР) қолдауына жүгіне отырып, қоныстанушылар арасында бұрынғы пандық Польшаға үміт артқан поляк-қоныстанушыларға үміттенушілермен идеологиялық түзету шараларын ұйымдастыру да осы хаттамада көрсетіледі [5, С.8-9]. Жалпы, екі саяси идеологияның саяси теке-тіресі жағдайындағы жеке адам құқығы бұзылуының бірден-бір дәлелі осы поляк-қоныстанушыларға қатысты ақуалдан көрініс табады.

Келесі бір мұрағат құжаттарының бірінде, Көкшетау қалалық мемлекеттік мұрағатынан алынған деректерде көрсетілгендей, ауылдық кеңестің басшысына аудан басшысының жазбасында баяндалады: «тұрақты қоныстанған елді мекендерден БКСРО және Украинаның Батыс облыстарынан әкімшілік қоныс аударылғандар қатарынан қашып шығушылар қатары көбеюде. Қашуға ынталанғандардың көбісі бұрынғы тұрғылықты жерлеріне, яғни Батыс Белоруссия мен Украинаға оралуды жоспарлайды. Мемлекеттік қауіпсіздік комитеті басқармасының (ЦРО НКГБ) нұсқаулықтарына қарамастан, осындай мәліметтерді уақтылы сіздің тарапынан хабарламауға, орындамауға жол берілген. Сондықтан да Сіздің жеке жауапкершілігіңізде қашудың алдын-ала орын алуын анықтау және дабыл қағу жұмыстарын жүйелі бақылай жүргізуде жауапкершіліктің болуы қатаң талап етіледі 13 маусым 1941 ж.». [6, 554 б.]. Жергілікті әкімгерлерге де арнайы қоныстанушылар арасында тұрақты жұмыс жүргізудің ауыртпашылығы аса маңызды жүктемеде болады.

Күштеп қоныстандырылған поляк қоныстанушылары тарихи тағдырының Қазақстанда қалыптасқан қилы ақуалы мен тұрмыс-тауқыметінің айтары көп. Тағдыр тәлкегінің аса ауыр жүгін арқалай отырып, қазақстандық поляктардың



жаңа жерде қалыптасқан тағдырының кеңес билігі мен оның азаптау аппаратынан көрген қияметі болмаса басқа да қалыптасар ақуалының болары да мүмкін еді. Поляк қоныстанушылары соғыстан кейінгі кезеңде де казармалық-жүйе ережесінде өмір сүруге мәжбүр болады. Барлық депортацияланғандарға ыңғайлы болған кезең, жаңа тұрақтану кезеңі, 1954 жылдың 5 шілдесіндегі КСРО Министрлер Кеңесінің №1439-649 жарлығынан соң қалыптасады. Аталмыш құжатта, мемлекет арнайы қоныстанушыларға қатысты құқықтық ережелердің бірқатар шектеулерінің алынып тасталуы міндеттеледі. Сонымен қатар, материалдық аспект, яғни әлеуметтік кепілділік әлеуметтік даму міндеттері мен нормаларының орындалуына тәуелді болған тұстағы шарттардың мемлекеттің өзіне тиесілігіне ауысуымен де өзгерген еді.

Жалпы, осы кезең жергілікті қазақ халқының да тарихи тағдырын құрбан ете, күйрете кеткен кезең болды. Кеңестік биліктің «асыра сілтеу болмасын, аша тұяқ қалмасын» саясатының қазақ халқына «жасанды жұт» әкеліп, тарихи Отаннан жыраққа кетуге мәжбүрлеу салдары мен ұлт зиялыларының репрессияға түсу арқылы кеңестік жүйенің саяси құрбанына айналуымен қатар келген кезең болатын. Қазақ халқы жеке ұлттық бірегейлігінен айырылып, төтенше ауыр тағдырды таразылаған тарихи кезеңін басқа жұрттан күштеп қоныстанған халықтардың тарихи тағдырымен қатар көруі үлкен тарих таразысын түгендетті.

Өткен мен бүгіннің болмысын байланыстыра сабақтастырған, қазіргі уақыт қазақ жерінің көптеген депортацияланған халықтардың баспанасына айналып, көп ұлтты бірегейліктің үлгісін көрсеткен ортақ мекеннің болмысын сипаттады. Ғасырлар тоғысы депортацияланған халықтардың тәуелсіз тарихи Отандарымен байланыстыра, тарих таразысын түгендеді. Осы тұрғыда Қазақстан байтақ далада тағдырлары тоғысқан әртүрлі халықтарды біріктірген геосаяси көпір миссиясын орындауда.

Дәл қазіргі геосаяси мүдделер теке-тіресі жағдайында да тарихи мәселелерді қайта қараудың жаңаша сұранысы әлемдік саяси оқиғалардың, әсіресе Польша-Белоруссия шекарасындағы көші-қон дағдарысының орын алуы, Украинадағы саяси тұрақсыздық және Ресейдің сыртқы саясатына қатысты жаһандық ұстанымдар, Польшаға украин азаматтарының көші-қоны ақуалы жағдайлары шиеленісуі жағдайында да осы географиялық кеңістікпен тарихи байланысы бар поляк азаматтары тағдырының бүгінгі ақуалына да ықпалды. Әлемдік саясаттың геосаяси тұжырымдары осындай мемлекетаралық қарым-қатынас, сыртқы саяси ұстанымдар сипатында күрделеніп отыратыны бар. Дәл қазіргі еуропалық аумақтағы осындай саяси тұрақсыздықтың да сипаты, сонау тарихи кезеңдермен де сабақтасқан тұстарының бар екендігінде айқындалады.

«Жаңа Қазақстан» құрудың экономикалық және саяси реформаларды үндестіре жүргізудің қоғамдық келісімінің нақты сипаты, аталмыш мүдделерден шығу бағытында тарих таразының сипатын ескеру қажеттілігі де осы мақсаттарды



жаңартуды талап еткендей. Мемлекет басшысының биылғы Халыққа Жолдауында да әлемдік саясаттағы түбегейлі өзгерістерге көзқарас ерекше сипатта берілген болатын. Геосаяси турбуленттілік – қазіргі гибридті ақуалда сыртқы саяси бағдардан айнымау, көп векторлы саясатты жалғастыру және геосаяси шынайылықты әлемдік жаһандық өзгерістерге салиқалы сабырлық таныту керектігі туралы оймен тұжырымдалған Жолдау жолдарынан, мемлекет басшысының әлемдік саясаттың сын-сағаттарында ішкі және сыртқы қатерді қатар қарауын тәуелсіздіктің геостратегиялық бағдарын негіздеу десе болады.

Дереккөздер мен әдебиеттер тізімі:

1. Строньский Г. Злет і падения Польский национальнй район в Україні. У. 20-30- і Роки. Тернопіль, -1992.
2. Көкшетау қаласының мемлекеттік мұрағаты. 906 қор, 1 тізбе, 27 іс, Пп. 20-25.
3. Көкшетау қаласының мемлекеттік мұрағаты. 11 қор, 1 тізбе, 39 іс, Пп. 1-143.
4. Қазақстан Республикасы Президенттік Мұрағаты. 708 қор, 4/1 тізбе, 724 іс, Пп. 1-24.
5. Қазақстан Респубкасы Президенттік Мұрағаты. 708 қор, 4/1 тізбе, 724 іс, Пп. 7-8.
6. Көкшетау қаласының мемлекеттік мұрағаты. 13 қор. 3 тізбе, 24 іс, Пп. 500-554.

УДК 94(574)
МРНТИ 03.20.00
DOI**Увалиев Талгат Ошанович**

к.п.н., доцент кафедры «Географии, экологии и туризма»,
Казахский национальный педагогический университет имени
Абая, Казахстан, г. Алматы.
e-mail: uvaliev_talgat@mail.ru

**Увалиев Максат Талгатович**

магистр географии, Гимназия №4 имени А.С. Пушкина, Казахстан,
г. Алматы
e-mail: maxi_bboy93@mail.ru

**ТРАНСФОРМАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ДЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА В ПРОШЛОМ СТОЛЕТИИ (XX ВЕКЕ)**

Аңдатпа. Аталмыш мақала, Қазақстан Республикасының аумағында болған әкімшілік-аумақтық өзгерістер туралы құжаттарды зерделеу мен халық санағының соңғы статистикалық мәліметтеріне негізделген. Қазақстан картасындағы әкімшілік-аумақтық өзгерістер мәселесі қарастырылуымен қатар және оның себептері де баяндалады. Мақалада еліміздің әрбір кезеңдегі әкімшілік-аумақтық бөлінісіне (ӘАБ), оның қалыптасуы мен дамуы барысына қысқаша сипаттама берілген. Қазақстанның әкімшілік-аумақтық құрылыс жүйесіне келесідегідей әкімшілік-аумақтық бірліктер – ауыл, кент, ауылдық округ, қала ішіндегі аудан, қала, ауылдық аудан және облыс кіреді. Сонымен бірге мақалада жаңадан пайда болған әкімшілік-аумақтық бірліктер, олардың құрылуы және таратылуы, атауының өзгеруі, Қазақстан картасындағы әкімшілік-аумақтық өзгерістер мен басқа да мәселелердің қарастырылуымен қатар оның себептері де баяндалады.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, әкімшілік-аумақтық құрылыс, болыс, үйез, аудан, облыс, қала, өзгерістер.

Abstract. This article is based on the study of documents on administrative and territorial changes that took place in the territory of the Republic of Kazakhstan, as well as on statistical data of population censuses. The article deals with the issues of administrative-territorial changes on the map of Kazakhstan, provides a brief description



of the administrative-territorial division (ATD) of the country in different periods of its formation and further development. The administrative-territorial system of Kazakhstan includes such administrative-territorial units as a village, village, rural district, a district in a city, a city, a rural area and a region. Also, the article considers new formations of administrative-territorial units, their abolition or restoration, renaming, and other issues of administrative-territorial changes on the political map of Kazakhstan and their causes.

Key words: Republic of Kazakhstan, administrative-territorial structure, rural municipality, county, district, region, city, changes.

Аннотация. Данная статья основана на изучении документов об административно-территориальных изменениях, происходивших на территории Республики Казахстан, а также на статистических данных переписей населения. В статье рассмотрены вопросы административно-территориальных изменений на карте Казахстана, представлено краткое описание административно-территориального деления (АТД) страны в разные периоды ее становления и дальнейшего развития. В систему административно-территориального устройства Казахстана вошли такие административно-территориальные единицы как: село, поселок, сельский округ, район в городе, город, сельский район и область. А также в статье рассмотрены новые образования административно-территориальных единиц, их упразднения или восстановления, переименования и другие вопросы административно-территориальных изменений на политической карте Казахстана и об их причинах.

Ключевые слова: Республика Казахстан, административно-территориальное устройство, волость, уезд, район, область, город, изменения.

В настоящее время общая площадь Республики Казахстан (РК) составляет около 2% поверхности земного шара, свыше 5% площади Евразии, а в мире в целом занимает 9-ое место по величине своей территории, чуть уступая Аргентине. Общая протяженность границ Казахстана составляет 13394,6 км. На начало 2022 года в Казахстане проживает 19178800 жителей (из них мужчины – 9315000, женщины – 9863800) и этот показатель продолжает увеличиваться. Таким образом Казахстан занимает 64-е место в списке стран по численности населения, а средняя плотность населения составляет чуть более 6,93 человек на км кв. (184-е место в списке стран по плотности населения). На сегодняшний день территория Республики Казахстан административно разделена на 17 областей и 3 города республиканского значения (г. Нур-Султан, г. Алматы и г. Шымкент), 160 сельских и 11 городских районов, 38 городов областного и 47 городов районного значения.

Перед тем как административно-территориальная карта Казахстана в XXI веке стала такой, произошло большое количество изменений. Более ста лет назад административное устройство Казахстана было весьма уродливым



и в территориальном и в социально-экономическом отношениях. Политика царизма была направлена на то, чтобы разъединить Казахстан на части и тем самым затруднить консолидацию казахской нации, подорвать национально-освободительное движение его народа. АД было проведено без учета экономических и национальных интересов, лишь для удобства управления царскими властями по их военно-политическим соображениям, чтобы исключить возможности создания национальной государственности.

При царской России, не имея своей государственности, Казахстан оказался расчлененным между различными административными единицами. К 1917 году на его территории образовались шесть областей: Акмолинская, с уездами: Акмолинским, Атбасарским, Кокчетавским, Омским и Петропавловским; Семипалатинская, с уездами: Зайсанским, Каркаралинским, Павлодарским, Семипалатинским и Усть-Каменогорским. Обе эти области входили в состав Степного генерал-губернаторства с центром в г. Омске. В Туркестанское генерал-губернаторство с центром в г. Ташкенте входили: Семиреченская область, с уездами Верненским, Джаркентским, Капальским, Лепсинским, Пишпекским и Пржевальским; Сырдарьинская – с уездами Аулие-Атинским, Казалинским, Перовским, Ташкентским и Чимкентским. Самостоятельной была Тургайская область (центр г. Оренбург) с уездами: Актюбинским, Иргизским, Кустанайским, Тургайским и Уральская (областной центр г. Уральск) – с уездами: Гурьевским, Лбищенским, Темирским и Уральским. Кроме того, территория Букеевской Орды была включена в состав Астраханской губернии, а полуостров Мангышлак с прилегающей территорией между Аральским и Каспийским морями входил в состав Закаспийской области. Таким образом, на территории сегодняшнего Казахстана в то время не было ни одного организующего губернского центра [1].

В декабре 1917 года II Всеказахский съезд объявил об автономии Казахстана и образовании правительства «Алаш-Орда». В 1919 году была установлена советская власть на большей части территории Казахстана, и она получила возможность начать устройство государства в Казахстане. В том же 1919 году решением Совнаркома (СНК) РСФСР от 10 июля был организован «Комитет по управлению Киргизским краем», в ведение которого вошли – Акмолинская, Семипалатинская, Тургайская и Уральская области, также часть территории Астраханской губернии с казахским населением, а декретом Всероссийского Центрисполкома (ВЦИК) и СНК РСФСР от 26 августа 1920 года была образована Казахская Автономная Республика, установлена система высших органов государственной власти и управления, а также определялись границы республики. 4 октября 1920 года в г. Оренбурге на Учредительном съезде Советов Казахстана торжественно была провозглашена Киргизская АССР в составе РСФСР со столицей республики – г. Оренбурге. Этим завершается один из первых этапов в истории казахского народа за создание своей национальной государственности.



Следует отметить, что в 1920 году в соответствии с постановлением ВЦИК и СНК РСФСР в состав республики вошли области: Акмолинская – Акмолинский, Атбасарский, Кокчетавский, Петропавловский уезды и часть Омского уезда; Оренбургская-Илецкий, Исаево-Дедовский, Краснохолмский, Оренбургско-Покровский, Орский, Петровский и Шарлыкский уезды; Семипалатинская – Зайсанский, Каркаралинский, Павлодарский, Семипалатинский и Усть-Каменогорские уезды; Тургайская – Актюбинский, Иргизский, Кустанайский и Тургайский уезды; Уральская – Гурьевский, Лбищенский, Темирский и Уральский уезды. Кроме указанных областей, в состав республики были включены Мангышлакская и две Адаевские волости Красноводского уезда Закаспийской области, а также Букеевская Орда с четырьмя волостями Астраханской губернии. В 1921 году из этих волостей и Букеевской Орды образована Букеевская губерния с уездами: Калмыцкий, Камыш-Самарский, Нарынский, два Приморских, Таловский и Торгунский. А Мангышлакский уезд был переименован в Адаевский с непосредственным подчинением центру республики. В том же 1921 году области были переименованы в губернии, а город Верный – в Алма-Ату, село Гавриловка – в Талды-Курган. Кроме того, в 1921 году в АТД республики произошли и другие изменения. В частности, из состава Тургайской и Оренбургской областей были образованы губернии: Актюбинская (четыре уезда), Кустанайская (два уезда и один район) и Оренбургская (два уезда) [2].

В эти годы в Казахстане остро стоял вопрос об обеспечении казахских трудящихся землей. Республиканский ЦИК в феврале 1921 года принял декрет о передаче трудящимся казахам всех земель, отнятых у них царским правительством. Казахское население получило несколько сотен тысяч гектаров земли, пригодной для земледелия и богатой сенокосами и выпасами. В 1921 году и в Туркестанской АССР, в составе которой оставались Семиреченская и Сырдарьинская области, была проведена земельно-водная реформа, благодаря которой казахским трудящимся возвратили более 470.000 га земли. В конце 1922 года Семиреченская область была переименована в Джетысуйскую, Перовский уезд – в Ак-Мечетский, а г. Перовск – в Ак-Мечеть [3].

В 1924 году постановлением ВЦИК от 14 января проведено новое АТД республики. Были созданы: Адаевский уезд (29 волостей) с центром в пос. Форт-Александровский, подчиненного непосредственно республиканскому ЦИК; Акмолинская губерния с центром в г. Петропавловске – 5 уездов и 203 волостей; Актюбинская – 5 уездов и 68 волостей; Букеевская с центром в пос. Урда – 4 уезда и 25 волостей; Кустанайская – 5 уездов и 47 волостей; Оренбургская – 3 уезда и 43 волости; Семипалатинская – 6 уездов и 91 волость; Уральская – 4 уезда и 45 волостей. В том же 1924 году при национально-территориальном размежевании Средней Азии в состав республики были включены южно-казахские регионы: Джетысуйская область (центр в г. Алма-Ата) с уездами: Алма-Атинский (12 вол.),



Джаркентский (8 вол.), Талды-Курганский (14 вол.), Лепсинский (8 вол.) и 3 волости Пишпекского уезда; Сырдарьинская область (центр в г. Чимкент) с уездами: Ак-Мечетский (4 вол.), Казалинский (5 вол.), Туркестанский (6 вол.), Аулие-Атинский (24 вол.), 9 волостей Ташкентского, Ирджарская волость Мирзачульского уезда и 6 волостей Джизакского уезда из Самаркандской области; а также в состав Казахстана вошла родственная Каракалпакская автономная область с центром в г. Туркуле в составе уездов: Кунградский (6 вол.), Турткульский (7 вол.), Ходжейлинский (6 вол.) и Чимбайский (8 вол.).

Таким образом, в 1924-1925 годах завершилось полное воссоединение всех исконно казахских земель в единое государство, что составило – примерно 40% всей территории бывших Среднеазиатских республик с населением около 1,5 млн. чел. Для официального оформления этого важного государственного события в апреле 1925 года в г. Оренбурге собрался V Всеказахский съезд советов. Съезд восстановил исторически правильное название казахов и соответственно изменил наименование республики – с этого времени она стала называться – Казахская АССР. С присоединением южной части республики намного увеличилась территория Казахстана – с 2 млн. кв. км в 1920 году до 2,8 млн. кв. км в 1925 году. По площади Казахстан в СССР превзошёл все союзные республики, без Российской Федерации. Это привело и к росту численности населения с 4,8 млн. чел. в 1920 году до 6,5 млн. чел. в 1925 году Удельный вес коренного населения республики в это время возрос более чем на 10% и составил в 1925 году – 57%. Изменилось также геополитическое и экономико-географическое положение республики. Если раньше Казахстан лишь на незначительном протяжении выходил к государственной границе только с Китаем, то после размежевания с республиками Средней Азии он стал окраинной территорией и длина государственных пограничных линий возросла до 2200 км. Завершение полного воссоединения казахского народа в одном государстве явилось важным историческим актом и создало предпосылки для последующего преобразования Казахской АССР в союзную республику [4].

Следует подчеркнуть, что в том же 1925 году в республике произошли ещё и другие важные изменения. Так, в феврале этого же года столица республики переносится из Оренбурга в Ак-Мечеть, а в июне Ак-Мечеть переименовывается в Кызыл-Орду. Тогда же упраздняется Букеевская губерния и на правах уезда присоединяется к Уральской губернии. Кустанайская губерния преобразовывается в округ. Была выделена из состава Казахстана Оренбургская губерния, а к Туркмении от Казахстана отошла небольшая территория южной и юго-восточной части залива Кара-Богаз-Гол. В мае 1927 года ВЦИК принимает решение о переводе столицы республики из Кызыл-Орды в Алма-Ату. Ровно через два года правительство Казахстана переезжает в Алма-Ату, которая в дальнейшем становится столицей республики.



В 1927 году АТД Казахстана состояло из Каракалпакской автономной области, шести губерний, двух округов и 31-го уезда. По переписи 1926-1927 гг. население республики составляло около 6,6 млн. чел.; из них казахов – 3,9 млн. чел. (свыше 59%), русских – 1,2 млн. чел., украинцев – 0,8 млн. чел., узбеков – 0,2 млн. чел., каракалпаков – 115 тыс. чел. Все население Казахстана было объединено в 4000 аул-сельсоветов, 411 волостей и 25 горсоветов. В истории АТД Казахстана 1928 год занимает особое место, так как упраздняются губернии и уезды, утверждаются округа и районы. Был разработан план коренного упрощения и удешевления всего административного управления в республике путем экономического районирования Казахстана и перехода на районное и окружное деление. По этому плану, первоначально, вместо существовавших до этого административных единиц, намечалось создать 18 округов и 221 район. Однако позже было решено сократить количество округов до 13, а районов до 195-ти. В результате образовалось следующее АТД республики: Адаевский округ с центром в посёлке Уил – 6 районов; Акмолинский – 15 районов; Актюбинский – 14 районов; Алма-Атинский – 21 район; Гурьевский – 6 районов; Кзыл-Ординский – 8 районов; Каркаралинский – 7 районов; Кустанайский – 15 районов; Павлодарский – 9 районов; Петропавловский – 21 район; Семипалатинский – 25 районов; Сырдарьинский с центром в г. Чимкенте – 21 район; Уральский – 15 районов; Каракалпакская автономная область с центром в г. Турткуле – 10 районов [5].

Следует отметить, что конец 20-х и начало 30-х годов оказались не менее стабильными, чем предыдущие годы. Так, в 1929 году был упразднён Адаевский округ, а его территорию частями присоединили к Каракалпакской автономной области, Актюбинскому и Гурьевскому округам. А в 1930 году постановлением ВЦИК Каракалпакская автономная область выведена из состава Казахстана и была включена непосредственно в РСФСР (в дальнейшем, в марте 1932 года она преобразовывается в автономную республику в составе РСФСР. В связи с принятием Конституции СССР 1936 года Каракалпакская АССР вошла в состав Узбекской ССР, что мотивировалось их территориальной общностью, родством языков и общностью исторических судеб). В том же 1930 году все округа республики были ликвидированы и вместо них организованы 122 района. Надо сказать, что упразднение округов не улучшило положение дел по руководству деятельностью большого числа районов, разбросанных на огромной территории Казахстана в условиях слабо развитой транспортной сети и вообще всех видов коммуникаций. Поэтому в 1932 г. в республике вновь образовано шесть областей: Актюбинская – 18 районов; Алма-Атинская – 21 район; Восточно-Казахстанская (ВКО) с центром в г. Семипалатинске – 21 район; Западно-Казахстанская (ЗКО) с центром в г. Уральске – 13 районов; Карагандинская с центром в г. Петропавловске – 23 района; Южно-Казахстанская (ЮКО) с центром в г. Чимкенте – 19 районов [6].

В 1933-1934 годах вновь были образованы два округа: Гурьевский из



5 районов, выделенных из состава – ЗКО и Каркаралинский из 5 районов, выделенных из состава – ВКО, Алма-Атинской и Карагандинской областей. Однако в июле 1936 года Каркаралинский округ был упразднён, а его районы переданы Карагандинской области. Сюда же отнесли и Карсакпайский район из ЮКО, а центром Карагандинской области определили г. Караганду. В том же 1936 году в связи с разукрупнением районов образованы еще две новые области: Кустанайская из 12 районов, выделенных из Актюбинской области и Северо-Казахстанская (СКО) с центром в г. Петропавловске из 25 районов, выделенных из Карагандинской области. Таким образом, к 5 декабря 1936 года, т.е. к моменту преобразования Казахской АССР в союзную республику, здесь имелось восемь областей, один округ и 157 сельских административных районов. Теперь Казахстан в соответствии с новой Конституцией непосредственно стал входить в состав СССР. Это важнейшее политическое событие в жизни казахского народа имело не только историческое, но также большое социально-экономическое значение, т.к. создавало предпосылки для дальнейшего развития казахской национальной государственности.

Происходившие в эти годы большие сдвиги в развитии и размещении производственных сил Казахстана потребовали дальнейших изменений в АД республике. Они выразились прежде всего в образовании в 1938-1939 годах шести новых областей и 37 районов на базе разукрупнения существовавших. Так, в 1938 году появились области – Гурьевская из 6 районов ликвидированного Гурьевского округа; Кзыл-Ординская из 6 районов, выделенных из ЮКО и Аральского; выделенного из Актюбинской области; Павлодарская из 10 районов, выделенных из ВКО и Баян-Аульского, выделенного из Карагандинской области, а в 1939 г. образованы – Акмолинская из 4 районов Карагандинской области и 11 районов СКО; Джамбульская из 6 районов ЮКО и 3 районов Алма-Атинской области; Семипалатинская из 8 районов ВКО и 4 районов Алма-Атинской области. Центр ВКО из г. Семипалатинска перенесен в г. Усть-Каменогорск. Надо заметить, что в мае 1938 г. Кастекский район Алма-Атинской области переименован в Джамбульский, а в июле того же года г. Аулие-Ата – в г. Джамбул [7].

В конце 30-х годов наряду с образованием новых областей, продолжали создаваться и новые административные районы с целью максимального приближения руководства хозяйством на места. В результате проводившихся разукрупнений административных единиц Казахстана к началу Великой Отечественной войны в республике насчитывалось уже 14 областей и 193 района. Эвакуация в Казахстан в годы войны значительного количества предприятий и населения, рост промышленности и сельского хозяйства заметно осложнили оперативное руководство делами ряда районов и даже областей. Это особенно относилось к Северному Казахстану и Алма-Атинской области. Так, в Алма-Атинской области, кроме самой столицы, ещё насчитывалось – 22 сельских



района, 717 колхозов и 17 совхозов, 31 МТС и несколько крупных рабочих поселков, разбросанных на обширной территории. Некоторые из них от областного центра находились на расстоянии более 700 км. Все это настоятельно требовало ставить вопрос о разукрупнении области. Такая же картина наблюдалась в Северном Казахстане. Поэтому в марте 1944 г. были образованы две новые области: Кокчетавская из 11 районов, выделенных из СКО и Акмолинской области; Талды-Курганская из 12 районов, выделенных из Алма-Атинской области. В итоге на 1 января 1946 года АТД Казахстана насчитывало – 16 областей и 203 района.

В середине 50-х годов на изменение АТД республики существенное влияние оказало освоение целинных и залежных земель. Только в течение 1954-1955 годов в Казахстане было создано 338 совхозов, причём 275 из них возникли в северных областях республики. Поэтому в Акмолинской и Кустанайской областях были образованы по два новых района, а в Кокчетавской – даже три. Вместе с тем, в это время происходило и упразднение некоторых районов. Это касалось главным образом экономически маломощных сельских районов. Например, в 1955 году был упразднен Абралинский район в Семипалатинской области, в 1956 году – Кзылкумский и Фрунзенский районы в ЮКО и Октябрьский район в Талды-Курганской области, а их территории были переданы соседним районам. 1954-1956 годах некоторые изменения произошли и в государственных границах республики, что было связано с передачей отдельных участков территории Казахстана в состав Российской Федерации. Так, например, небольшая территория Карабалыкского района Кустанайской области была передана Челябинской области, а Джаныбекского района ЗКО – Астраханской области. А Казахстан принял территорию Верх-Катунского мараловодческого совхоза Горно-Алтайской автономной области РСФСР, в составе ВКО. Однако более существенное изменение внешних границ Казахстана произошло в январе 1956 г., когда по решению Президиума Верховного Совета республики Бостандыкский район ЮКО, а также орошаемые земли, находящиеся в зоне освоения «Голодной степи» общей площадью около 1 млн. га были переданы Узбекской ССР [8].

К 1957 году АТД республики состояло из 16 областей, 204 административных районов, 41 города и 140 поселков городского типа (п.г.т.). На долю Казахстана приходилось свыше 12% площади СССР – 2766 тысяча кв. км, а население составляло – 8,5 млн. чел. В этом году в республике было создано сначала девять, но впоследствии семь экономических районов, а в 1960-1962 годах три края: Целинный с пятью областями, Западно-Казахстанский и Южно-Казахстанский с тремя областями в каждой из них. С образованием краев были переименованы области: ЗКО – в Уральскую, Акмолинская – в Целиноградскую, ЮКО – в Чимкентскую. В результате реорганизации административных органов по производственному принципу для перенесения тяжести управления на места в республике были образованы, кроме вышесказанных краев – 14 областных



(сельских), 3 областных (промышленных) и 1 областной (единый) Советы. Это означало переход от отраслевого к территориальному принципу управления. Однако эти административные производственные органы, экономические районы и края на практике не выдержали проверку временем и в 1964-1965 годах были упразднены.

В истории Казахстана март 1961 года известен тем, что тогда г. Акмолинск был переименован в г. Целиноград. Чуть раньше, в 1959 году, была упразднена Талды-Курганская область, но вскоре (в 1967 году) она вновь восстановлена. Одновременно в эти годы происходили изменения и в низовых административных делениях. Они были связаны с укреплением сельских районов, число которых в 1965 году по сравнению с 1954 годом уменьшилось в 1,3 раза (только в 1963 году в республике было упразднено 93 района). В результате территории сельских административных районов Казахстана, стали в два раза крупнее общесоюзных показателей. Например, один район Казахстана в среднем занимал 16500 кв. км площади, тогда как по СССР в целом этот показатель составлял 8500 кв. км. Процесс укрупнения не избежали и сельсоветы, число которых с 2638 в 1954 года сократилось до 1804 в 1965 году. На один сельсовет в то время приходилось – 1500 кв. км территории и 3400 чел. населения, тогда как по Союзу эти показатели соответственно составляли 565 кв. км и 2700 чел. В 1964 году АД Казахстана состояло из следующих единиц: краев – 3, областей – 15, в т.ч. внутри краевых – 11; районов – 127, в т.ч. промышленных – 6 [9].

Все важнейшие изменения в АД республики в последующие годы связаны с образованием новых областей и районов. Так, в ноябре 1970 года создана Тургайская область с центром в г. Аркалыке из отдельных районов Кустанайской и Целиноградской областей, а в марте 1973 года образованы ещё две области: Джезказганская область – из районов, выделенных из Карагандинской области и Мангышлакская с центром в г. Шевченко из районов, выделенных из Гурьевской области. Каждая из этих областей была образована с целью более ускоренного освоения их богатых природных ресурсов для развития промышленности и сельского хозяйства.

Дальнейший рост аграрного сектора республики, возникновение новых сельскохозяйственных предприятий и бурное развитие местной промышленности вызвали необходимость создания новых сельских районов, количество которых увеличилось с 121 в 1964 г. до 222 на 1 января 1986 года, а число сельсоветов соответственно выросло за этот период более чем в 1,3 раза (с 1807 до 2418). В связи с ростом городского населения увеличилось также число городских административных районов. Если в 1965 году в Казахстане городские районы имели только города Алма-Ата и Караганда (каждый по 4 района), то через 20 лет их стало 35, в т. ч. в Алма-Ате число районов возросло до восьми, в Караганде – до семи. Образованы новые городские районы: по три в Чимкенте и Семипалатинске, а по



два в городах: Актюбинск, Усть-Каменогорск, Петропавловск, Джамбул, Целиноград и Павлодар. Произошли и другие изменения. Многие сельские населенные пункты в связи с их промышленным развитием переведены в разряд городов и п.г.т. Если на 1 апреля 1964 года в республике насчитывалось – 58 городов и 146 п.г.т., а на 1 января 1986 года их число соответственно возросло до 83 городов и 204 п.г.т. [10].

Следует заметить, что во второй половине 80-х годов в связи с перестройкой экономики и интенсификацией производства были упразднены в то время ещё не так давно созданные – Мангышлакская и Тургайская области, 14 городских и 15 экономически маломощных сельских районов. Однако, спустя некоторое время, обе вышеуказанные области вновь были образованы, как и отдельные административные районы. К середине 90-х годов АТД Казахстана состояло из 19 областей, которые в своём составе имели 220 районов и 83 города, в т. ч. г. Алматы с того времени имеет статус города республиканского значения.

После получения полного суверенитета и государственной независимости (1990-1991 гг.) в АТД Казахстана произошли определенные изменения, связанные главным образом с изменениями выполняемых функций в новом политико-государственном устройстве и названии областей, районов, городов и сельских населённых пунктов. 8 декабря 1993 года был издан Закон Республики Казахстан № 2572 XII «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан», который стал основным документом, определяющим правовые основы жизнедеятельности территориально-административной системы республики. В систему административно-территориального устройства РК вошли такие административно-территориальные единицы как село, поселок, сельский округ, район в городе, город, район и область. В 1992 году в Мангистауской области был образован Тупкараганский район, а через год Ералиевский район был переименован в Каракиянский. В 2007 году Мунайлинский район был снова восстановлен. Также в 1992 году Гурьевская область была переименована в Атыраускую, Алма-Атинская – в Алматинскую, Уральской области было возвращено название Западно-Казахстанская, а Чимкентской – Южно-Казахстанская. В 1993 году произошли следующие изменения: Джамбульская область была переименована в Жамбылскую, Кокчетавская – в Кокшетаускую, Талды-Курганская – в Талдыкорганскую. В 1995 году Джезказганская область переименована в Жезказганскую. Через год Кзыл-Ординская область была переименована в Кызылординскую, Кустанайская - в Костанайскую [11].

К середине 90-х годов АТД Казахстана состояло из 19 областей, которые в своём составе имели 220 районов и 83 города, в т.ч. г. Алматы с того времени имеет статус города республиканского значения. Крупные изменения произошли в 1997 году, тогда были упразднены пять областей (Жезказганская, Кокшетауская, Семипалатинская, Талдыкорганская и Тургайская), изменилось внутриобластное деление. В этом же году столица республики была перенесена в г. Акмолу.



В 1998 году столица была переименована в г. Астану. В 1999 году часть районов Северо-Казахстанской области были переданы Акмолинской области. Центр Акмолинской области был переведен из г. Астаны в г. Кокшетау. Далее, в 2001 году центром Алматинской области был определен г. Талдыкорган.

В XXI веке, т.е. в новом столетии, в ходе становления нынешнего АД РК, произошли отдельные изменения, как в количественном, так и в качественном плане. Например, в административно-территориальном делении РК происходили следующие изменения, из которых хочется отметить: 2 апреля 2018 года Райымбекский район (Алматинская область) был разделён, из его состава были выделены – Кегенский район с административным центром в селе Кеген и Нарынколский с одноименным районным центром. А 6 июня 2018 года, образован Жетысайский район с административным центром в городе Жетысай, Мактааральский район с административным центром в поселке Мырзакент путем разделения Мактааральского района Южно-Казахстанской области. Тогда же образованы Сарыагашский район с административным центром в городе Сарыагаш, Келесский район с административным центром в селе Абай путем разделения Сарыагашского района Южно-Казахстанской области.

В дальнейшем в АД РК происходили следующие изменения: в соответствии с указом Президента РК от 19 июня 2018 года, Южно-Казахстанская область переименована в Туркестанскую, а её административный центр перенесён из Шымкента в Туркестан. Шымкент был изъят из состава Южно-Казахстанской области, получив статус города республиканского значения. С подписанием указа Президента РК от 3-мая нынешнего года произошли существенные изменения в АД РК в связи с созданием 3 новых (Абайский, Жетысуский и Улытауский) областей в составе РК и с переименованием г. Капчагай – нового областного центра Алматинской области на город имени Д.А.Кунаева. Эти изменения фактически создали облик современного административно-территориального деления Республики Казахстан.

Эти изменения, связанные, главным образом, с изменениями выполняемых функций в новом политико-государственном устройстве и названии областей, районов, городов и сельских населенных пунктов, а также с существенными изменениями геополитического и экономико-географического, в том числе транспортно-географического положения страны. Некоторые из них связанные с делимитацией и демаркацией границ с соседними странами, и их отображением на местности. По этому поводу проведена колоссальная работа с Китаем и со странами СНГ, в т.ч. с Россией. Она успешно завершилась подписанием соглашений о делимитации. В настоящее время проводится работа с отдельными соседями по демаркации государственной границы. Также продолжается работа по определению статуса Каспия с прибрежными странами. Однако эти вопросы уже выходят за рамки темы настоящей статьи и вполне могут стать предметом отдельного специального исследования.



Список источников и литературы:

1. Образование Казахской АССР: Сб. документов и материалов / Под ред. С.Н.Покровского. – Алма-Ата: Изд-во АН КазССР, 1957. – С. 367.
2. Административные деления СССР по данным к 1 мая 1924 года. – М.: Изд. НКВД, 1924. – С.71.
3. Справочник по административно-территориальному делению Казахстана (август 1920 г. – декабрь 1936 г.). – Алма-Ата, 1958. – С. 286.
4. Дахшлейгер Г.Ф., Нусупбеков А.Н. Объединение казахских земель в Казахской Советской Социалистической Республике. – Алма-Ата: Изд-во АН КазССР, 1953. – С. 99.
5. История национально-государственного строительства в СССР (1917-1978 гг.). Изд. 3-е, доп. и перераб. Т. 1. – М., 1979.
6. Административно-территориальное деление Союза ССР: Крат. справочник на 1 сентября 1935 г. – М., 1935. – С. 466.
7. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 мая 1939 года. – М., 1939.
8. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 марта 1956 г. – М., 1956.
9. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 июля 1967 г. – М., 1967.
10. Казахская ССР. Административно-территориальное деление (девятое издание). – Алматы, 1989 г.
11. Увалиев Т.О. Қазақ жерінің әкімшілік-аумақтық бөлініс кезеңдері // «Қазақ тарихы» ғылыми-әдістемелік педагогикалық журнал. – Алматы, 1997 ж., № 4. – Пп. 25-31.

УДК 94(574)
МРНТИ 03.20.00
DOI**Шайкемелев Мухтарбек Сейд-Алиевич**

д.ф.н, ассоциированный профессор.

Главный научный сотрудник Института философии, политологии и религиоведения КН МОН РК,
председатель Научно-экспертной группы АНК г. Алматы.

e-mail: muhtarbek64@mail.ru

**РЕФОРМИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНК В КОНТЕКСТЕ
ИДЕОЛОГИИ «СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА»
(в рамках грантового проекта МОН РК)**

Аңдатпа. Мақалада реформаның заңнамалық базасын құру бойынша қазақстандық мемлекеттің жалпы міндеттері талданады, соның ішінде Қазақстан халқы Ассамблеясы қызметінің реформасы да қарастырылады. Елдің дамуында қауіпті дисбаланстар мен үйлеспеушіліктерді жою үшін, соның ішінде этносаралық саладағы кейбір кемшіліктерді еңсеруде Қазақстан Президенті Қ.К. Тоқаевтың «естуші мемлекет» туралы концептісін алға жылжыту бойынша жүйелік шаралар қажет. Реформаның табысты түрде іске асуы көп жағдайда биліктің қоғаммен тұрақты түрде «кері байланыс» жасай алу қабілетіне тікелей байланысты, әсіресе іс жүзінде тұрғындардың талабы мен қажеттіліктерін қанағаттандыра білу өте маңызды. Қазақстандық мемлекеттің қалыптасуына ерекше үлесін қосқан жаңартылған Қазақстан халқы Ассамблеясының қазіргі кездегі әлеуеті оның алдағы уақытта дамуында шығармашылық түрде қолданылуы тиіс.

Түйін сөздер: Қазақстан халқы Ассамблеясы, «естуші мемлекет», реформалар, этносаралық қарым-қатынастар, қақтығыс, бірегейлік.

Abstract. The article analyzes the general tasks of the Kazakh state to create a legislative framework for reforms, including the reform of the activities of the Assembly of the People of Kazakhstan. It is shown that in order to overcome serious imbalances and disproportions in the development of the country, including in the interethnic sphere, systemic measures are needed to promote the concept of the President of Kazakhstan K.K. Tokayev about the «hearing state». The success of the reforms will largely depend on the ability of the authorities to carry out constant «feedback» with society, realizing



in practice the needs and demands of the population. It is concluded that the renewed potential of the Assembly of the People of Kazakhstan, which has made a significant contribution to the formation of the Kazakh state, at the present stage should be creatively used in its further development.

Key words: «hearing state», Assembly of the people of Kazakhstan, reforms, interethnic relations, conflict, identity

Аннотация. В статье анализируются общие задачи казахстанского государства по созданию законодательной базы реформ, в том числе и реформе деятельности Ассамблеи народа Казахстана. Показано, что для преодоления серьезных дисбалансов и диспропорций в развитии страны, в том числе и в межэтнической сфере, необходимы системные меры по продвижению концепта Президента Казахстана К.К. Токаева о «Слышащем государстве». Успех реформ будет во многом зависеть от способности власти осуществлять постоянную «обратную связь» с обществом, реализуя на практике нужды и запросы населения. Делается вывод о том, что обновленный потенциал Ассамблеи народа Казахстана, внесшей свой значительный вклад в становление казахстанского государства, на современном этапе должен творчески использоваться в его дальнейшем развитии.

Ключевые слова: «Слышащее государство», Ассамблея народа Казахстана, реформы, межэтнические отношения, конфликт, идентичность

После трагических казахстанских событий в январе 2022 г. в обществе с новой силой возобновились дискуссии, начавшиеся после кордайской трагедии 2020 года: насколько необходима Ассамблея народа Казахстана (АНК) казахстанскому государству и обществу? Этот вопрос стал возникать в гражданской, журналистской, научной и обывательской среде еще ранее, каждый раз после очередного межэтнического конфликта, который не признавался местными и республиканскими властями как межэтнический [1]. При этом общественность задается резонными вопросами: Где в момент очередного конфликта и сразу после его горячей фазы были представители Ассамблеи? Почему не предупредили местную власть о назревающих проблемах и серьезных межгрупповых противоречиях, не осуществили превентивных мер, выступив с обращением к конфликтующим сторонам, с анализом и разъяснениями реальных причин конфликта?

Неоспоримо, что на сегодняшний день проблема функционирования Ассамблеи как общественного института заключается в структурно-функциональной и идеологической неопределенности ее деятельности, особенно на фоне прошедших январских событий в стране. АНК, являясь институтом гражданского общества, объединяющим сотни казахстанских этнокультурных объединений, которые на общественных началах всегда осуществляли незаменимую социально-



политическую работу по консолидации общества, в настоящий момент пребывает в состоянии неопределенности, впрочем, как и само казахстанское общество. Продиктовано это состояние неопределенности, в том числе и ожиданием обнародования пакета политических реформ, анонсированных Президентом Казахстана К.-Ж.К. Токаевым.

Главная проблема для действующей казахстанской власти заключается в том, что сознание казахстанского общества, прошедшего через трагические январские события, сильно изменилось. Все сложнее заставить народ верить в прежние идеологемы о сплоченности и единстве общества, которые не в состоянии помочь преодолеть пропасть, образовавшуюся между достаточно развитой социально-экономической структурой страны и ее недостаточно эффективными политическими институтами. Большинство людей уже не верит косметическим реформам и пустым обещаниям чиновников, за которыми не следует конкретных шагов по преодолению зияющих диспропорций и социального расслоения общества. Концепция и реалии «слышащего государства», к сожалению, пока не оправдывают тех надежд, которые возлагали на них население и активисты гражданского общества.

Поэтому простые граждане с неослабевающим вниманием и надеждой следят за дискуссиями журналистов, экспертов, гражданских активистов, политологов, юристов, экономистов, которые по горячим следам обсуждают возможные шаги Президента и правительства по реформатированию общественного договора между государством и обществом. В этот обновленный договор, конечно же, должен входить и этнополитический блок, напрямую влияющий на консолидацию казахстанских граждан перед лицом абсолютно осязаемых вызовов и угроз. Российско-украинский военный конфликт лишь обозначил противоположные полюса внутри казахстанского общества в его отношении, напомнив нам о такой же резкой поляризации общественного мнения в Казахстане после присоединения Крыма к России в 2014 году.

Следует обратить внимание на то, что в январских событиях 2022 г. не прослеживался «межэтнический след». Местные эксперты, журналисты, простые участники и свидетели событий, официальные лица в своих оценках, свидетельствах и комментариях данную тему не упоминали. Из международных комментариев мы наблюдаем, что межэтническую тему в Казахстане и особенно возможность гипотетического этнического конфликта между казахами и русскими всячески муссируют исключительно определенные российские СМИ, тщетно выискивая свидетельства несуществующего либо потенциально возможного казахско-русского этноконфликта внутри страны [2].

В сложнейшей геополитической ситуации и обостряющихся на ее фоне социально-экономических и военно-политических вызовах 2022 года для Казахстана актуальными становятся вопросы неотложных политических и



экономических реформ. С другой стороны, как никогда актуальна опасность резкой разбалансировки государственного механизма. В контексте данной дилеммы неординарными становятся вопросы: какова будет роль Ассамблеи в новой архитектуре государственной этнополитики и всей политической системы Казахстана в целом? Каковыми при этом станут статус и функции Ассамблеи? Станет ли будущая реформа политических институтов страны, которая неминуемо коснется и роли АНК в процессах национального строительства, совершенно определенным креном в сторону предоставления ей большей самостоятельности как института гражданского общества? Или сдвиг произойдет в сторону придания АНК функций исключительно государственного института? Вопросов значительно больше, чем ответов. Создание законодательной базы реформ, в которых нуждается страна для преодоления серьезных дисбалансов и диспропорций в экономике, социальной, политической и, в том числе, этнокультурной сферах становится стратегической задачей сегодняшнего чрезвычайного этапа модернизации.

Очевидно, что росту противоправной деятельности, в том числе и в межэтнической сфере, необходимо противопоставлять не только организационно-правовые изменения в функционировании государственных структур, особенно в деятельности силового блока, но и системные меры по развитию и внедрению Концепции «Слышащего государства», улучшению правового воспитания, повышению уровня общей правовой культуры и преодолению деформаций правового сознания маргинализированной части молодого поколения казахстанцев.

Результаты мониторинга межэтнических взаимодействий в 2021 году, проведенных сотрудниками Института философии, политологии и религиоведения КН МОН РК в южных областях страны показали, что во многих случаях, в которых происходили резонансные конфликты последних лет, когда местные сообщества мобилизовались по этническому признаку на «своих» и «чужих» и вступали в конфликт с применением насилия, эти конфликты, как правило, не признавались местными, а вслед за ними и республиканскими властями как межэтнические [3], что также подтверждается авторитетными зарубежными [4] и казахстанскими экспертами [5].

В своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2021 года Президент РК в контексте задач по продолжению политической модернизации страны, отметил значение дальнейшего совершенствования обратной связи «слышащего государства», работающего для людей. Особая роль в осуществлении такой обратной связи отводится исполнительной власти – акиматам различного уровня, которые не всегда с надлежащей ответственностью реагируют на социальные запросы населения. Речь в таких случаях, зачастую идет об элементарных вещах необходимых для осуществления нормальной жизнедеятельности – наличии питьевой воды, газа, электро- и теплоснабжения, школьного оборудования и классных помещений, получении неотложной медицинской помощи, не говоря уже о рабочих местах и отсутствии задолженностей по заработной плате.



Каким образом должна осуществляться «обратная связь» в реальной практике? В первую очередь, это возможность для простых людей быть услышанными и задать властным структурам в лице акимов и других руководителей служб жизнеобеспечения свои, как правило, неудобные для власти вопросы, получить ответную реакцию на наболевшие проблемы. Для этого существует практика ежегодных отчетных собраний акимов перед населением сельских округов, райцентров и городов. Как на практике проводятся такого рода отчетные собрания и осуществляется ответная оперативная реакция продемонстрировали социологические исследования в виде фокус-групп, проведенных летом 2021 года сотрудниками Института философии, политологии и религиоведения КН МОН РК в рамках научно-исследовательского проекта по изучению этносоциальной ситуации в стране [6].

В частности, в Алматинской области в крупных сельских агломерациях, таких как: Узын-Агаш, Чилик, Талгар, учеными были получены следующие ответы на вопрос:

Насколько эффективно, по Вашему мнению, работают местные органы власти в вашем поселке (городе), существует ли с ними «обратная связь»?

Пенсионер, житель Талгара, 80 лет: «Я бы не сказал, что работают хорошо, потому что нет обратной связи. Например, у нас на улице не работает водопровод».

Учитель, жительница села Бесагаш Талгарского округа, 24 года: «У нас в селе проложили асфальт, однако в силу того, что наши акимы часто меняются и что кто-то выигрывает тендеры этот нормальный асфальт снова раскопали и не проложили сверху новый. Так и оставили. Нам, жителям, пришлось написать коллективное письмо. Мы также обратились к местной власти. Однако этот вопрос так и не был решен».

Бухгалтер, жительница Узын-Агаша, 43 года: «По итогам года в январе они выступают в Доме культуры. Непосредственно в кругу избранных, которые одобряют их отчет и не задают неудобных вопросов. Таким образом, они отчитываются перед народом. Вот так в своем узком кругу проводится».

Госслужащая, жительница Талгара, 20 лет: «У нас в городе Талгар каких либо серьезных проблем с обратной связью или вопросов о несвоевременном обслуживании нет. А в сельских округах могут быть такие моменты, что где-то не заметят, где-то не дойдет до сведения акимата, поэтому и возникают проблемы с обратной связью. В основном, это проблемы с водой и электричеством».

Учитель, житель Чилика, 34 года: «Ежегодно местные и районные акимы отчитываются перед народом. Это новая и позитивная тенденция. Однако, есть тут и обратная сторона. На каждом таком мероприятии акимы обещают выполнить те или иные задачи. Так обещаниями и остаются, не выполняются. Можно сказать, что обманывают народ. К примеру, вопрос о ремонте в нашей школы поднимается с 2015 года. Было сказано, что школу отремонтируют и рядом построят еще одну. С тех пор ничего не было выполнено».



Бухгалтер, жительница Узын-Агаша, 32 года: «Вот они – акимат, раньше молчали и никак не реагировали, но сейчас они очень эффективно и быстро собирают комиссию, приезжают. Буквально два месяца назад я на себе тоже испытала это. Я сказала им, что меня топят, быстро ко мне приезжайте! Приехали зам. акима и ЖКХ, все собрались, чтобы решить мой вопрос. В конце они приняли решение, но мне оно снова не понравилось».

Таким образом, как мы видим, проведенные опросы показали не только отрицательные моменты, но и попытки местной власти выстраивать работу по-новому, достаточно оперативно реагируя на сигналы населения. Тем не менее, неэффективные методы решения самих проблем, пустые обещания, а то и элементарный обман остаются привычными в арсенале работы местных властей, дискредитирующих тем самым идею и идеологию «слышащего государства».

Независимые социологические исследования, о которых упомянул в своем послании Президент К.-Ж.К. Токаев, могут дать нам объективную картину происходящего в стране, в первую очередь, о состоянии социального блока, обеспечивающего самые насущные потребности населения. Суть замечания президента заключается в том, что социологические исследования должны быть действительно независимыми, не ангажированными той же местной властью, которая, как правило, заинтересована в представлении безоблачной картины о состоянии дел в селе, районе, области.

В данном случае многое зависит от гражданской позиции не только равнодушных людей, но и принципиально настроенных государственных служащих, которые рискуя прослыть «неудобными» и лишиться рабочего места, должны иметь поддержку вышестоящих независимых инстанций, заинтересованных в решении реальных проблем. Все население, независимо от социальной, этнической, религиозной принадлежности должно иметь возможность через вновь созданные каналы «слышащего государства», быть услышанными местной властью, обретая возможность оперативно решать свои социальные проблемы. Оперативно отзываясь на проблемы и решая социальные вопросы местного населения, в первую очередь безработицы среди молодежи, органы управления в таких условиях могут автоматически снимать и львиную долю межэтнической проблематики, не выделяя ее в отдельный блок задач политического и гуманитарного характера.

Тем не менее, к примеру, по горячим следам кордайского конфликта выяснилось, что работа в сфере межэтнического взаимодействия на местном уровне – зоне интересов и влияния местных малых Ассамблей, возглавляемых исполнительной властью, велась на неудовлетворительном уровне. Казахи и дунгане, живущие компактно на расстоянии нескольких километров друг от друга, практически не общались на местных праздничных мероприятиях, а немногочисленные образовательные и культурно-языковые программы властей не



достигали своих целей в восполнении пробелов в познании народами друг друга. Налицо провальная работа местных властей, проморгавших трагические события 2020 года. Более того, многие блогеры, представители власти и даже мажилисмены односторонне обвинили в случившемся конфликте представителей дунганского меньшинства [7]. Сложнейший период пандемии 2020-2021 года, лишь подчеркнул тот факт, что в общественном восприятии произошел перелом в позитивной и нейтральной оценке обществом не только работы Ассамблеи, но и значительной части органов исполнительной власти на местах.

Сразу после кордайских событий некоторыми активистами, журналистами и экспертами в информационное поле стали регулярно вбрасываться идеи о необходимости ликвидации Ассамблеи народа Казахстана (АНК) из-за ее недостаточной эффективности, затратности, бесполезности и т.д. [8]. Несмотря на явную тенденциозность подобных однобоких взглядов, следует признать, что работа АНК, доказавшая в первые двадцать лет независимости свою эффективность, как рабочего института государственной этнополитики и регулирования межэтнических отношений, в последнее десятилетие показала необходимость кардинальной перезагрузки ее работы.

Действительно, эффективность Ассамблеи народа Казахстана в предупреждении этноконфликтов за последнее время значительно снизилась. Факты говорят сами за себя. Тем не менее, ни в коем случае нельзя винить в этом одну лишь Ассамблею, поскольку государство в целом и вся система управления снизили эффективность этнополитического менеджмента, прогнозирования и регулирования не только этнокультурных, но и социальных процессов. К сожалению, в последнее десятилетие, имиджевая, экстенсивная сторона работы АНК, стремление представить все в благостном, а зачастую, и просто в показушном формате, не отражавшем истинное положение дел в местных сообществах, стали полностью преобладать над объективным анализом и реальными действиями по улучшению межэтнического климата.

Недостаточно осмысленная и изученная, недо конца реализованная «казахская идея» несомненно в ближайшее время будет в заметной степени влиять на процессы формирования национальной идентичности. Насколько в этом процессе консолидации общенациональной идентичности будут задействованы остальные этнические группы страны? В процессе становления будущей модели общества, ее успешности, огромное значение будет иметь духовный консенсус внутри общества, единый взгляд на историю и будущую идеологию казахстанского национального строительства. Поиск точки опоры в процессе нахождения консолидированной модели общественного устройства, отражающей баланс между интересами различных социальных и этнических групп внутри страны, будет во многом зависеть от способности власти слышать, аккумулировать и реализовывать сигналы, исходящие от общества. Эти шансы еще более возрастут, если выбор



модели развития общества будет совпадать с внутренними интенциями духовной культуры казахстанцев. В этом контексте опыт Ассамблеи народа Казахстана в процессах сближения и узнавания культур абсолютно незаменим и было бы крайне недальновидным расточительством растерять позитивный опыт АНК. Но необходимо понимать, что Ассамблея – это представительство значительной части общества и своего рода голос нацменьшинств, который в единой связке с консолидированным мнением титульного сообщества должен быть услышан государством и задействован в реализации всесторонних реформ, ожидаемых всеми казахстанцами.

Ассамблею невозможно отделить от общества и на ее примере хорошо видно, что она была подвержена прямому влиянию государства, став частью его институтов, в равной мере вобрав в себя достоинства и недостатки 30-летнего периода независимости. До сих пор мало кому известно, каким образом руководители казахстанских ЭКО в одной упряжке с властью, в свое время и по своим внутренним, известным только им самим каналам, предупреждали назревающую «горячую» фазу многочисленных локальных конфликтов, не афишируемых в СМИ. Специалисты из Секретариата АНК Администрации Президента Республики Казахстан, районных и областных отделов внутренней политики, решавшие реальные проблемы, эксперты и ученые, изучавшие эти проблемы, могли бы много рассказать о каждодневной напряженной работе Ассамблеи и ее активистов по предупреждению и купированию сложнейших межэтнических и межгрупповых ситуаций и конфликтов. Но в свое время никому не позволялось приоткрывать внутренние механизмы и технологии предотвращения конфликтов, способных омрачить «безоблачную» атмосферу стабильности и согласия в стране, таким образом бросая тень на народную казахстанскую модель межэтнического единства. Возможно поэтому и в представлениях подавляющей части казахстанского общества сложился искаженный и несправедливый образ «танцующей, беззаботной и все одобряющей» Ассамблеи.

Голословные обвинения всех последних лет в адрес АНК, о «танцах во время кризиса», ее «нежелании» видеть и решать проблемы в межэтнической сфере, предупреждать их и т.д., лишь подчеркивало «общее нежелание» органов управления обсуждать лежащие на поверхности проблемы сложнейшего социально-экономического положения кандасов, морально-психологического состояния неустроенной сельской казахской молодежи, искажениях правового сознания казахов и других этносов и возникающего на этой почве благоприятного климата для «неожиданных» вспышек межэтнических противоречий и межгруппового насилия. Стало абсолютно ясно, что в деятельности Ассамблеи народа Казахстана необходима методологическая и методическая перезагрузка, преследующая цель ее открытого перехода от представительских к практическим и регулятивным функциям в обществе. Необходима продуманная и целенаправленная реформа



АНК по приданию ей определенных обновленным законом гласных полномочий в сфере регулирования межэтнических отношений и предупреждения межэтнических конфликтов. А это возможно только в том случае, если государство разовьет в себе способность «слышать» голос общества, постепенно изживая методологию административно-командной системы и сокращая разрыв между властью и населением, бедными и богатыми, титульными и нетитульными, «своими» и «чужими».

Государство сегодня особенно нуждается в критичных упреждающих оценках, рекомендациях и предложениях своих граждан – ученых, экспертов, представителей гражданского общества, в том числе и активистов самой Ассамблеи народа Казахстана. Необходимо детально исследовать реальные, неприглядные стороны межэтнических отношений серьезно сместив акценты и критерии эффективности и результативности научных исследований и их использования местной властью. В контексте тезиса Президента Токаева об актуализации проведения объективных социологических исследований, необходимо исследование межэтнической проблематики, включающей в себя мировоззренческие и языковые аспекты ценностного конфликта между «своими» и «чужими», «коренными» и «приезжими» гражданами страны.

Крайне необходима переориентация научно-исследовательских проектов с глобальных, мало что дающих общереспубликанских проектов, прославляющих роль государства и его политики в отношении АНК, ЭКО, сохранения этнических языков и культур и т.д. и т.п., на точечное изучение этносоциальных процессов, деятельности АНК и местных органов власти в конкретных регионах с компактным и смешанным проживанием этнических групп с целью выяснения реальных причин, приводящих к межэтническому напряжению, искажению государственной политики и группового правосознания в различных целевых группах населения.

Со стороны государства необходимо создавать спрос на научно-практические рекомендации прикладного характера, в духе критичных, упреждающих оценок и предложений, которые нужно реализовывать на практике, а не на словах, и как можно скорее. Во многом реализация таких предложений, зачастую наталкивается на бюрократизм, непрофессионализм, нежелание брать на себя ответственность и протекционизм тех, от кого зависит финансирование и реализация востребованных проектов. К примеру, в Алматы – крупнейшем мегаполисе страны, до последнего времени была достаточно стабильная ситуация, что усыпило бдительность как местных, так и республиканских органов власти, тогда как надо было детально изучать, современную городскую идентичность, которая сформировалась на окраинах огромного мегаполиса, принимая упреждающие действия по недопущению негативных сценариев ее проявления. Январские события ясно высветили, что к «незамеченным» трансформациям и экстремальным проявлениям новой городской идентичности органы управления и силовые ведомства оказались совершенно не готовы.



Казахстанские ученые и ранее отмечали, что в городах рождается новая идентичность, в которой этничность, религиозность, традиционная культура и многие другие привычные факторы идеологии XX века, в жизни молодого поколения уже не играют такой роли. Как при этом трансформируются межэтнические, межрелигиозные и межкультурные отношения? Возможно они все более переходят в плоскость межгрупповых отношений, где выстраиваются новые модели социального, религиозного, культурно-языкового межгруппового взаимодействия, которые органы управления предпочитали не замечать или умалчивать. В итоге мы оказались совершенно не готовы к таким катаклизмам как январский, с особой силой полыхнувший именно на юге Казахстана и в крупнейшей агломерации юга страны – Алматы. Не потому ли рекомендации ученых и мнения экспертов не возымели своего действия ранее, поскольку попадали к «глухим», «не слышащим», «не видящим» официальным лицам на местах, не заинтересованным в открытом анализе и честном обсуждении состояния дел в социальной, политической, культурной, межэтнической и других сферах?

Возможно, настала пора в качестве пилотного эксперимента в отдельных регионах начать с реформы Малых Ассамблей и Общественных советов, придав им больше полномочий в местном самоуправлении, сфере защиты, принятия и исполнения местных бюджетов, регулирования и предупреждения социальных и межэтнических конфликтов, кардинально обновив их составы за счет активистов гражданского общества, молодежи, представителей этнокультурных объединений, юристов, журналистов и научно-экспертного сообщества.

Обнародование основного пакета политических реформ анонсировано Президентом Токаевым на март и сентябрь текущего года с целью подготовки и принятия наиболее целесообразных и выверенных предложений по реформированию государственных институтов, выборного процесса, структуры и механизмов взаимодействия государства и гражданского общества и т.д. Ожидаемые реформы должны носить продуманный, постепенный характер и ни в коем случае не должны способствовать разбалансировке государственного механизма. Поэтому предстоящее полугодие необходимо использовать для подготовки конструктивных предложений по реформам, которые стали бы результатом дискуссий и обсуждений с участием властных структур, гражданских активистов, бизнесменов, журналистов и ученых на диалоговых площадках различного формата.

Список источников и литературы:

1. Уроки Кордая: власть РК своими оценками лишь усиливает страхи неказахов [Электрон.ресурс]. Central Asia monitor. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2JA> (дата обращения 09.03.2020).



2. Мухтар Е. «Националистические» власти Казахстана и «искусственная русофобская атмосфера». Радио Азаттык. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2Jx> (дата обращения 04.12.2021).
3. Этносоциальные процессы в Республике Казахстан: Сборник научных трудов. – Алматы: ИФПР КН МОН РК, 2021. Часть 2. – 268 с.
4. Джоанна Л. Казахстан: решение суда по делу о погромах в Масанчи разочаровало дунган. Запрет властей на освещение межэтнических конфликтов приводит к их усугублению. Eurasianet.org. May 1, – URL: [https://russian.eurasianet.org / казахстан-решение-суда-по-делу-о-погромах-в-масанчи-разочаровало-дунган.2021](https://russian.eurasianet.org/казахстан-решение-суда-по-делу-о-погромах-в-масанчи-разочаровало-дунган.2021).
5. Уроки Кордая: власть РК своими оценками лишь усиливает страхи казахов. Central Asia monitor. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2MN> (дата обращения 09.03.2020).
6. Этносоциальные процессы в Республике Казахстан: Сборник научных трудов. – Алматы: ИФПР КН МОН РК, 2021. Часть 2. – 268 с.
7. Кто и почему пытается сделать дунган виновными в кордайской трагедии? Central Asia monitor. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2Nn> (дата обращения 23.09.2020).
8. Распустить нельзя оставить. Мнения об Ассамблее народа Казахстана. Радио Азаттык [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2Q5> (дата обращения 17.02.2020).



УДК 39(392.7)
МРНТИ 32.019.5
DOI



Корганова Саипжамал Султановна

к.ф.н., доцент ЮКУ им.М.Ауэзова.

Руководитель Научно-экспертной группы АНК г. Шымкент.

e-mail: sevinch_kor@mail.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА «ЕДИНСТВО В МНОГООБРАЗИИ» В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЭГ АНК г. ШЫМКЕНТ

Аңдатпа. Мақала Шымкент қаласы ҚХА Ғылыми-сарапшылық тобының «Бірлігіміз әралуандықта» мемлекеттік қағидасын жүзеге асыру арқылы этносаралық келісім мен толеранттылықты нығайту жөніндегі қызметін талдауға арналған. Этносаралық және конфессияаралық қатынастар саласындағы ғылыми-зерттеу жұмыстарын үйлестіру және қазақстандықтардың бірлігін нығайтудағы саяси және азаматтық институт ретінде Қазақстан халқы Ассамблеясының рөлін нығайтуға жәрдемдесу бойынша қаланың ғылыми-сарапшылық тобының міндеттері. Қоғам, этносаралық және конфессияаралық келісімнің қазақстандық моделін жетілдіру, ұлттық бірлікке қол жеткізу мәселелері атап өтілген. Осыған байланысты Қазақстанның этникалық саясатының басымдықтары және азаматтық қоғам институттары мен басқа да қоғамдық құрылымдардың жергілікті жерлерде этносаралық саладағы ұлттық саясат қағидаттарын жүзеге асыруы қарастырылады.

Түйін сөздер: бірлік, Қазақстан халқы Ассамблеясы, ұлтаралық келісім, ұлттық бірлік, этносаясат, азаматтық қоғам, этномәдени бірлестіктер, мәдениет, тіл, мемлекет

Abstract. The article is devoted to the analysis of the activities of the Scientific and Expert Group of the Assembly of the People of Kazakhstan in the city of Shymkent on religious interethnic religion and tolerance, through the aggravation of public opinion: «Unity in Diversity». The tasks of the scientific and expert group of the city in coordinating research work in the field of interethnic and interfaith relations and promoting the strengthening of the role of the Assembly of the People of Kazakhstan as a political



and civil institution in strengthening the unity of Kazakhstani society, improving the Kazakhstani model of interethnic and interfaith harmony, achieving national unity In this regard, the priorities of the ethnic policy of Kazakhstan and the implementation of the principles of national policy in the interethnic sphere on the ground by civil society institutions and other public structures are considered.

Key words: unity, the Assembly of the People of Kazakhstan, interethnic harmony, national unity, ethnopolitics, civil society, ethnocultural associations, culture, language, state.

Аннотация. Статья посвящена анализу деятельности Научно-экспертной группы АНК города Шымкент по укреплению межэтнического согласия и толерантности, через реализацию принципа государства: «Единство в многообразии». Освещены задачи научно-экспертной группы города в координации научно-исследовательских работ в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений и содействие усилению роли Ассамблеи народа Казахстана как политического и гражданского института в укреплении единства казахстанского общества, совершенствовании казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия, достижении общенационального единства. В связи с этим, рассмотрены приоритеты этнополитики Казахстана и реализация принципов национальной политики в межэтнической сфере на местах институтами гражданского общества и другими общественными структурами.

Ключевые слова: единство, Ассамблея народа Казахстана, межэтническое согласие, общенациональное единство, этнополитика, гражданское общество, этнокультурные объединения, культура, язык, государство

За годы Независимости Республика Казахстан учитывает мировой опыт и такие фундаментальные принципы демократии, как: обеспечение равенства всех граждан, защита прав и свобод человека, выборность представительных органов власти при всеобщем избирательном праве, признание интересов всех этнических групп. Государство создает вектор развития, выстраивает схему, механизмы ее реализации, но каждодневная работа, взаимодействие на местах, решение текущих ситуативных проблем, невозможно без участия гражданского общества. Как отмечают зарубежные эксперты: «в этом отношении изучение казахстанского опыта развития межэтнических отношений представляется актуальным с точки зрения анализа опыта осуществления национальной политики в полиэтничном обществе, где межэтнические контакты носят многоканальный и интенсивный характер» [1].

Как было указано в нынешнем Послании народу Казахстана Президента РК К-Ж.К.Токаева: «наш главный принцип «единство в многообразии» незыблем. Поэтому гармоничное развитие межэтнических отношений всегда было и будет



одним из магистральных направлений государственной политики Казахстана. И это не просто риторика, такой подход поддерживает абсолютное большинство казахстанцев. Для наших граждан согласие, толерантность – это сама жизнь, живая реальность, обусловленная взаимопроникновением культур и языков» [2]. Как указывал Глава государства в Новом Казахстане мы должны следовать главному принципу: разные взгляды, но единая нация. Наша цель - сберечь независимость, упрочив основы национальной идентичности. Новый Казахстан - это путь обновления и модернизации, это завет нынешних поколений будущим.

На расширенном заседании АНК (21 октября 2021 года) были обозначены восемь приоритетов в работе государственных органов и Ассамблеи народа Казахстана, в частности, о необходимости «научно-обоснованного подхода к межэтнической сфере, которая должна стоять во главе угла государственной политики». Это сверхчувствительное направление не терпит дилетантизма и популизма. Здесь должны работать исключительно компетентные специалисты. На все возникающие вопросы внутри и вне нашей страны мы должны отвечать максимально взвешенно, языком научных фактов и выверенных цифр - справедливо отметил Президент РК К-Ж.К.Токаев.

На сегодня одним из первоочередных задач научно-экспертной группы Шымкента является координация научно-исследовательских работ в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений и содействие усилению роли Ассамблеи народа Казахстана как политического и гражданского института в укреплении единства казахстанского общества, совершенствовании казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия, достижении общенационального единства. Научно-экспертная группа города – это постоянно действующий консультативно-аналитический орган при АНК. В состав НЭГ города входят 11 человек, из числа известных политологов, социологов, историков и философов, педагогов, а также представителей этнокультурных объединений города. По словам Председателя Комитета по развитию межэтнических отношений МИОР РК Г. Шойкина, «необходимость в подобного рода исследованиях вызвана, прежде всего, потребностью самих регионов в решении тех или иных проблемных вопросов межэтнической сферы, которые вот уже на протяжении многих лет вызывают озабоченность, требуют немедленного решения». Члены НЭГ нашего города участвуют в различных мероприятиях, проводимых НЭГ регионов нашей страны. Например, приняли участие в работе двухдневной международной научно-практической конференции в городе Тараз (14 октября 2021 года).

Как отметил Президент РК Токаев: «мы смогли укрепить нашу независимость, достигли успехов в экономике, сегодня каждый казахстанец, независимо от этнической принадлежности, чувствует себя частью большой семьи. Единство в многообразии, вот суть нашей политики» [3]. Глава страны говорил о необходимости



поддерживать работу Ассамблеи и ее структур в реализации сквозных республиканских проектов с широким охватом людей. Дома дружбы должны стать ресурсными центрами и проектными офисами для народных инициатив АНК, не превращаться в залы совещаний и торжественных собраний. Этнокультурным объединениям нужно активнее участвовать в этой работе.

В рамках проекта «30 лет - 30 достижений», посвященного 30-летию Независимости РК и празднику Дня благодарности, в галерее колледжа искусства и дизайна имени А.Кастеева состоялась тематическая фотовыставка. С участием представителей различных этносов города, стартовала благотворительная акция «30 добрых дел», первым мероприятием которой была проведена акция добровольного донорства «Мы одной крови». В городском центре обычаев и традиций с участием представителей этносов было проведено мероприятие «Дархан елдің татулығы», в рамках которого представители городских этнокультурных объединений показали мастерство исполнения национальных традиций и обычаев казахского народа.

По справедливому утверждению Президента К-Ж..К. Токаева: «человек не рождается патриотом. Он становится патриотом, получая образование и воспитание, общаясь с социальной средой и формируя свою гражданскую идентичность. Человек, который всем сердцем ощущает, что его личные цели и интересы созвучны общественному благу и вносят значительный вклад в развитие своей страны, обретает настоящее счастье. Мы сохранимся на земле только как нация с нашим мощным Независимым государством» [4].

Члены НЭГ г. Шымкент актуализируют все вопросы, связанные с межэтническими отношениями, координируют работу всех этнокультурных объединений, молодежных организаций. Каждый из действующих специалистов научно-экспертной группы – это человек с активной жизненной позицией, они ведут общественную деятельность, внося тем самым свой личный вклад в укрепление межэтнического согласия.

По словам Президента РК Токаева «для укрепления потенциала межэтнического согласия следует осуществлять ряд мер: первое - повышение эффективности работы местных исполнительных органов в области межэтнических отношений. В связи с этим он указал на необходимость всячески поддерживать институты гражданского общества для укрепления мира и согласия; второе - профилактику социальных, криминальных, бытовых конфликтов. Все проявления этнического высокомерия, от кого бы они ни исходили, дискриминация по любым признакам, попытки расшатать на этой почве общественный порядок и в целом, внутреннюю стабильность должны жестко пресекаться в соответствии с законом». Взяв на вооружение слова Главы государства члены НЭГ АНК ведут активную работу по их реализации на местах.



На расширенном заседании АНК член АНК от Туркестанской области в качестве примера были приведены факты о событиях в населенных пунктах Шорнак, Карабулак, «даже на бытовом уровне необходимо уделять особое внимание именно таким ситуациям. Прежде всего, такие события не должны носить национальный характер. Это первый вопрос», - сказал Глава государства [5]. В постиндустриальном веке экономическая, как и политическая целесообразность, являясь необходимым и достаточным базисом стабильности и благосостояния, тем не менее, должна опираться на культуру и на такие вещи, как «взаимодействие, мораль, обязательство, ответственность перед обществом и доверие, которые в свою очередь живут традицией, а не рациональным расчетом. В современном обществе все эти вещи не становятся анахронизмом, наоборот, они суть залога его успешного развития» [6].

Таким образом, в текущем году работа НЭГ АНК города осуществлялась согласно утвержденного плана работы: проведение заседаний НЭГ, участие в составе делегации на ежегодных сессиях АНК, семинарах-тренингах по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений, мониторинг, экспертная оценка и научно-исследовательская работа. Также в План мероприятий НЭГ города включена подготовка аналитических заключений по проблемным вопросам в жилых массивах Сайрам, Забадам, Пахтакор, Тельман, Ынтымак, Онтустик, Маятас, Абдулабад и др. Негативных событий, способных негативно повлиять на состояние общественно-политической ситуации в межэтнической сфере города, за отчетный период отмечено не было. Но, вместе с тем в сфере этнополитики отмечаются риски, связанные с социокультурной изоляцией, что в свою очередь грозит возникновением этнических анклавов, культурных и языковых барьеров, ведущих к росту межэтнического напряжения и конфликтов. В связи с этим, целью научно-экспертной группы Ассамблеи народа Казахстана города является дальнейшее научно-экспертное сопровождение деятельности АНК по актуальным вопросам государственной политики в сфере межэтнических отношений. Поскольку как было озвучено Президентом страны: «Единство в многообразии – это наш фундаментальный принцип сохранения и упрочения национального единства. Этого принципа мы должны придерживаться и в будущем!» [7]. Для этого необходимо развивать в казахстанском обществе гражданскую идентичность, толерантность через систему образования, культуры и воспитания, через привитие любви и уважения казахскому языку, корректно освещать темы межэтнических отношений в СМИ, повышать политико-правовую культуру широких слоев населения. Стратегически важным для культурного, научно-технического и цивилизационного подъема общества является развитие национальной идентичности в тесном сочетании с развитием процесса общегражданского согласия, гражданской идентичности.

**Список источников и литературы:**

1. Якушева Ю.В. Динамика межэтнических отношений в Республике Казахстан (1991-2010 гг.) Раздел 07.00.00 – исторические науки. Специальность 07.00.03 – всеобщая история (новая и новейшая история). Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук Москва. 2015 г.
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Новый Казахстан- путь обновления и модернизации. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2SM> (дата обращения 16.03.22).
3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Новый Казахстан- путь обновления и модернизации. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2SM> (дата обращения 16.03.22).
4. Токаев К.К. «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019года. // Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана.
5. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на расширенном заседании Совета Ассамблеи народа Казахстана. [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2Uf> (дата обращения 21.10.2021).
6. Аюпов З., Кусаинов Д., Темиртон Г. Культурная интеграция: политико-экономические и правовые аспекты (на примере Казахстана) //Вестник национальной академии наук РК. №6 (2015). С.120.
7. Токаев К.К. «Единство в многообразии»: Токаев поздравил алматинцев с Днем единства. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nur.kz/>.



УДК 32

МРНТИ 11.01.39

DOI

**Капышев Ардак Каиржанович**

к.и.н., доцент, проректор по научной работе Кокшетауского университета им.А.Мырзахметова. г. Кокшетау.

e-mail: ardak.kapyshev@mail.ru

**Свинарчук Анна Ивановна**

магистр педагогических наук, ст.преп. Кокшетауского университета им.А.Мырзахметова. г. Кокшетау.

e-mail: anna.svinarchuk.78@mail.ru

РОЛЬ НЭГ АНК В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОЙ МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аңдатпа. Бұл мақалада саяси әлеуметтену процесі, сондай-ақ оның қазіргі кезеңдегі қазақстандық жастардың саяси құндылықтары мен сенімдерін, саяси санасы мен саяси сана-сезімін қалыптастыруға әсері қарастырылады. Саяси әлеуметтенудің маңызды факторларының бірі-бұқаралық ақпарат құралдары. Қазақстан Республикасында жастарға көмек көрсету үшін түрлі институттар мен мекемелер құрылды, олардың арасында Қазақстан халқы Ассамблеясы ерекше орын алады. Қазақстан халқы Ақмола ассамблеясы жанындағы ғылыми-сараптама тобының қызметі шеңберінде жастар арасында қазақстандық бірегейлік пен бірлікті нығайту мен дамытуға арналған «Мен - қазақстандықпын!» Бұл жас қазақстандықтардың саяси әлеуметтенуі мен саяси мәдениетін қалыптастыру процесіне жағымды әсер етеді.

Түйін сөздер: ғылыми-сарапшылық топ, Ақмола облысы, Қазақстан халқы Ассамблеясы, эсселер, әлеуметтік роликтер, қазіргі жастар, саяси әлеуметтену, саяси сана, мен- Қазақстандықпын!

Abstract. This article examines the process of political socialization, as well as its impact on the formation of political values and beliefs, political consciousness and political self-awareness of Kazakh youth at the present stage. One of the most



important factors of political socialization is the mass communication media. Various institutes and institutions have been established in the Republic of Kazakhstan to assist young people, among which the Assembly of the People of Kazakhstan occupies a special place. As part of the activities of the scientific expert group at the Akmola Assembly of the People of Kazakhstan, an essay and social video contest dedicated to strengthening and developing Kazakhstan's identity and unity among young people «I am a Kazakhstani!» is held on a regular basis, which has a beneficial effect on the process of political socialization and the formation of political culture of young Kazakhstanis.

Key words: scientific expert group, Akmola region, Assembly of the people of Kazakhstan, essays, social videos, modern youth, political socialization, political consciousness, I am a Kazakhstani!

Аннотация. В данной статье рассматривается процесс политической социализации, а также его влияние на формирование политических ценностей и убеждений, политического сознания и политического самосознания казахстанской молодежи на современном этапе. Одним из важнейших факторов политической социализации выделяют средства массовой коммуникации. В Республике Казахстан созданы различные институты и учреждения, оказывающие содействие молодежи, среди которых особое место, занимает Ассамблея народа Казахстана. В рамках деятельности научно-экспертной группы при Ақмолинской Ассамблеи народа Казахстана на постоянной основе проводится конкурс эссе и социальных роликов, посвященных укреплению и развитию казахстанской идентичности и единства среди молодежи «Я – Казахстанец!», благотворно влияющий на процесс политической социализации и формирование политической культуры молодых казахстанцев.

Ключевые слова: научно-экспертная группа, Ақмолинская область, Ассамблея народа Казахстана, эссе, социальные ролики, современная молодежь, политическая социализация, политическое сознание, Я - Казахстанец!

Сегодня как никогда актуальными становятся вопросы, связанные с формированием политического сознания и политического поведения. События, которые происходят в ближнем и дальнем зарубежье, как и события в настоящем Казахстане показывают необходимость глубокого рассмотрения вопроса политической социализации. Особенно остро стоит вопрос политической социализации современной молодежи, как авангардной части казахстанского общества. Именно через успешную политическую социализацию происходит формирование политического сознания и как следствие политического поведения молодого казахстанца. Все это в свою очередь слагается в определенный уровень политической культуры.



Политическая социализация как процесс имеет свое место в политической науке достаточно давно. Неоднозначное понимание политической социализации наблюдается в трудах зарубежных ученых. Так, Д. Истон и Дж. Деннис разработали теорию «политической поддержки», согласно которой «политическая система способна поддерживать стабильность и динамическое равновесие посредством обмена с экономической, социальной и культурной системами» [1]. Французский политолог А. Першерон разработал концепцию корпоративной социализации в гетерогенных обществах считая, что: «Политическая социализация индивида осуществляется через ориентацию на ценности той социальной группы, членом которой он является» [2]. Когнитивная модель Ж. Пиаже и Дж. Адельсона рассматривает процесс политической социализации как «взаимодействие власти и личности, которая воспринимает декларируемые ценности активно и избирательно» [3]. Каждая из представленных теорий показывает либо процесс усвоения личностью политических ценностей, либо способ поддержки самой политической системы. Все эти теории, рассматривают политическую социализацию как процесс включения в политическую жизнь общества.

Одним из распространенных определений политической социализации в отечественной науке является определение, данное в Казахстанской политологической энциклопедии, которое гласит что: «Политическая социализация – процесс обретения индивидом ориентации по отношению к управлению и политической жизни. Политическая социализация есть средство, с помощью которого обеспечивается сохранение или изменение политической культуры. Процесс политической социализации личности включает: усвоение определенной суммы политических знаний и приобретение навыков общественно-политической деятельности; превращение усвоенных знаний в политические убеждения и формирование способности их отстаивать; складывание и уточнение политической ориентации личности; адекватно складывающимися реалиями политического поведения» [4]. Следовательно, политическая социализация является процессом, в результате которого индивид приобретает те политические характеристики, убеждения, ценности, знания и т.д., которые формируют его политическое сознание и которыми он будет руководствоваться в своем политическом поведении.

Важным аспектом в процессе политической социализации и одновременно ее результатом является формирование политического сознания, которое представляет собой совокупность результатов восприятия политической реальности. В свою очередь неотъемлемым элементом политического сознания является политическое самосознание, которое в политической психологии определяется следующим образом: «Политическое самосознание – процесс и результат выработки относительно устойчивой системы представлений о самом себе в социально-политическом плане, а также осознание себя в политике



как самостоятельного субъекта – деятеля, целостная оценка своей роли, целей, интересов, идеалов, мотивов и всего своего поведения» [5]. Данное определение четко показывает, насколько важно для индивида понимание своего места, роли, целей и т.д. в политической жизни. Особенно важным это становится для молодежи, которая формирует в своем сознании образы политической реальности. Опора на данные образы в дальнейшем будут базой для политического поведения молодых людей.

Еще одним важным аспектом, затрагивающим процесс политической социализации, является вопрос изучения факторов, влияющих на него. Так, среди неотъемлемых условий, оказывающих воздействие на обретение индивидом политических установок и целей, выделяют образовательные учреждения (школы, колледжи, вузы), средства массовой коммуникации, политические институты, семью и т.д. Каждый из них оказывает свое влияние. Однако, современная реальность диктует условия, в которых все большее место занимают массовые коммуникации.

Без средств массовой коммуникации трудно представить современное постиндустриальное общество. Влияние современных масс-медиа на сознание людей нельзя недооценивать, поскольку в информационном пространстве находится большая часть социума. Новейшие технологии позволяют современному человеку в считанные секунды получить практически любую информацию, в том числе и политического характера, из различных источников и посредством различных гаджетов. Следовательно, влияние средств массовой коммуникации, как фактора политической социализации, достаточно велико. И информация, проистекающая из телевизоров, Интернет-источников, мессенджеров и т.п., способствует формированию структуры ценностей, в том числе и политических ценностей, слагаемые в дальнейшем в политические установки. Ученый Е.Б. Шестопал рассматривает роль ценностей в политике следующим образом: «Ценности также могут быть важны для понимания политических процессов, ибо они представляют собой связующее звено между социальным и индивидуальным уровнями» [6]. То есть ценности также выступают в качестве элементом сплочения личности и общества.

Таким образом, в процессе политической социализации формируются политические ценности и политические убеждения, политическое сознание и политическое самосознание, а сегодня одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на данный процесс, являются средства массовой коммуникации. И, как уже было сказано выше, особенно значимой социальной стратой в социальной структуре общества, является молодежь, подверженная этому влиянию, как позитивному, так и негативному. В этой связи необходимо особенное внимание уделять политической социализации казахстанской молодежи и в этом вопросе сделано уже немало.



В Республике Казахстан действует Закон «О государственной молодежной политике», регулирующий отношения в данной сфере и ставящий своей целью: «создание условий для полноценного духовного, культурного, образовательного, профессионального и физического развития молодежи, участия в процессе принятия решений, успешной социализации и направления ее потенциала на дальнейшее развитие страны» [7]. Наряду с настоящим законом в стране созданы различные институты и учреждения, оказывающие содействие молодежи: региональный и республиканский форумы молодежи, молодежные ресурсные центры, различные молодежные организации и объединения. Особенно необходимо отметить деятельность Ассамблеи народа Казахстана (далее АНК), уделяющей значительное внимание подрастающему поколению молодых казахстанцев.

Деятельность АНК направлена на формирование идей единства, укрепления и сохранения дружбы народов и межнационального согласия, стабильности в обществе. Ценности, которые отражены в целях АНК, безусловно, положительного направления и их внедрение в политическое сознание и политическое самосознание молодежи Казахстана крайне желательны. Именно благодаря гражданской позиции молодого человека, стремящегося к сохранению межнационального и межконфессионального согласия, возможно будущее без междоусобных потрясений. Здесь видится возможным представить положительный опыт работы научно-экспертной группы при Акмолинской Ассамблее народа Казахстана (далее НЭГ АНК) с молодежью.

Члены НЭГ АНК, понимая значимость процесса политической социализации, его влияния на политическое сознание и самосознание, политические ценности и политические убеждения, проводят работу с молодежью Акмолинской области уже много лет. Встречи, круглые столы, научные проекты, различные исследования и многие другие виды работы с молодежью проводятся с целью формирования политической культуры молодых казахстанцев, опирающейся на демократические нормы. Начиная с 2016 года НЭГ АНК совместно с КГУ «Қоғамдық келісім» при аппарате акима Акмолинской области проводят ежегодный конкурс эссе и социальных роликов, посвященных укреплению и развитию казахстанской идентичности и единства среди молодежи «Я – Казахстанец!». Данное мероприятие проводится в соответствии с Концепцией укрепления и развития казахстанской идентичности и единства, с Доктриной Национального единства Казахстана, с Концепцией развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года), со статьей экс-Президента Республики Казахстан «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания». Задачами конкурса являются:

- организация общения и объединение творческой молодежи г. Кокшетау;
- содействие развитию креативных способностей молодых людей;
- внедрение новых форматов взаимодействия государства и этнокультурных и иных общественных объединений для укрепления общественного согласия и общенационального единства;



- популяризация казахстанской модели идентичности и единства среди молодежи;

- восприятие казахстанской модели идентичности и единства в процессе творческой деятельности молодых людей.

Для участия в конкурсе молодежь Акмолинской области пишет эссе или создает социальные ролики, соответствующие целям и задачам конкурса. Реализуясь в творческой деятельности, молодые люди через устойчивое представление о самих себе как гражданах Казахстана формируют политическое самосознание. Мыслительная деятельность при написании эссе и создании социальных роликов способствует созреванию политического сознания. Также стоит отметить, что креативный подход к процессу создания своих работ подкреплен влиянием средств массовой коммуникации, где молодой человек может себя позиционировать как писатель, сценарист, режиссёр, оператор, журналист, актер или примерить на себя любую медиа-роль, но направленную на создание продукта, который укрепляет и развивает казахстанскую идентичность и единство среди молодежи. Все это благоприятно способствует процессу политической социализации и формированию политической культуры молодых казахстанцев.

Конкурс имеет свое динамичное развитие. В далеком 2016 году он был впервые проведен в качестве пилотного проекта в Кокшетауском университете имени Абая Мырзахметова. В 2017 году в нем приняли участие студенты вузов и колледжей г. Кокшетау. Постепенно география конкурса росла и на сегодняшний день в конкурсе принимают участие молодые люди практически со всех городов и районов Акмолинской области.

Таким образом, различные виды деятельности созидательного характера благоприятно влияют на процесс политической социализации казахстанской молодежи.

Список источников и литературы:

1. Мухаев Р.Т. Политология: Учебник /Р.Т. Мухаев. – М.: Проспект, 2010. С.- 453.
2. Мухаев Р.Т. Политология: Учебник /Р.Т. Мухаев. – М.: Проспект, 2010. С.- 455.
3. Мухаев Р.Т. Политология: Учебник /Р.Т. Мухаев. – М.: Проспект, 2010. С.- 456.
4. Казахстанская политологическая энциклопедия /Гл. ред. Т.Т. Мустафин. - Алматы: КазНУ им. Аль – Фараби, 1998. - С. 270.
5. Политология. Под ред. С.Г. Киселева. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008. С. – 437.
6. Политическая психология: Хрестоматия /Сост. Е.Б. Шестопал. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Аспет Пресс. 2011. – С. 432.
7. Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК. «О государственной молодежной политике». [Электронный ресурс]. – URL: <https://clck.ru/rf2Xi> (дата обращения 30.05.2022).

**Бақторазов Сейдахан Уәлиұлы**

М.Х.Дулати атындағы ТарӨУ-нің профессоры, т.ғ.к.,

Ж.Баласағұн атындағы Түркістан өлкесін зерттеу орталығының директоры,
Жамбыл облысы ҚХА-ның ғылыми-сараптамалық тобының мүшесі. Жамбыл қ.

e-mail: S_bakhtorazov@mail.ru

ОҢТҮСТІК ҚАЗАҚСТАНДА ҚУҒЫН-СҮРГІНГЕ ҰШЫРАҒАН ӨЗБЕК АЗАМАТТАРЫ.

Аңдатпа. Жаппай саяси репрессиялар кезеңінің объективтілік мазмұны жеке адамдардың тағдырларын жіті қарастырмай толық бола алмайды.

Автор деректемелік негізде ауқымды мәселені өңір тарихына қатысты этносаяси тұрғыда зерделеуде атқарылар істердің аз емес екендігін, Оңтүстік өңірде өткен ғасырдың 20-30-шы жылдары қуғын-сүргінге ұшыраған азаматтардың ұлттық құрамы, сол жылдардағы қарастырылып отырған аймақтың полиэтникалық құрамына сәйкес келетіндігін нақты дәлелдейді. Осылай, республиканың негізгі халқы – қазақтар репрессияланғандардың 3/5 бөлігін құраса, 1/5 бөлігін орыстар және қалған 1/5 бөлігін 20-дан астам басқа этникалық топтың өкілдері құраған еді. Солардың ішінде Оңтүстік өңірде репрессияға ұшыраған өзбек азаматтарының саны 70-тен асып жығылады екен.

Түйін сөздер: Қазақстан, саяси қуғын-сүргін, Ішкі істер Халкомы, Оңтүстік Қазақстан облысы, өзбектер, буржуазиялық ұлтшылдар.

Abstract. The objective content and subjective understanding of the past era of mass political repression will be incomplete without considering the fate of individual people.

The author shows in the article on the source base that, in general, the composition of the repressed in Southern Kazakhstan corresponded to the general polyethnic composition of the population of the region that actually developed by the mid-20-30s of the last century. Among the total number of repressed, slightly less than 3/5 are Kazakhs, representatives of the main, most numerous ethnic group of the republic. More than 1/5 of the repressed are Russians, and the remaining 1/5 falls on the share of the remaining 20 ethnic groups, among which more than 70 people were citizens of Uzbek nationality.



Key words: Kazakhstan, political repression, People's Commissar of Internal Affairs, South Kazakhstan region, Uzbeks, bourgeois nationalists.

Аннотация. Объективное содержание и субъективное осмысление прошедшей эпохи массовых политических репрессий будет неполным без рассмотрения судеб отдельных людей. Автор в статье на источниковой базе показывает, что в целом состав репрессированных в Южном Казахстане соответствовал реально сложившемуся к середине 20-30-х годов прошлого века общему полиэтническому составу населения региона. Среди общего числа репрессированных немногим менее 3/5 составляют казахи, представители основной, наиболее многочисленной этнической группы республики. Более 1/5 репрессированных приходится на русских и оставшаяся 1/5 выпадает на долю остальных 20-ти этнических групп, среди которых более 70-ти человек были гражданами узбекской национальности.

Ключевые слова: Казахстан, политические репрессии, Нарком внутренних дел, Южно – Казахстанская область, узбеки, буржуазные националисты.

Қазақстан Республикасының Президенті Қ.К.Тоқаевтың Өзбекстан Республикасына 2019-шы жылғы 14-15-ші сәуірдегі мемлекеттік сапарының қорытындылары бойынша екі ел арасындағы рухани байланыстарды нығайту мақсатында ортақ тарихымыздың қилы кезеңдеріне жіті мән бергеніміз орынды болмақ. Соның бірі - жаппай саяси қуғын-сүргін проблемасы. СОКП XX съезінен кейін ол туралы шындық сәл ашылғандай болғанымен, тез-ақ қайта жабылған құпиялық пердесі оны жамағатқа жеткізбеді. Қазіргі кезде бұл құбылысты жалпы және жалқы тұрғыда, нақты фактілер арқылы қарастыру мүмкіндігі қамтамасыз етіліп отыр. Тиісінше, 1920-30-шы жылдары елімізде жүргізілген жаппай саяси қуғын-сүргін мәселесі отандық тарих ғылымында біршама зерттелген. Дегенмен, осы ауқымды мәселені өңір тарихына қатысты этносаяси тұрғыда зерделеуде атқарылар істердің аз емес екендігі анық. Айтар болсақ, Оңтүстік өңірде өткен ғасырдың 20-30-шы жылдары қуғын-сүргінге ұшыраған азаматтардың ұлттық құрамы, сол жылдардағы қарастырылып отырған аймақтың полиэтникалық құрамына сәйкес келетін. Осылай, республиканың негізгі халқы – қазақтар репрессияланғандардың 3/5 бөлігін құраса, 1/5 бөлігін орыстар және қалған 1/5 бөлігін 20-дан астам басқа этникалық топтың өкілдері құраған еді.

Осы тұрғыда, Оңтүстік өңірде репрессияға ұшыраған өзбек азаматтарының аз болмағандығына мән беруге болады. Ашық баспасөз және мұрағат материалдары ақпараттарына сүйенсек – олардың саны 70-тен асып жығылады екен. Енді, кеңестік қуғын – сүргін зұлматына іліккен өзбек бабаларымыздың кейбірінің қасіретті тағдырына тоқталар болсақ, онда большевиктердің қанды шеңгеліне іліккен қайраткерлерді, тіпті ҚК(б)П ОК бірінші хатшысы Мирзоянның өзі де құтқара алмағандығын анықтай аламыз. Осы оқиғалардың қыр – сырларын



айқындау үшін сәл шегініс жасап, 1937 жылдың 21 қыркүйегінде «Правдада» жарияланған «Буржуазиялық ұлтшылдар жетегінде» тақырыбындағы мақалаға тоқталар болсақ, оның «буржуазиялық ұлтшылдарды» халық жауы ретінде қуғын – сүргінге ұшыратудағы атқарған ролі туралы осы газеттің Қазақстандағы тілшісі К.Пухов, өзінің бас редакторы Л.Мехлиске жазған хатында былай дейді «...Қазақстанның партия ұйымын өте қатты сілкілеп алды». Ары қарай: «соңғы жарты айда Қазақстан коммунистері өз қатарынан әртүрлі қызметтегі жүздеген халық жауларын тауып әшкереледі. Мақала жарияланғаннан кейін ІІХК органдары партияның барынша қолдауымен Қазақстанның бірнеше халкомдарын тұтқынға алды. (Жер шаруашылығы, қаржы, ауыл шаруашылығы және басқаларын) Комсомолдың өлкелік комитетінің бұрынғы бірінші хатшысын, обкомның бірінші және екінші хатшыларын (Ақтөбе, Шығыс Қазақстан) бірнеше облаткомдардың төрағаларын, партияның аудандық комитетінің хатшыларын, аудандық атқару комитетінің төрағаларын» [1].

Бұл жерде мақаланың «Буржуазиялық ұлтшылдар жетегінде» деп аталғанымен «буржуазиялық ұлтшылдық» туралы ерекше әңгіме жоқтығын айта кету керек, ал хатта негізінен атқарылған жұмыстар айтылып, онда көрнекті партия және кеңес қызметкерлерінің қаншасының тұтқындалғаны баяндалады. Бұл арадағы негізгі міндет - халық жауларын көбірек жариялап, өзінің осы іске қатыстылығын көрсету болып табылатын сыңайлы. Мақаланың бүлдіргілік бағыты анық көрініп тұр, оның жаппай саяси репрессиялардың көрігін барынша қыздыру әрекеті де ап-айқын. Осылай, ҚК(б)П ОК бірінші хатшысы Мирзоянға тікелей шабуыл жасай отырып мақала авторы: Мирзоянның өз ауданын талан-таражға түсірген Сайрам аудандық партия комитетінің хатшысы – буржуазиялық ұлтшыл Саибовты қамқорлығына алуы айқын бола түсті. Саибовтың дұшпандық жұмысы жөніндегі сигналдар (дабылдар) өте көп, бірақ ҚК(б)П ОК және, Мирзоянның тікелей өзі, ұзақ уақыт Саибовқа «әкесіндей» қамқорлық жасап келеді. Саибовтың партбилеті Мирзоянның қарсы болуына қарамай басылған «Казахстанская правда» газетіндегі қатқыл мақаладан кейін ғана алынды [2]. Бұл жердегі фрагментте де автордың тек қараниеттілігі ғана емес, сонымен қатар білімсіздігі немесе істі толық түсінбеушілігі көрініп тұр. Ал түптеп келгенде Саибов Ташмухаммед Өзбекстаннан келген өзбек. Олай болса ол ешқандай «қазақ буржуазиялық ұлтшылы» бола алмайды, ал «өзбек буржуазиялық ұлтшылы болуы тіпті де мүмкін емес». Саибовты Мирзоянмен қатар партияның Оңтүстік Қазақстан мен Шымкент ҚК-ның бірінші хатшысы Әбілқайыр Досовтың да қолдағаны белгілі. Ол туралы жоғарыдағы «Правданың» меншікті тілшісі К.Пухов деген бас редактор Мехлиске хат жазып, онда «Досовтың барып тұрған буржуазиялық ұлтшыл екендігі анық... Досов өзінің маңына Саибов сияқты (Сайрам Аупарткомының бірінші хатшысы. Еск.авт.) ұлтшылдарды жинап алған, сөйтіп оларды қорғап, қызметтерін өсіреді, ал партияға шын берілген адал қызметкерлерді қудалап, күн көрсетпейді. Досовтың дұшпандық іс-әрекетін



тек соқыр ғана көрмеуі мүмкін,-делінген. Орталықтан жіберілген тілшінің саяси сөз тасуға көбірек ұқсайтын бұл хаты Ә.Досовты тұтқындаудан екі апта бұрын жіберілген еді.

1937 жылдары репрессияны күшейтуге сылтау ретінде КСРО Жоғарғы Кеңесіне сайлау да пайдаланылды. Осылай республика прокуратурасының ерекше бөлімінің ақпаратында: «Кейбір жерлерде тап жауларының қалдықтары сталиндік конституцияға қарсы контрреволюциялық үгіт жүргізуге тырысуда, олар сонымен қатар сайлау комиссиясының мүшелеріне қарсы террорлық әрекеттер ұйымдастыруда. «Кейбір жерлерде сайлау комиссияларының құрамына репрессияланған байлар, молдалар және басқа да қашқан-пысқандардан тұратын қылмыскер элементтерді кіргізуге талпынулар болып, аты-жөндерін өзгерту арқылы сайлаушылардың тізімін шатастыру және бұл тізімге жүздеген сайлаушыларды қоспау жағдайлары орын алды» [3].

Айта кету керек, дін қызметкерлеріне қарсы қуғын – сүргін Қазақ жеріне қаскөй Голощекиннің келуімен үдей түскен болатын. Аталған жылдары тек Оңтүстік өңірде 48 молда мен 9 дін қызметкері қуғын-сүргінге ұшырап, кейіннен баршасы дерлік атылады. Солардың қатарында – Әбдіжәмілов Ғаниқожа, Ақназаров Жақып, Алтабаев Бабақұл, Аманов Ақмұрат, Әбдиев Жұман, Әзімбаев Нарымбек сынды Хақ жолынан таймай қаза болған бабаларымызбен қатар өзбек аталарымыз - Абдусаматов Абдураим, Абдусаттаров Исмаил, Аппаходжаев Осман, Бабаев-Бабаханов Пайзы, Батырханов Насырхан, Исетханов Насыролла, Муфтиев Ергеш, Мухамедов Шарайымқары, Назамутдинов Камалутдин, Нахипов Шамсутдин, Абдуллаев Абдуәкіқар, Рзаев Мухамед-Расул, Сарымсақов Әзімхан, Турсунмурamedов Ирмухаммед, Умартюряев Юсупхан, Умарходжаев Алиштерді айта аламыз. [4 - 8, 9, 29, 44, 51, 112, 181, 186, 190, 222, 224, 234, 257, 260, 261].

Репрессиялық саясатты жүргізу барысындағы партия және кеңес номенклатурасын жаппай тазалау науқанында, барлық дерліктей ауком хатшылары мен ауком төрағаларының көпшілігі ІІХК органдарының құрығына түсті. Аудандық деңгейдегі кадрлерге қарсы репрессиялар «стандартты» – «буржуазиялық ұлтшыл», «қаскүнемдікпен шұғылданды», «сын мен өзара сынды тұқыртты» деген айыптауларға қосымша «бүгінде әшкереленген халық жауымен байланыста болды» немесе «халық жауының қойған адамы» деу негізінде қылмыстық іс қозғауға ұласты. Соңғы айыптаулар сол уақыттағы кейбір құжаттарда жетекші партия органдарына «өз» адамдарын тартудың дұшпандық әрекеттері» ретінде көрсетілді [5]. Тиісінше, егер обком хатшыларына олардың жаңа ауатком хатшыларына ұсынуына байланысты айыптаулар табылып жатса, соңғылары дәл осындай кепті ауатком төрағалары мен өнеркәсіп және ауыл шаруашылығы басшыларын тағайындағаны үшін кешті. Сондықтан да аудандық деңгейдегілерге «халық жауы ретінде» әшкерелену қаупі «жоғарыдан» да, сол сияқты « төменнен» де төніп тұрған еді.



Репрессиялық шараларды жүзеге асыру барысында қойқаптағы істер де қозғалынып, мұның өзі қатал үкімдер шығаруға негіз болды. 1937 жылдың 3-4 қарашасында ҚК(б)П Бостандық АК бюро мәжілісінде аудан ауаткомының төрағасы Қаюповтың мәселесі қаралды. Бюрода қабылданған қаулыда былай делінген: «Ауком бюросы Е.Қаюповтың үстінен келіп түскен материалдарды қарастыра отырып, оның 1930 жылдың 28 наурызында Қандайлық ауылындағы көтерілістің ұйымдастырушысы болғандығын толық дәлелді деп есептейді.... Ауком бюросы Ешболат Қаюповтың Қандайлықта өкіл болып жүрген кезінде колхозшылардың сұрағына антикеңестік жауаптар беріп сөз сөйлегенін, жекелей алғанда, колхозшылардың қолдағы бар дәнді астық себуге тұқым ретінде алып қойса нан мәселесі не болады деген сұрақтарына Қаюпов: «Мемлекетте ештеңе жоқ, жоңышқа мен шөп жейсіңдер, не десеңдер де сендердегі барды аламыз» деп жауап берген. Ары қарай «Мұндай контрреволюциялық сөзден кейін, дұшпандар-кулактар мен ұлтшыл бай элементтер Қаюповпен байланысып және ұйымдаса отырып көтеріліске шығады және ауылкеңес төрағасы Насыров Тұрдыбайды, ауылкеңес хатшысы Төлебаев Мұратты және ауыл белсендісі Ташовтарды өлтіреді. Көтеріліске дейін Қаюпов бірнеше күндей ауыл белсенділерін қырып салған топтың басшысы Мырхадиев Миршадидің үйінде тұрған. Көтеріліс кезінде және одан кейін Қаюпов Қандайлықтағы кулактардың үйінде жасырынған.» Әрине, ұжымдастырудың алғашқы кезеңі жағдайында осыған ұқсас мазмұндағы көтерілістер мен ауыл белсенділерін жазалау фактілері болуы түсінікті. Әйтсе де мұндай мәселелер аукомның бюросында шешілмеу керек болатын - дәлелдеу, куәлар тарту және басқа да осыған ұқсас тірліктер партия органы айналысатын іс емес еді. Қаулының қорытынды бөлімі 1937 жылдың ызғарына сәйкес реттеліп онда: Ауком бюросы Қаюпов Ешболатты Қандайлықтағы көтерілістің ұйымдастырушысы ретінде, Абдыразақовтың (Қожановшылдық) ұйымындағы бұрынғы контрреволюциялық ұлтшыл топтың белсенді мүшесі ретінде партиядан шығарып, АК пленумының құрамынан алып тастауды және жұмысынан кетіруді қажет деп есептейді,-[6] делінген. ОҚО обкомы бюросының 25.12.1937 жылғы осыған байланысты қаулысы Бостандық аукомының Е.Қаюповты Бостандық ауаткомы төрағасы қызметінен босату және ҚК(б)П қатарынан шығару туралы шешімін бекітеді. Мұның өзі Е.Қаюповтың талқаны таусылар күннің жақын екендігінің белгісі болатын.

Осындай қуғын – сүргін Шымкент қаласының басқа да мекемелерінде жүргізілген еді. Атап айтар болсақ: Шымкент қорғасын зауытындағы 1937 жылдың 25-26 маусымында өткізілген ашық партия жиналысында «ІХК органдары 22 маусымда тұтқындаған зауыттың бұрынғы директоры Шахмұратовтың қаскүнемдік істері «бітіспес дұшпандық» ретінде қаралып, оның «энергетикалық базаны, техника қауіпсіздігін сақтамағандығы, жұмысшыларға еңбек ақы төлеуді ұйымдастыру мен мәдени - тұрмыстық қызмет көрсетудегі бүлдіргі әрекеттері қарастырылады. Айыптылардың қатарында зауыттың партком хатшысы



Насибуллин мен директордың орынбасары Леснов, бұрынғы зауыт металлургы Казнин, бұрынғы цех бастығы Рыжовтар аталынып, сонымен қатар осылардың халық жаулары Шахмұратовпен (бұрынғы зауыт директоры), Таганскиймен (бұрынғы ҚК(б)П обком хатшысы) Пинхасикпен (ҚК(б)П Қазөлкекомының бұрынғы өнеркәсіп бөлімінің меңгерушісі) тығыз байланыста болғандығы күстаналады. Берілген фрагмент бір жағынан зауыт жұмысшыларына қарсы қолданылған репрессиялық іс-шаралардың ауқымдылығын көрсетсе, екінші жағынан аталған адамдарды контрреволюциялық ұйым ретінде көрсетуге жол ашып беретін еді. Шымкент қорғасын зауыты партия ұйымының шешімі негізінде қабылданған, ҚК (б)П Шымкент қалкомының шешіміне сәйкес жоғарыда аты аталған халық жауларының ісі ІХК органдарына тапсырылады.

Арыс ауданы бойынша репрессияға ұшырағандар ішінде аудан және мекеме басшыларынан бөлек басқа да кішігірім жұмыс атқарғандар да аз болмаған еді. Солардың бірі Дауылов Қауыл, 1883 жылғы, ұлты өзбек, шала сауатты, 1918жылдың наурызынан БК(б)П мүшесі, 1924-29 жылдары қатардағы дихан, 1929-1932 жылдары колхоз төрағасы, кейіннен басқа бір колхозда басқарма мүшесі болған. Тұтқындалған кезде Ерназаров атындағы колхозда қатардағы колхозшы болатын. 1937 жылдың 25 желтоқсанында ол Шымкент қалалық партия комитетінің шешімімен, партияның облыстық комитетінің ол шешімді мақұлдауымен колхоздағы қаскүнемдік жұмысы үшін партиядан шығарылған болатын. ОҚО бойын ІХК басқармасы «үштігінің» шешімімен ол он жылға еңбекпен түзеу лагеріне айдалады. Оның бұрындары партияды мінсіз қызметі – РК(б)П X съезінің делегаты (1921 жылы - Кронштадта әскери коммунизм саясатына қарсы матростардың бас көтерген, «Коммунистерсіз Кеңестер үшін» қозғалысының кезі еді) Дауылов Қ съезд делегаты ретінде бүлікті басуға қатысуы әбден мүмкін, себебі съезд делегаттары толық құрамда Кронштадқа аттанған болатын. Бұған қосымша оның В.И.Ленинмен кездесіп, әңгімелескені белгілі. Сонымен қатар Сырдария облыстық партия ұйымының атынан Түркістан Компартиясының ІУ және УІІІ съездерінің делегаты да болған еді. Дауылов Қ. «Қазақстанда Кеңестік үкіметті құлатып, КСРО-дан Қазақстанды қарулы күрес арқылы бөліп алып, Жапония протекторатымен, қазақтың буржуазиялық мемлекетін құруды мақсат еткен террористік көтерілісшіл және шпиондық-диверсиялық ұйымның филиалы болып табылатын контрреволюциялық ұйымның» мүшесі ретінде тұтқындалған 15 адамның бірі болды. Бірінші және соңғы рет болған сұрауда (допрос), өзінің кінәсін мойындамаса да, басқа айыпталушылардың берген жауабы негізінде сотталып кете барды. Бұл іс бойынша өткен 15 адамның ішінде - үшеуі ату жазасына кесілді (Мырзаев Мақамбай- Ерназаров ат. колхоздың төрағасы, Жорабеков Жақып-Киров ат. колхоздың төрағасы, Ходжаев Юлдаш-бұрынғы бай және молда) қалғандары 10 жылдан еңбекпен түзеу лагерлеріне айдалды [7].



Арыс ауданындағы тағы бір мысал - Арыс су системалары басқармасының бастығы Иногомвтың ісі. Оған «...ұлтшылдармен байланысқандығы, таптық жау алашордалық Кенесаринді қорғағаны, партияда жоқтардың жиналысында партияға қарсы сөйлегені ...ұлтшыл қаскөйлер Тасымбековпен, Мұқашевпен, Кенбаевпен байланыста болғаны» үшін айыптар тағылды. Қалкомның қабылдаған қаулысында «Иногомвты Арыс су басқармасы бастығы қызметінен алу және ҚК(б) П құрамынан партия және халық жауы ретінде шығару», ол туралы материалдарды ІІХК органдарына беру» туралы айтылған. Тиісінше қалкомның шешімі обкомда да қайталаанады - тек осы орган ғана халық жауы деген атты беріп, айыпталушыны ІІХК органдарына тапсыра алды. Берілген фактідегі мән берерлік тағы бір жәйт, ондағы тек «ұлтшыл қаскөй» сөзі болмаса, басқа «қорқынышты сөз тіркестерінің» жоқтығы. Екі қаулының аралығындағы уақыт бір жарым айдан астам. Мұның бәрі, тағылған айыптардың тайғақтығынан, қатаң үкім шығару мақсатында, басқа да қорқынышты фактілер іздеу үшін керек болды ма деп те ойлайсың. Екінші жағынан ұлты өзбек Иногамовтың «қазақ ұлшылдарына» бүйрегі бұрғандығына сүйсінесің.

Осы орайда жалпы, Қазақстанның оңтүстігіне әйтеуір бір қатыстылығына байланысты қоныс аударып, саяси қуғын – сүргінге ұшыраған басқа да өзбек азаматтары хақында айтар болсақ, олардың бірнешеуінің өмірбаяндық берілімдері мынадай: Абдуразаков Абдикадир. 1891 жылы Шымкент қаласында туылған, өзбек, жұмысшы. КСРО Жоғарғы соты 1938 жылы 3 наурызында соттаған. 1958 жылы 6 мамырда КСРО Жоғарғы соты ақтаған. [8 -7 б.] Абдурахманов Абдувахап. 1899 жылы Түркістан қаласында туылған, өзбек. Түркістан қалалық Кеңесінің төрағасы. ОҚ облысы бойынша Ішкі Істер Халық Комиссариатының Басқармасы (ары қарай- УНКВД) «үштігі» 1938 жылы 14 ақпанында соттаған. 1963 жылы 30 қазанда ОК облыстық соты ақтаған. [8 -8 б.] Абдурахманов Құрбан. 1893 жылы Түркістан қаласында туылған, өзбек, арбакеш. ОҚ облысы бойынша УНКВД «үштігі» 1938 жылы 14 ақпанында соттаған. 1963 жылы 30 қазанында ОК облыстық соты ақтаған. [4 -8 б.] Абдурахманов Саидиаби. 1868 жылы Түркістан қаласында туылған, өзбек, саудагер. ОҚ облысы бойынша УНКВД «үштігі» 1930 жылы 9 сәуірінде соттаған. 1957 жылы. 23 қарашада Түркістан әскери округінің трибуналы ақтаған. [4 -8 б.] Балтабаев Шарап. 1878 жылы Шымкент қаласында туылған, өзбек, іс қағаздарын жүргізуші. ОҚ облысы бойынша УНКВД „үштігі» 1937 жылы 20 қазанда соттаған. 1989 жылы 31 мамыр да ОК облыстық соты ақтаған. [4 -56 б.] Ирматов Тұрдымат 1896 жылы ОҚ облысының Сайрам ауданында туылған, өзбек, колхозшы. ОҚ облысы бойынша 1930 жылдың 9 сәуірінде ПП ОГПУ „үштігі» соттаған. 1958 жылдың 9 қаңтарында ОК облыстық соты ақтады. [4 -107 б.] Таев Юлдаш. 1900 жылы Манкент селосында туылған, өзбек, Сталинкент» колхозында бригадир. УНКВД ОК облысы бойы «үштігі» 1938 жылы 14 ақпанында соттаған. 1957 жылы. 1 ақпанында ОК қысқартылды. облыстық сотының қаулысымен ісі қысқартылды. [4 -245 б.] Тойчиев Момын. 1886 жылы Шымкент қаласында туылған,



өзбек, асхана меңгерушісі. 1937 жылы 15 қыркүйегінде УНКВД үштігі соттаған. ОҚ облыстық сотының төралқасы 1957 жылы 17 шілдесінде істі қысқартты. [4-253 б.] Тұрсынқожаев Тұяқ. 1893 жылы Түркістан қаласында туылған, өзбек. Сталин атындағы колхоз төрағасы 1930 жылы 30 желтоқсанында УНКВД «үштігі» соттаған. ОҚ облыстық соты 1958 жылы 30 қаңтарында істі қысқартты. [4 -258 б.]

Басқа аудандардағы осындай жағдайлардың өзіндік ерекшеліктері болғанымен, жалпы алғанда бәрі де ортақ сценарий бойынша жүріп жатты. Бажайлап қарасақ, қуғын – сүргін зұлматы Қазақстанда қазақпен қатар өзбекті де үлкен қасіретке ұшыратыпты. Әрине, өзге ұлттардың да бұл нәубеттен аман қалмағандығы тарихқа белгілі. Ендігі жерде жоғарыда аты аталған немесе әлі беймәлім ортақ отанымызды мекендеген түрлі ұлт азаматтарының еліне сіңірген ерен еңбектерін бүгінгі ұрпақтарына жеткізудің маңыздылығын түйсіне отырып, осы бағытта атқарылар іс-шараларға баршамыздың барынша атсалысқанымыз абзал.

Дереккөздер мен әдебиеттер тізімі:

1. ҚРПМ 708 – қор, 1 – тізбе, 106 – іс, 176-177 - п.п.
2. ҚРПМ 708 – қор, 1 – тізбе, 106 – іс, 177 - п.
3. ҚРПМ 708 – қор, 2/1 – тізбе, 73 – іс, 121-126 - п.п.
4. Азалы кітап-Книга скорби. Атылғандардың тізімі. Оңтүстік Қазақстан бойынша – Алматы: «Зерде», 1998. -295 б.
5. ҚРПМ 8 – қор, 1 – тізбе, 830 – іс, 33 - п.
6. ОҚОММ ШФ 40 – қор, 2 – тізбе, 687 – іс, 10 - п.
7. ОҚОММ 165 – қор, 1-тізбе, 79-бума, 878–іс.



ЭОЖ 8(801)
ГТАХТК 16.21.25
DOI



Шаһарман Гүлжиһан Пішенбайқызы

ф.ф.к., қауымдастырылған профессор Абай атындағы ҚазҰПУ. Алматы қ.
e-mail: Shaharman-gp@mail.ru



Оспанова Баянды Рамазановна

ф.ф.к., Абай атындағы ҚазҰПУ. Алматы қ.
e-mail: baiand_80@mail.ru

МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛ-ҰЛТАРАЛЫҚ ТҰРАҚТЫЛЫҚТЫҢ КЕПІЛІ

Аңдатпа. Осы мақалада Қазақстанның жалпыұлттық азаматтық қоғамын біріктіруші фактор ретіндегі мемлекеттік тілі - қазақ тілін дамытудың маңыздылығы қарастырылған. Осы бағыттағы өзекті мәселелердің бірі ретінде жалпы қазақстандық жастарды тәрбиелеу барысындағы ұлттық құндылықтар мен азаматтық құндылықтардағы ерекшеліктер жан-жақты талданады.

Мемлекет құраушы ұлт өкілдері - қазақ жастарымен бірге, Қазақстанның болашағы үшін кез келген ішкі, сыртқы кедергілерге төтеп беретін, кездескен тығырықтан шыға алатындай, қазақ елін мекендейтін этностық топ өкілдерінің жастары да бір кісідей жұмыла әрекет ету қажеттігінің себептері мен маңызы талданған. Сонымен қатар университет жастарымен жүргізіліп жатқан студенттік «Бірлік» Ассамблеясының тәжірибесі туралы мәліметтер қамтылып, ұсынылған.

Түйін сөздер: ұлттық құндылық, мемлекеттік тіл, ұрпақ, болашақ, бірлік, өркениет, толеранттылық, қоғам, даму.

Abstract. This article examines the importance of the development of the state language - Kazakh as a unifying factor of the national civil society of Kazakhstan. As one of the urgent problems in this direction, national values and features of civic values in the course of educating Kazakhstan's youth in general are comprehensively analyzed.



The reasons and significance of the need for individual interaction of representatives of the state-forming nationality - Kazakh youth and representatives of ethnic groups inhabiting the Kazakh country, together withstanding any internal, external obstacles to the future of Kazakhstan, overcoming the collision are analyzed. Information about the experience of the student assembly «Birlik», held by the youth of the university, is also presented.

Key words: national value, state language, generation, future, unity, civilization, tolerance, society, development.

Аннотация. В данной статье рассматривается важность развития государственного языка - казахского как объединяющего фактора общенационального гражданского общества Казахстана. В качестве одной из актуальных проблем в данном направлении всесторонне анализируются национальные ценности и особенности гражданских ценностей в ходе воспитания казахстанской молодежи в целом.

Проанализированы причины и значение необходимости единоличного взаимодействия представителей государствообразующей национальности - казахской молодежи и представителей этнических групп, населяющих казахскую страну, вместе выдерживающей любые внутренние, внешние препятствия для будущего Казахстана, преодолевающей столкновение. Также представлены сведения об опыте студенческой ассамблеи «Бірлік», проводимой молодежью университета.

Ключевые слова: национальная ценность, государственный язык, поколение, будущее, единство, цивилизация, толерантность, общество, развитие.

Ассамблеяның негізгі міндеті этносаралық қатынастар саласында мемлекеттік органдармен және азаматтық қоғам институттарымен тиімді өзара іс-қимылды қамтамасыз ету екені белгілі. «Ұлттың сақталуына да, жоғалуына да себеп болатын нәрсенің ең қуаттысы – тілі. Сөзі жоғалған жұрттың өзі де жоғалады» дейді ұлт ұстазы Ахмет Байтұрсынұлы. 1995 жылдың 1 наурызында Қазақстан халқы Ассамблеясы консультативтік кеңесші орган ретінде құрылды. Уақыт өте келе оның құқықтық мәртебесі кеңейіп, «Қазақстан халқы Ассамблеясы туралы» Заң қабылданып, ұйымдық жағынан күшейді. Шынында да, бүгінде Ассамблея Қазақстан халқының ортақ мінберіне айналып, әлеуметтік мәні зор мәселелер кеңінен талқыланатын алаңға айналды.

Этносаралық қатынастар саласындағы мемлекет қызметінің маңызды бағыты теңгерімді тіл саясатын жүргізу болып табылады. Сонымен қатар біздің мемлекетімізде 130-дан астам ұлт өкілдері өмір сүретіндігі белгілі мемлекет тарапынан осы ұлт өкілдерінің тілі, мәдениеті, өнері ұлттық құндылықтары жойылып кетпеуі үшін көптеген іс-шаралар жасалған. Атап айтқанда, достық үйлері, этномәдени орталықтар, кешкі мектептер, тіл орталықтары т.б.



Бірақ осы ұлт өкілдерінің негізгі өзегі ұлт құраушы оның дамуы мен қалыптасуында шешуші тарихи рөл атқарушы – қазақ ұлты. Сол үшін де қазақ тілінің қолдану аясын кеңейтудің кешенді шаралары қолға алынып, Қазақстан халқының негізі қазақ мәдениетін өркендету ісі шешімін табуы тиіс. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Кемелұлы Тоқаев бұл мәселеге аса үлкен мән беруде. Қазақстан халқына арналған Жолдауында: «Ата Заң бойынша Қазақстанда бір ғана мемлекеттік тіл бар. Бұл – қазақ тілі», – деді [1]. Сондай-ақ Президент қазақ тілінің мемлекеттік тіл ретіндегі рөлі күшейіп, ұлтаралық қатынас тіліне айналатын кезеңі келгеніне назар аудара отырып, мұндай дәрежеге жету үшін үкіметтік емес ұйымдардың да беделін арттыру қажет екенін атап өтті.

Бұл орайда Елбасының «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру» бағдарламасында латын графикасына негізделген қазақ әліпбиіне 2025 жылға дейін кезең-кезеңімен көшу міндеті белгіленгені мәлім. Аталған міндетті орындау елімізде тіл реформасын жүзеге асыруға мүмкіндіктер береді.

Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Кемелұлы Тоқаев Ұлттық қоғамдық сенім кеңесінің отырысында: «Бізге қазақ тілін реформалау қажет, егер қаласаңыз, тілімізді жаңғырту керек» деген еді. Жаңа әліпбиге көшу, тіл реформасын жүзеге асыру – еліміздің ішкі саясаты саласындағы аса маңызды тың жоба. Үкімет осы бағыттағы ұйымдастырушылық жұмысты зор жауапкершілікпен атқаруы тиіс. Басқаша айтқанда, қазақ тілі өзінің табиғи, тұмса қалыбына қайта оралуы үшін осындай реформа жасауымыз керек.

Н.Назарбаевтың да бірқатар жаңашыл бастамалары да тіл саясатында, соның ішінде мемлекеттік тіліміздің қоғамдық өмірімізде кең көлемде жүзеге асуына зор серпіліс туғызып келді. 2006 жыл 11-17 мамырда «Ана тілі» газетінде жарияланған «Қазақстанның болашағы – қазақ тілінде» [2] деген сұхбатында мемлекеттік тіл туралы маңызды мәселелер көтерілген.

Қалай дегенмен тіліміздің жай-күйі мемлекеттік тілге қатысты заңдар мен заңнамаларға да байланысты. Себебі, тіліміздің қоғамдық өмірден өз орнын алуы үшін алдымен оның нормативтік құқықтық жақтан толық қамтамасыз етілуі – басты мәселелердің бірі. «Ата Заңымыз» бен Қазақстан Республикасының «Тіл туралы Заңына» сәйкес мемлекеттік тіліміздің мемлекеттік және қоғамдық үдерістердегі алатын орны мен рөлін нақты белгіленген. Бүгінгі таңдағы атқарылып жатқан жұмыстар мемлекеттік тілге қатысты қабылданған қаулылар негізінде жүргізіліп келеді. Дегенмен, мемлекеттік тілдің әлеуметтік-коммуникативтік қызметін нығайту мен кеңейту мақсатында тағыда басқа бірқатар заң жобалары мен нормативтік құқықтық актілерді әзірлеу қажеттілігін қазіргі уақыттың кейбір жағдайлары аңғартып отыр.

Мемлекеттік тілдің шын мәніндегі қолданысының көрінетін жері – мемлекеттік басқару орындары, заң шығару органдары, халықаралық қызметте қолданылуы. Еліміз бойынша мемлекеттік тілді еркін меңгергендерді жұмысқа



тарту, оны қызметтік міндеттерін тікелей орындау кезінде қолданатын шараларды ұйымдастыру жөніндегі жұмыстар мемлекеттік деңгейде қаралып жатыр. Онда қазақ тілінің қолдану аясын кеңейту үдерістері белгіленіп, қызметкерлердің қазақ тілін білу деңгейлерін бағалау жүйесін жасау жөнінде мәселе күн тәртібіне қойылып отыр. Мемлекеттік мекеме қызметкерлерінің мемлекеттік тілді білу деңгейін нақты бағалау мақсатында халықаралық тәжірибесін зерттей отырып, аталған жүйені әзірлеу тіліміздің мәртебесін артыру үшін жасалатын нақты шара болары даусыз.

Мемлекеттік тілді қоғамдық өмірімізге терең енгізудің бір бағыты – пәрменді үгіт-насихат шаралары мен бұқаралық ақпарат құралдарының ықпалды іс-әрекеті екенінде дау жоқ. Осы мақсаттағы жұмыстарымыз қай бағытта, қандай деңгейде жүргізілуде деген мәселе көпшілікті мазалап жүр. Сондықтан да, елімізде тұратын әрбір ұлт тіл саясатын одан әрі жетілдіре отырып, алдымен мемлекеттік тілдің мәртебесін көтеруге, оның қоғамдық салаларда қолданылуын жан-жақты дамытуды насихаттауға бағытталған ұйымдастыру іс-шаралары тұрақты түрде жүргізіліп келеді.

Мемлекеттік тілдің дамуына жағдай жасауға қажетті толыққанды жүйе қалыптастыру, аталған бағдарламаны іске асыруға бағытталған бірыңғай талаптар мен тетіктерді анықтау, оларды талқылау мақсатында ғылыми конференциялар, семинарлар, дөңгелек үстелдер бүкіл Қазақстан бойынша жүйелі өтіліп келе жатқанын айтуға болады.

Мемлекеттік тілдің әрі қарай дамыту перспективалары мен стратегиялық бағыттары, қазақ терминологиясын қалыптастыру, ономастика мәселелерін реттеу, әр түрлі ұлт өкілдерімен, шетелде тұратын қазақ ұлты өкілдерінің (диаспорасының) мәдени-тілдік сұраныстарын қанағаттандыру мәселелеріне арналған шаралары да өз нәтижесін беріп келеді. Осы сияқты бұқара мен жастарды, өскелең ұрпақты рухани-адамгершілікке, отаншылдыққа тәрбиелеу және олардың бойына тілге деген қызығушылықты қалыптастыру мәселелері бойынша да ауқымды іс-шаралар өткізілді.

Қазақстан халқы тілдерінің дәстүрлі тіл мерекесі күндері өз деңгейінде өткізіліп келеді. Осы ретте мемлекеттік тіл саясатын насихаттауды қолдау мақсатында жыл сайын өткізіліп келе жатқан «Үздік аудармашы», «Қазақ тілінің үздік оқытушысы», «Мемлекеттік тіл – менің тілім», «Мемлекеттік тіл және БАҚ» атты дәстүрлі байқаулар, «Туған тілім – тұғырым» атты республикалық ақындар айтысы нәтижелі болып келеді деп айта аламыз. Олардың мемлекеттік тілді дамыту мен насихаттауда алатын орны ерекше.

Бүгінгі жаһандану заманында жас ұрпақ тәрбиесіне тілдік ортаның, әсіресе, теледидар, радио, электронды бейне құрал-жабдықтардың ықпалы өте күшті болып отырғаны шындық. Қазір қазақстандық қоғамның еңкейген қарты мен еңбектеген жасына дейінгілердің барлығы – теледидар арналарындағы бағдарламалар бойынша көрсетілетін киноларды тамашалап, түрлі кинолар



жазылған компакт дискілерді көріп жүр. Бірақ солардың басым көпшілігі – орысша немесе ағылшынша. Осы өнімдерді де мемлекеттік тілде дайындауға баса назар аудару қажет екенін бүгінгі күн талаптары аңғартып отыр. Бұл мәселені саралап, мемлекеттік дәрежедегі, теле арналарға мемлекеттік тапсырыстар бере отырып, сонымен қатар сырттан келетін түрлі аудио-бейне өнімдерді лицензияланған түрде жаппай қазақша аудару арқылы халыққа тарату негізгі іс-шаралардың қатарына жататыны анық.

Осылайша, жаңа технологияларды пайдалана отырып, қазақ тіліндегі түрлі думан, ойын, кино, ақпараттық-танымдық материалдардың ұлттық үлгісін жасаумен қатар шетелдік өнімдердің қазақша аудармаларын көптеп әзірлеп, жас ұрпаққа ұлттық тәлім-тәрбиені, отаншылдық рухты мемлекеттік тіл арқылы беруіміз аса қажет. Бұл мақсатта мемлекеттік тілде түрлі ақпараттық-танымдық материалдарды әзірлейтін, басқа тілдерден аударатын мемлекеттік орталықтар құрып, олардың мамандарын дайындайтын оқу орындарын ашып жұмыс істеу қажет екенін өмір көрсетіп отыр.

Рас, қазіргі жаһандану кезеңінде тілімізді дамытуға қажетті әлемдік барлық озық тәжірибелерді қамти отырып, тілімізді дамытудың қоғамдық-саяси, ақпараттық-коммуникациялық, ғылыми-техникалық жағын барынша қамтамасыз етуге тиістіміз. Ол үшін тілімізді дамыту, қолданыс аясын кеңейту мақсатында барлық мүмкіншілікті мейлінше тиімді пайдалануымыз қажет.

Мемлекеттік тілді дамыту бағытында алдымыздан шығып отырған күрделі де келелі, көкейкесті де өзекті мәселелерді зерделей отырып, сан-салалы жобаларды іске асыру қажеттілігі – қазіргі жаһандану заманының қатал талабы болып отыр. Себебі, бүгінгі таңда әлемнің әр ұлтын өз құндылықтарын танып-білуі және соларды бағалай отырып, өзінің ұлттық кескін-келбетін сақтап қалуы аса толғандыруда.

Көздеген мақсат-жобаларымыз ойға алғандай болып орындалып, халқымыздың мемлекеттік тілге деген ынтасы мен ықыласы артып, қоғамды қазақша сөйлете білсек, қазақ тілінің мемлекеттік мәртебесін жоғары көтерумен қатар сол арқылы қазақстандық жас ұрпақты отаншылдық рухта тәрбиелей алатынымыз анық.

Ел тәуелсіздігінің алғашқы жылдарынан бері қабылданған заңдарды, қаулы-қарарларды, соларға қатысты бағдарламаларды, жоспарларды және солардың нәтижелерін мұқият қарап, зерделеп пайымдасақ, ел жастарына отаншылдық рух дарытудың басты бағыттары мен басымдықтары мүмкіншілігінше айқындалғанын байқаймыз.

Еліміздің негізгі саясаты мен ел қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі білім саясатының басты мақсат-мүддесі – қазақстандық өсіп келе жатқан жас ұрпақты отаншылдық рухта тәрбиелеу болуы тиіс. Көпұлтты Қазақстан азаматтарын білім саласы арқылы патриотизмге тәрбиелеуді дамыта беру стратегиялық мәнге ие. Қазақстан халқы Отан үшін аянбай адал еңбек етсе ғана еліміз тұрақты даму жолына түспек. Бұл жауапты міндет әлемдік тарих пен саяси тәжірибеде тек патриоттық



рух арқасында ғана жемісті болып жүзеге асатыны дәлелденген.

Тіліміздің келешегі туралы осы міндеттер қаншалықты күрделі, біреулерге сенімсіз болғанымен, жүзеге асырылатыны анық. «Өткен күннен алыс жоқ, келер күннен жақын жоқ», – дейді халық даналығы. Әрине, бұл үшін көп еңбек етуіміз қажет.

Жас ұрпақ арасында ұлттық құндылықтарды насихаттап, азаматтық ар-ождан, намыс пен абырой туралы ой қозғап, отаншылдық мақтанш сезімін туғызуға күш салу, сонымен қатар Отанымыз – Қазақстан Республикасының өркендеп дамуы үшін тәлім-тәрбиелік жұмыстарды түпкі мақсат-мүддеге сай жүргізу қасиетті борышымыз, азаматтық парызымыз болуы қажет.

Қазақ тілі – дүниедегі ең шұрайлы, кестелі тілдің бірі деп жатамыз. Ия, Қазақ тілі – өте бай тіл! Қазақ халқының бойына сіңген ата-бабаларымыздың тәлім-тәрбиесі, үлгі-өнегесі, біздің тұлға болып қалыптасуымызға себепкер болғаны, үлкен үлес қосқаны байқалатыны анық. Университеттің «Бірлік» Ассамблеясындағы әр ұлттың студенттері, көптеген іс-шараларға атсалысып, соның арқасында қазақ тілін жетік меңгеріп келеді. Мұны студенттердің өздері де жоққа шығара алмайды. Сонымен қатар әрбірі өз Отаны - Қазақстанның патриоты болып, өз мүмкіншіліктерін ұйымның арқасында паш етуде. Ал осы студенттердің ұлтына, дініне құрметпен қарап, талантын көре біліп, соны ары қарай дамытуына септігін тигізуді университет басшылығымен бірге, профессор-оқытушылардың міндеті болып табылады. Байқап қарасақ, барлығы тек студент ретінде аудиторияда ғана емес, бір-бірімен достық қарым-қатынаста кештер өткізіп, өте жақсы араласады, қазақ тілінде сөйлесіп, өз ойларын еркін жеткізіп отырады. Бұл татулықтың, «Бір жағадан бас, бір жеңнен қол шығаратын» бірліктің белгісі. Қазақ қоғамындағы ертеңгі жарқын болашаққа деген сенімділіктің белгісі! Тіпті осы құрамда қазақша ән айтып, өлең жазып, кешегі Абай, Мұқағали өлеңдерін мәнермен жаттап жүрген студенттеріміз де бар. Мысалы, өзбек ұлтының өкілі Сүлейменова Бахор Абайдың 175 жылдығына өзі өлең арнап жазса, ұйғыр ұлтының өкілі Рафаэльқызы Румиля қара сөздерін жатқа айтып, еркін талдайды. Орыс ұлтының өкілдері Пономарев Денис Абайдың әнін шырқап, Лаврова Маша мен Боловнева Анжелика өлеңдерін жатқа оқыды. Әрине мұның барлығы қуанарлық жай. Менің ойымша, басқа университеттерде де, әр облыстағы мәдениет үйлерінде құрылып отырған мұндай ұйымдардағы мүшелер дәл біздің «Бірлік» Ассамблеясындағыдай жұмыс істеп жатқандарына еш күмәнім жоқ. Біздің тарапымыздан ешқашан өзге ұлтты студенттерімізге өз тіліңді ұмытсаң да, қазақ тілінде сөйлеуің шарт деген талаптар қойылмайды. Керісінше өз ана тілдерін құрметтеп, алдымен сол тілді жоғары қоюына, өздерінің өнері мен мәдениетін дамытуға үнемі мүмкіншіліктер жасалып отырады, бұған ешқандай кедергілер де болған жоқ. Өз ана тілін біліп, құрметтеген адам ғана өзге тілді де дәл осылай құрметтей алатын болады. Бұдан байқайтынымыз, баршаның мүддесін бір ету үшін, бірегей елдің тұтастығын сақтап, бір-бірімізге сыйлы болу үшін мемлекеттік тілдің орны орасан зор деп білемін.



Қорыта айтсақ, Президентіміз Қасым-Жомарт Тоқаевтың «Сындарлы диалог-Қазақстанның тұрақтылығы мен өркендеуінің негізі» тақырыбындағы халыққа Жолдауында: «Қазақ тілінің мемлекеттік тіл ретіндегі рөлі күшейіп, ұлтаралық қатынас тіліне айналатын кезеңі келеді деп есептеймін» [3] - деген болатын, яғни, ұлтаралық қатынас тіліне айналатын кезеңде жастардың да жауапкершілігінің зор екендігін көрсетеді. Бұл дегеніміз, отаншылдық сана-сезімді еліміздің қалың бұқарасына, әсіресе жас ұрпақ бойына берік қалыптастыруда күн тәртібінен түспейтін аса маңызды мәселе болып табылады. Отаншылдық сана-сезімді тәуелсіз еліміздің өскелең жастары бойына қазіргі таңдағы жаңғырған білім саясаты арқылы қазақстандық құндылықтар жүйесінің ең маңыздысы ретінде оқытып дарыта алсақ, еңбегіміз нәтижелі болары хақ.

Дереккөздер мен әдебиеттер тізімі:

1. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. «Халық бірлігі және жүйелі реформалар – ел өркендеуінің берік негізі». [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.akorda.kz> (қаралған күні 01.09.2021).
2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның болашағы – қазақ тілінде//Ана тілі, №19. 2006 жыл 11-17 мамыр.
3. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. «Сындарлы қоғамдық диалог – қазақстанның тұрақтылығы мен өркендеуінің негізі». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.akorda.kz> (қаралған күні 02.09.2019)

UDC 31(316)
CICSTI 15.41.31
DOI**Nakipbayeva Zhanar**

PhD, Director department sociological research of the Institute of Applied Ethnopolitical Studies. Nur-Sultan.
e-mail: zhanarnakipbayeva@gmail.com

**Okassova Guldana**

postgraduate student of RSSU, Moscow. Director of the Department for the Analysis of Interethnic Relations of the Institute of Applied Ethnopolitical Studies. Nur-Sultan.
e-mail: okassova91@gmail.com

MYTHS OF INTERETHNIC RELATIONS

Аңдатпа. Мақалада БАҚ және әлеуметтік желілердің қазақстандық қоғамдағы этносаралық қатынастар мәселелеріне әсері қарастырылады. Зерттеудің мақсаты этностардың ортақ құндылықтары мен азаматтық позициясы арқылы ашылды. Осы жұмыста ҚЭЗИ зерттеулерінің нәтижелері қолданды.

Түйін сөздер: этносаралық қатынастар, құндылықтар, бірегейлік.

Abstract. The article puts forward the idea influence of the media and social networks on the actualization of issues of interethnic relations in Kazakhstani society. The object of the study were been revealed through the common values and civic position of ethnic groups. In this work, we used the results of IAER studies.

Key words: interethnic relations, values, identity.

Аннотация. В статье рассматривается влияние СМИ и социальных сетей на актуализацию вопросов межэтнических отношений в казахстанском обществе. Цель исследования раскрывается через общие ценности и гражданскую позицию этносов. В данной работе использовались результаты исследований ИПЭИ.

Ключевые слова: межэтнические отношения, ценности, идентичность.

The sphere of interethnic relations is one of the most discussed topics in Kazakh society. Today, critical opinions on a sensitive topic are heard on the pages of the media and social networks, including the effectiveness of the ethnic policy and mechanisms. However, the results of studies by the Institute of Applied Ethnopolitical Research



(IAER) show that despite the ethnocultural diversity, the ethnic groups of Kazakhstan share identical values. According to the results of the study «Inter-ethnic relations in the context of value orientations» {1} the basic values for Kazakhstanis are family (51.6%), friendship (30.0%), material support (29.1%), interesting work (20.3%), freedom and independence (18.7%).

Proximity, openness and tolerant attitude prove the existence of interethnic harmony and proximity in the country. The majority of respondents - representatives of the titular ethnic group are ready to accept representatives of other ethnic groups living in the territory of Kazakhstan as close relatives (spouses), friends, neighbors, work colleagues. In turn, representatives of ethnic groups living in the country also do not have a negative perception and remoteness towards the Kazakhs.

The survey results show that citizens know their rights and can defend them, and this evident in recent times. The results of the in-depth interviews and the mass survey confirm that the majority of informants did not experience discrimination and their rights were not violated on the basis of ethnicity. Also, the tolerant, friendly attitude of Kazakhstanis to each other was emphasized. It is noted that such violations are inadmissible due to the fact that the population realizes the value of interethnic stability in the country.

All ethnic groups in Kazakhstan give a positive ratings of their standard of living. The highest positive assessment “quite satisfied with life” was most often chosen by Tajiks (65.7%), Kazakhs (59.7%) and Uzbeks (51.3%). The less positive assessment “rather satisfied with life in Kazakhstan” was most often chosen by Uighurs (62.3%), Kurds (59%) and Russians (49.7%) {2}.

Kazakhstanis are ready to different forms of dialogue. The definition by a certain level of their trust in scientists and doctors, as well as public institutions to strengthen social cohesion and unity, including the APK (the sum of positive answers is 77.4%).

It is important to note that the issues of the interethnic sphere are not indicated among the urgent problems of the population. According to the results of quarterly studies, the main problems of the population are of a socio-economic nature. The leading positions are occupied by rising prices, tariffs, inflation (48.4%) and low wages (45.2%). No less relevant are housing problems (37.4%), as well as unemployment (37.3%). Corruption (27.6%) complements the top five issues of concern to citizens.

As in all multi-ethnic societies, there are issues in Kazakh society that often go into the inter-ethnic plane. To date, the interethnic sphere has been updated and has become a tool of manipulation due to the large flow of information, which often does not reflect the real picture.

Monitoring exits and the results of the sociological study «Local field research (anthropological expeditions) among ethnic groups» (2021) {3}, implemented by IAER, show that all ethnic groups of Kazakhstan have their own history, which directly influenced their current situation. For some ethnic groups, their place of residence is perceived as a historical land, for others - a place of deportation. All groups perceive their place of



residence differently, while the opinions of representatives of ethnic groups agree on one thing - for all, Kazakhstan is a common home. Ethnic groups show their belonging to the Kazakh society in different ways: some accept the Kazakh culture and assimilate with it, others try to preserve their own identity, finding meaning in the preservation and revival of their ethnic culture.

Thus, the discourse created in the public field about the relevance of interethnic issues in the emergence of conflicts can be considered a consequence and a tool of manipulation that is used by individual groups or individuals. At the same time, throughout the history of sovereign Kazakhstan, interethnic policy has been built on the basis of deep mutual respect, creating conditions for the preservation and development of the cultures of all ethnic groups living in the country.

List of sources:

1. "Interethnic relations in the context of value orientations", Nur-Sultan: IAER, 2021.
2. Analytical report "State policy in the field of strengthening Kazakhstani identity", Nur-Sultan: IAER, 2020.
3. Analytical report «Local field research (anthropological expeditions) among ethnic groups», Nur-Sultan: IAER, 2021.



УДК 070.41
МРНТИ 19.01.11
DOI



Сердюк Арина Витальевна

магистрант кафедры «Международные отношения, история и востоковедение» УГНТУ. г. Уфа.
e-mail: arina031299@gmail.com



Бреслер Михаил Григорьевич

к.ф.н., доцент кафедры «Международные отношения, история и востоковедение» УГНТУ. Научный руководитель Цифровой междисциплинарной научно-исследовательской лаборатории конструирования будущего «Digital Future». г. Уфа.
e-mail: bremmaster@yandex.ru



Манойло Андрей Викторович

д.п.н., ведущий научный сотрудник отдела Европы и Америки ЦНИИ глобальных и региональных проблем Института научной информации по общественным наукам РАН, профессор кафедры российской политики МГУ им. М. В. Ломоносова. г. Москва.
e-mail: cyberhurricane@yandex.ru

ФАКТЧЕКИНГ КАК ОСНОВА МЕДИАГРАМОТНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ СТРАН В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСТАНА)

Аңдатпа. Қазақстандағы центриналдардың медиасауаттылығын арттыру құралы ретінде фактчекингтің тиімділігін анықтау.

Процедура және әдістер.

Нәтижелер. Қазақстанда жалған ақпарат таратуды нормативтік-құқықтық реттеу тәжірибесін талдау нәтижесінде қолданыстағы заңнамалық актілер жалған жаңалықтардың көптеп шығуына сәтті тосқауыл қояды деген қорытындыға келді.

Медиа сауаттылықтың орташа деңгейі өткір әлеуметтік оқиғаларға жедел әрекет етудің болмауымен және медиа-білім беру тәжірибесінің төмен таралуымен байланысты. Елдегі фактчекинг тәжірибесі мен әдістері БАҚ пен интернет пайдаланушылар арасындағы ынтымақтастықты арттыруға және ақпаратты тексеру процесіне жастарды тартуға бағытталған.

Теориялық және/немесе практикалық маңыздылығы. Материал Орталық Азия елдеріндегі фактчекингтің мәні мен ерекшеліктерін ашады. Алынған мәліметтерді мамандандырудың белгілі бір аймағында фактчекинг бойынша оқу құралдары мен нұсқаулықтарын дайындауда пайдалануға болады.

Түйін сөздер: медиасауаттылық, медиабілім, Z буыны, фактчекинг, фейк жаңалықтар.



Abstract. Identification of the effectiveness of fact-checking as a media literacy instrument between centinals in Kazakhstan.

Methodology.

Results. The authors concluded that legislative acts of the Republic of Kazakhstan can successfully prevent the spread of numerous fake news. We associate the average level of media literacy with the lack of a quick response to acute social events and with the low prevalence of media education practices. Fact-checking practices and methods in the country aim to increase cooperation between mass-media and Internet users and to involve young people in the fact-checking process.

Research implications. The material reveals the essence and features of fact-checking in Central Asian countries. The data obtained can be used for the preparation of training manuals and manuals on fact-checking in a specific region of specialization.

Key words: media literacy, media education, generation Z, fact-checking, fake news

Аннотация. Выявление эффективности фактчекинга как средства повышения медиаграмотности центиниалов в Казахстане.

Процедура и методы.

Результаты. В результате анализа опыта нормативно-правового регулирования распространения недостоверной информации в Казахстане, был сделан вывод о том, что существующие законодательные акты успешно препятствуют появлению большого количества фейковых новостей. Средний уровень медиаграмотности связан с отсутствием быстрого реагирования на остросоциальные события и с низким распространением медиаобразовательных практик. Практики и методы фактчекинга в стране нацелены на расширение сотрудничества СМИ и пользователей Интернета и на вовлечение молодёжи в процесс проверки информации.

Теоретическая и/или практическая значимость. Материал раскрывает сущность и особенности фактчекинга в странах Центральной Азии. Полученные данные могут быть применены при составлении учебных пособий и руководств по фактчекингу в конкретном регионе специализации.

Ключевые слова: медиаграмотность, медиаобразование, поколение Z, проверка фактов, фейковые новости.

Введение

Актуальность данного исследования связана с необходимостью развития практик и методов фактчекинга для их последующей интеграции в медиаобразовательные программы. Развитие и усложнение коммуникационных связей может вести к искажению смысла передаваемой информации и появлению фейковых новостей. По мнению исследователей, понятие «фейк» трактуется неоднозначно – в нём могут быть заложены такие денотаты как «розыгрыш»



и «шуточная игра» с одной стороны, и «мошенничество», «манипулирование», «введение в заблуждение» с другой. Непременным атрибутом фейковых новостей считаются кликбейтный заголовок, анонимность источника, потенциально конфликтное содержание новости, ссылка на несуществующие авторитеты и настойчивый призыв к распространению информации. Эти маркеры являются предметом изучения для фактчекеров и специалистов по фейк-ньюс.

Представители поколения Z, также называемые цифровыми аборигенами, адаптируют нормы и правила сетевого общества для более эффективного обмена информацией. На основе своего коммуникационного опыта они создают свои определения таких общепринятых понятий как «семья», «история», «этика» и т.д. В этом контексте особенно важным кажется изучить влияние фейковых новостей на формирование мировоззрения центиниалов. Исследование, проведённое авторами в 2021 г. показало, что представители поколения Z часто сталкиваются с фейковыми новостями. Публикация спорной информации может как развеселить их, так и побудить к проверке при помощи авторитетных источников. Отмечая, что неправильно интерпретированные новости могут вызвать панику в обществе, респонденты выделяли несколько разделов, в которых чаще всего появляются фейковые новости – внешняя и внутренняя политика, экономика, здравоохранение. Несмотря на достаточно высокий, по сравнению с представителями старших поколений уровень медиаграмотности, нельзя недооценивать возможности использования фейк-ньюс как инструментов информационного воздействия в естественной для молодого поколения цифровой среде. Одной из мер повышения защиты центиниалов от негативного информационного воздействия является введение практики фактчекинга – системы проверки фактов из различных источников. Центиниалы не готовы верить непроверенной информации, более того, существенная часть стремится проверять важную для них информацию по нескольким источникам. Но восприятие информации как достоверной зависит не столько от числа, сколько от качества источников. Не претендуя на полноту описания, авторы считают нужным указать на ряд методик распространения фейк-ньюс. К таковым относятся, например, публикация недостоверной информации в источнике пользующимся доверием читателей. После вирусного распространения этой информации в социальных сетях и СМИ первоначальный материал удаляется, чтобы изданию избежать обвинений в диффамации, а многочисленные упоминания ложного факта продолжают влиять на информационное пространство. Другой распространенный приём – использование материалов цифровой дипломатии – суждений влиятельных политиков. При обилии каналов коммуникации возможно подобрать суждение, соответствующее целям и ценностям оператора фейк-ньюс. Здесь при объективном изложении достоверного факта опубликованного суждения спикера возможно полностью изменить изначальный посыл суждения



путем придания иного смысла при переводе и/или интерпретации. Также часто употребляются публикации текстов экспертов из известных аналитических структур, как отражение официальной точки зрения власти, тогда как в действительности эксперт высказал личное мнение в рамках идущей, в научном сообществе, дискуссии. Как видим для повышения сопротивления деструктивному воздействию необходимы информационные центры – пользующиеся доверием специализированные структуры, в которых концентрируется проверка существенных актуальных фактов и выявляется характер создания данного факта, авторы и интересанты, а также вырабатываются меры пресечения деструктивным силам распространяющих фейк-ньюс. В дальнейшем – центры факт-чекинга.

В этом контексте важным представляется изучение практик фактчекинга, которые не только выявляют фейки в медиапространстве, но и формируют навыки критического мышления у людей, не связанных с профессиональным или научным сообществом. Значимым шагом в области развития фактчекинга в России стало создание программы проверки фактов на базе блог-платформы «Яндекс Дзен» в партнёрстве с НИУ ВШЭ, ИА «ТАСС» и «Интерфакс», изданиями «The Bell» и «Ведомости» и некоммерческими проектами «Проверено» и FakeCheck. Возможность пользователей отправить потенциально недостоверные публикации на проверку фактчекерам позволила отфильтровать более 1 млн. нарушающих правила материалов и отладить работу сервиса во время временного ограничения рекомендательной системы в марте 2022 г. Для развития фактчекинга как инструмента медиаобразования в Казахстане необходим анализ аналогичного опыта зарубежных государств.

Методология

В данном исследовании авторы применяют информационно – коммуникационный метод (ИКМ), положительно зарекомендовавший себя в предыдущих исследованиях поколения Z [1], [2] и др. Являясь развитием структурно – функционального метода, в условиях цифровой среды, использование ИКМ позволяет выявить структуру коммуникаций при функционировании сетевых сообществ, межличностном и межгрупповом взаимодействии. Где созданная и распространяемая информация служит укреплению либо разрыву информационных связей.

Целью данного исследования является выявление эффективности фактчекинга как средства повышения медиаграмотности центиналов в Казахстане. Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть опыт нормативно–правового регулирования распространения недостоверной информации в Казахстане;
- проанализировать уровень медиаграмотности в стране;
- дать характеристику имеющимся практикам и методам фактчекинга.



Обзор литературы

Формирование международной репутации Казахстана неразрывно связано с публикуемыми в СМИ нарративами и их достоверностью. Главным направлением в журналистике страны считается информирование мировой общественности об актуальной политико-экономической ситуации и своевременное реагирование на запросы граждан. Считается, что насаждение чуждой культуры в современных условиях (особенно в национальных государствах, многобытность которых – их главный фактор развития) способствует утрате уникального культурного кода и самосознания граждан страны, что позволит преуспеть и без прямых военных действий. Поэтому, по мнению некоторых авторов, СМИ Казахстана чужд нейтралитет, ведь им необходимо формировать общественное мнение по общенациональным и государственным вопросам и воспитывать сознание людей в духе патриотизма. Перед государством также стоит задача нахождения баланса между защитой национальной безопасности и соблюдением конституционных прав и свобод граждан [3]. Решение задач укрепления доверия между государством и молодежью, поколения Z, в цифровой среде служит фактором стабильности и залогом развития страны [4].

Особое значение фейк-ньюс проявилось в 2020-2021 – во время пандемии COVID 19, когда распространение ложной информации приняло столь массовый характер, что процесс был обозначен специальным термином «инфодемия» [5], [6].

Распознавание и фильтрация ложной информации приобретают всё большее значение. Под ложной информацией понимают метод психологического воздействия, заключающийся в распространении сведений, представляющих собой умышленное искажение информации об объекте, его мотивах и поступках. Чаще всего она существует в форме слухов, якобы конфиденциальных данных не для общего доступа и сочетания правдивой и ложной информации с акцентом на заведомо конфликтной стороне вопроса. Появление ложной информации тесно связано с коммуникационным режимом общества. Социальный смысл коммуникационного режима заключается в создании общественного порядка и самосохранении существующей системы, но влияние на информационные потоки со стороны политического режима, законодательства, менталитета и ценностей общества вносит в потоки информации неупорядоченность. Особенно это характерно для коммуникационного режима стран Центральной Азии и, в частности, Казахстана, которому присущи, с одной стороны, низкий уровень аутопоэзиса, невозможность быстрого бесконфликтного переключения между разными режимами коммуникации, а, с другой стороны, общественное согласие и солидарность, и запрос на горизонтальные сетевые отношения с органами власти. Именно поэтому в Казахстане после прохождения двух этапов развития медиаобразования особенно актуален вопрос о медиасотрудничестве как внутри страны, так и с зарубежными партнёрами [7]. Реформы второй половины XX



века, направленные на развитие информационных технологий в стране, а также медиаобразовательные программы ЮНЕСКО и расширение числа контактов между исследователями способствовали созданию государственной программы «Информационный Казахстан», школы социально ответственной журналистики и института медиастандартов.

Трансформация глобального информационного пространства с активным участием Казахстана запустила в стране процесс конвергенции журналистики. В качестве его признаков можно назвать частичное диверсификацию формы подачи материалов, переход на работу в режиме постоянной активности и расширение функций журналиста. Трансформация медиапотребления началась в Казахстане с появлением у населения постоянного доступа в Интернет с середины 2000-х гг. Сейчас основными потребителями медиаконтента являются представители поколения Z, формирующие собственную культуру поведения в информационном обществе и оказывающие влияние на основные тренды. Одновременно они получают большое количество информации, из которой отбирается только самая релевантная на данный момент времени. Значимую роль в этом играют процессы интерактивности и сближения СМИ с целевой аудиторией. Согласно исследованию 2015 г., основным источником новостей, в том числе, из сферы политики, для центиналов остаётся телевидение, второе место занимают неформальные сетевые сообщества. Предполагается, что сейчас ведущую роль в процессе обмена информацией играют социальные сети. Актуальные новости из социально-политической сферы предпочитают обсуждать со своими друзьями, сверстниками и коллегами, что доказывает необходимость реализации практик фактчекинга в сетевом пространстве.

Изучение современных медиареалий в Казахстане показывает активное развитие сегмента медиакритики. Это принято связывать с такими факторами как соответствие мировым тенденциям развития массмедиа и СМИ, защита государственных информационных ресурсов, развитие профессионального медийного пространства и включение в учебные планы школ и университетов дисциплин, направленных на развитие критического мышления и автономизацию индивида по отношению к медиа. Стоит заметить, что информационная безопасность в Казахстане регулируется и законодательными инициативами. Так, в 2011 г. все ресурсы на домене «.kz» были переведены в собственность страны, а в 2017 г. министерство внутренних дел Казахстана рекомендовало установку сертификатов безопасности в контексте программы Cyber Shield Kazakhstan. Несмотря на то, что страна являлась одним из лидеров в сфере киберпреступности, новость о внедрении сертификатов цифровой безопасности была воспринята обществом негативно. В 2019 г. президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев обосновал отсутствие необходимости сертификатов цифровой безопасности тем, что была «доказана безопасность информационного пространства Республики Казахстан



и возможность использования сертификата только в случаях вторжения извне». Этот факт доказывает ранее высказанную гипотезу о запросе граждан Казахстана на сетевой диалог с органами власти.

Результаты исследования

Право граждан Казахстана на доступ к достоверной информации обеспечивается республиканскими нормативно-правовыми актами. Статья 12 Конституции Республики Казахстан гарантирует соблюдение абсолютных прав и свобод человека, в том числе, свободу слова, творчества и самовыражения. Эти положения конкретизируются в статье 20, которая гласит, что каждый гражданин имеет право свободно получать и распространять информацию любыми, не запрещенными законом способами, а пропаганда деструктивных действий и подрыва национальной безопасности не допускается и преследуется по закону [8].

Более подробно государственная информационная политика и правовое регулирование деятельности СМИ раскрываются в законе Республики Казахстан № 451-І «О средствах массовой информации». Устанавливая свободу слова, получения и передачи информации, закон запрещает использовать СМИ для распространения несоответствующих действительности сведений и намеренно искажённых фактов, аргументов и мнений. Основными принципами деятельности СМИ должны быть объективность, достоверность, законность и уважение прав и свобод граждан. Седьмая глава в редакции от 28.12.17 г. устанавливает ответственность за нарушение законодательства. Она возлагается на должностные лица компетентных государственных органов, владельцев изданий, а также авторов и распространителей недостоверных сведений [9].

Виды наказания за распространение заведомо ложной информации регламентированы статьёй 274 Уголовного кодекса Республики Казахстан. Так, физические лица могут быть наказаны штрафом до одной тысячи месячных расчетных показателей, общественными работами до 400 часов либо ограничением или лишением свободы на срок до 1 года. Если преступление было совершено группой лиц или лицом, злоупотребившим своё служебное положение, а также если для распространения недостоверной информации использовались СМИ и телекоммуникации, штраф увеличивается до трёх тысяч месячных расчётных показателей, общественные работы – до 800 часов, а срок ограничения или лишения свободы – до 5 лет (до 7 лет в условиях чрезвычайного положения или боевых действий) [10]. В связи с увеличением числа фейковых публикаций в Интернете и СМИ в республике рассматривается вопрос ужесточения наказания за заведомо ложную информацию. Принимая во внимание уже имеющийся опыт урегулирования подобных ситуаций, исследователи рекомендуют разработку унифицированного руководства по проверке информации, немедленное реагирование и опровержение ложных материалов, разработку профессионального стандарта для репортёров и



внедрение практик фактчекинга за пределами профессиональной журналистской среды.

Стоит заметить, что в казахстанских СМИ отмечались такие нарушения правовых норм распространения информации как конфликтогенные высказывания, нарушение неприкосновенности частной жизни индивида, нарушение авторских прав и неправильная интерпретация фактов и мнений. Особенно ярко эти тенденции проявились в период пандемии COVID-19. Непонимание масштабов заболевания на начальном этапе вызвало информационное голодание, что, в свою очередь, привело к распространению фейков и неподтверждённой информации. По результатам опроса журналистов и руководителей печатных и электронных СМИ, наибольшее внимание уделялось новостям о позиции правительства по вопросу пандемии и сводкам о течении болезни. Источниками новостей чаще всего выступали министерство здравоохранения Казахстана и поставщики медицинских услуг [11].

Для формирования единого общественного мнения по вопросу медиаграмотности в первые месяцы пандемии был проведён открытый опрос на тему «О вопросах внедрения «медиаграмотности» в школах и ВУЗах». Согласно его результатам, 78% пользователей считают, что количество и скорость распространения фейковых новостей увеличились с развитием социальных сетей. Именно поэтому различать фейковые новости в информационном потоке необходимо всем пользователям социальных сетей. За введение уроков медиаграмотности в школах и университетах проголосовали 68% и 67% опрошенных соответственно. По мнению большинства пользователей, эффективность полученного образования будет определяться в первую очередь качественными учебными материалами, а внедрение такой дисциплины будет способствовать увеличению уровня медиаграмотности молодёжи [12].

Современное состояние медиасферы можно описать как эпоху постправды и информационного шума. Медиаграмотность в таких условиях не только помогает правильно интерпретировать новостные сообщения, но и определять достоверные источники информации. Для определения уровня медиаграмотности в Казахстане в 2019 г. было проведено исследование с участием 245 человек в возрасте 18-68 лет. Большинство из них сталкивались с недостоверной информацией, а её источником в половине случаев был сайт Nur.kz. При этом значительная часть респондентов затрудняется с определением фейковых новостей и перепроверяет информацию только в том случае, если новостное сообщение вызывает у них интерес. Это может свидетельствовать о непопулярности фактчекинговых методик за пределами профессионального сообщества и о необходимости создания доступных программ в области медиаобразования.

В Казахстане в настоящее время наблюдается средний уровень развития медиаграмотности. Это связано с тем, что с 2010-х гг. специалистов в этой



сфере готовил лишь Казахский национальный университет им. аль-Фараби. Адаптированный российский опыт и начало издания медиаобразовательной литературы способствуют улучшению ситуации в профессиональной сфере. В массовом же медиаобразовании выделяются три основных направления: обучение преподавателей университетов и педагогов школ, обучение гражданского сообщества в целом и обучение детей и молодёжи в школах и высших учебных заведениях.

Интернет-пользователи из Казахстана в большей степени по сравнению с респондентами из других стран Центральной Азии склонны к общению в мессенджерах и сервисах мгновенного обмена сообщениями. На этом фоне высок уровень медиаграмотности участников обмена информацией: в среднем от 45% до 70% опрошенных в Казахстане знакомы с такими понятиями как фейк-ньюс, информационная война, сетевая зависимость, компьютерные вирусы, плагиат и компромат. Средний индекс медиаграмотности в Казахстане равен 6,52 баллам из 12 возможных, наиболее высокие показатели при этом наблюдаются по критерию эффективности и уместности использования информации, а наиболее низкие – по критерию способности обезопасить себя от вредоносного контента. Проведённое в 2021 г. исследование показывает, что большинство представителей поколения Z, проживающих в Казахстане, проводят в сети от 2 до 5 часов в сутки. В четверти случаев время медиапотребления составляет более 5 часов. Наиболее релевантными для них новостными темами являются внешняя и внутренняя политика, образование и наука.

Эксперты из Казахстана отмечают, что медиаграмотность, расширяя права и свободы людей в сфере информации, не может существовать в отрыве от свободы слова. По словам регионального консультанта по медиаграмотности Internews Г. Асанбаевой, развитые навыки критического мышления и анализа новостных сообщений – залог доверия общества к прессе и, соответственно, к транслируемой государством повестке. Для этого практики медийно-информационной грамотности должны реализовываться на всех уровнях образования [13]. Одной из таких инициатив является центральноазиатская медиапрограмма MediaCAMP. Её основные задачи – улучшение правовой среды для СМИ и увеличение числа грамотных потребителей контента, в том числе, среди школьников и молодёжи. Данная программа реализуется с 2019 г., а в 2021 г. в её рамках было выпущено первое учебное пособие для преподавателей вузов Казахстана по медиаграмотности на казахском языке [14].

Исследователи из Казахстана выделяют 7 целей распространения заведомо ложной информации, характерных для СМИ стране: экономические манипуляции, мошенничество, распространение вирусов и вредоносных программ, накрутка интернет-трафика, провокация беспорядков, дискредитация публичной фигуры и ведение информационной войны на почве дискриминации. С целью развития



медиаобразования и повышения профессиональной компетентности журналистов в Казахстане в 2004 г. был создан международный центр журналистики MediaNet. На его базе действуют медиашкола, фактчекинговое агентство, академия обучения фактчекингу, бюро экспресс-мониторинга общественного мнения и ряд других проектов [15]. Наиболее приоритетным курсом развития является мониторинг и фильтрация фейковых новостей.

В этом направлении активно работают фактчекинговые агентства Factcheck.kz и Stopfake.kz. От создания методики проверки фактов для профессионалов из сферы СМИ данные агентства перешли к работе с более широкой аудиторией и, в частности, молодёжью центральноазиатского региона [16]. Среди главных принципов, соблюдаемых агентствами: справедливость и непредвзятость, своевременное реагирование на остросоциальную конфликтогенную повестку, стандартизированность проверки и объективность [17], [18]. Помочь сайтам в проверке достоверности публикаций может любой пользователь, при этом среди постоянных авторов и редакторов проекта Factcheck.kz есть несколько студентов и выпускников казахстанских вузов, прошедших курсы в академии обучения фактчекингу. Помимо этого, для взаимодействия с активными представителями молодёжи Центральной Азии и облегчения доступа к актуальным методикам фактчекинга было разработано игровой антифейковый проект, доступный в веб-версии и в версии приложения [19]. В перспективе все эти меры должны способствовать вовлечению представителей в процесс фактчекинга и разработке новых методических рекомендаций с учётом особенностей медиапотребления младших возрастных групп.

Заключение

Актуализация методов фактчекинга с учётом региональной специфики позволит этому инструменту стать основой для повышения уровня медиаграмотности, в том числе, среди представителей поколения Z. Существующие в стране нормативно-правовые ограничения, с одной стороны, способствуют нераспространению ложной информации, а с другой – могут ограничивать в действиях журналистов-фактчекеров. Несмотря на то, что в Казахстане отмечается средний уровень медиаграмотности населения, разработка и совершенствование методов фактчекинга позволят уменьшить уровень информационного шума в медиаполе. В этом контексте стоит выделить отдельным направлением работу с молодёжью – представителями поколения Z. Развитие медиашкол и медиаакадемий, актуализация учебных пособий и регулярный сетевой мониторинг будут способствовать вовлечению молодёжи в процесс создания благоприятной цифровой среды, что в перспективе приведёт к увеличению общего уровня информационной грамотности.



Признание подлинности данного факта, истинности данного суждения в большей степени зависит от доверия получателей информации к её отправителям. В этом отношении в настоящее время в Республике Казахстан, после проведения референдума сложилась благоприятная ситуация относительного общественного согласия. Период динамической стабильности, в который вступает Казахстан необходимо широко использовать для повышения медиаграмотности среди молодежи – поколения Z, что в свою очередь усилит критическое восприятие и стойкость по отношению к воздействию фейк-ньюс

Список источников и литературы:

1. Bresler M. Transformation of the values of Generation Z - residents of the digital society of sustainable development / M. Bresler, S. Galiullina, D. Gerasimova // E3S Web of Conferences : 1, – DOI 10.1051/e3sconf/202020809043. – EDN AIXWSF. – Yekaterinburg, 2020. – P. 09043.
2. Бреслер М. Г. Креатив центиналов как фактор коллаборации поколений в трудовом коллективе медиаиндустрии / М.Г. Бреслер, А.И. Кадырова // MEDIA Образование: медиавключенность vs медиаизоляция: Материалы VI Международной научной конференции, Челябинск, 23–25 ноября 2021 года / Под редакцией А.А. Морозовой. – EDN FWSPCM. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2021. – С. 435-439.
3. Hakimi L., Eynon R., Murphy V.A. The Ethics of Using Digital Trace Data in Education: A Thematic Review of the Research Landscape. <https://doi.org/10.3102/00346543211020116>. Review of Educational Research, 2021. 91(5): 671–717.
4. Stancioiu F.A., Pop N.A., Anysz R.N., Baba C.A. Patterns of Communication between Gen Z and Public Institutions in Times of Crisis: A Study Based on Relationship Marketing Principles. IBIMA Business Review. Article ID 258599, <https://doi.org/10.5171/2021.258599>. Journal of Marketing Research and Case Studies. 2021, 12 p.
5. Vasil'kova V.V., Trekin P.A. Fakes about Coronavirus: Communicational Technologies for Constructing False Messages // Дискурс. – 2021. – Т. 7. – №. 4. – С. 80.
6. W Yu., F Shen Does fact-checking habit promote COVID-19 knowledge during the pandemic? ISSN 0033-3506, <https://doi.org/10.1016/j.puhe.2021.05.005>. Evidence from China, Public Health, 2021, vol. 196, pp. 85-90.
7. Шайкенова А.Ж., Морозова Т.А. Фактчекинг – важное средство для улучшения медиаграмотности. Вестник Северо-Казахстанского Университета им. М. Козыбаева. 2019; (3 (44)):137-143.
8. Конституция Республики Казахстан // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/XXCF8> (дата обращения: 12.06.2022).



9. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.05.2022 г.) // Информационная система Параграф «Юрист»: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/reqPm> (дата обращения: 10.06.2022).

10. Статья 274 Уголовного Кодекса РК 3 июля 2014 года № 226-V с изменениями, внесенными Законом РК от 12.07.2018 № 180-VI // Законодательство Республики Казахстан: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/reqRP> (дата обращения: 10.06.2022).

11. Nurumov B., Berkenova G., Freedman E., Ibrayeva G. Informing the Public about the Dangers of a Pandemic. Early COVID-19 Coverage by News Organizations in Kazakhstan // The Central Asia Program: [website]. - URL: <https://clck.ru/reqSJ> (accessed: 09.06.2022).

12. «Мектептер мен жоғары оқу орындарында «медиа сауаттылықты» енгізу мәселелері туралы» // Ашық диалог: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/reqTH> (дата обращения: 10.06.2022).

13. Как медиаграмотность способствует свободе слова? Мы спросили у шести экспертов из Казахстана, Таджикистана и Узбекистана // New Reporter: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/reqUE> (дата обращения: 07.06.2022).

14. Первое учебное пособие по медиаграмотности на казахском языке презентовали в Нур-Султане // New Reporter: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/rervw> (дата обращения: 07.06.2022).

15. О нас // MediaNet: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/rerxM> (дата обращения: 09.06.2022).

16. Фактчек в ЦА: интервью с основателем и главным редактором factcheck.kz // MediaNet: [Электрон. ресурс]. URL <https://clck.ru/rerzL> (дата обращения: 09.06.2022).

17. О нас // Factcheck.kz: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/res2a> (дата обращения: 09.06.2022).

18. О проекте // Stopfake.kz: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/res3U> (дата обращения: 09.06.2022).

19. Антифейковый игровой проект разработан специально для стран Центральной Азии // Factcheck.kz: [Электрон. ресурс]. - URL: <https://clck.ru/res4g> (дата обращения: 09.06.2022).

20. Ахмадеев К.Н., Бреслер М.Г., Манойло А.В. Эффективность fake news как инструмента информационной войны в восприятии поколения Z // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 3. С. 8-32.

21. Байкенжеев М.Д. Ақпараттық соғыстың психологиялық әсері // Еуразия гуманитарлық институтының хабаршысы. 2018. № 2. С. 42-48.

22. Бегалинова К.К., Грибин Н.П., Комлева В.В., Котюкова Т.В., Назаров Р.Р., Оспанова А.Н., Панов В.С., Смолик Н.Г., Тургунбаева А.С., Череменина Е.Г.



Коммуникационные режимы в странах Центральной Азии: научная дискуссия // Россия и мир: научный диалог. Декабрь 2021. № 1(2). С. 96-137.

23. Венедиктов С.В. Развитие гражданского медиаобразования в Евразийском экономическом союзе // Знак: проблемное поле медиаобразования. 2017. № 1(23). С. 40-48.

24. Галкина Т.В. Нарушения правовых норм распространения информации казахстанскими СМИ // Международная научно-практическая конференция исследователей и преподавателей массовой коммуникации. Воронеж. 2021. Т. 1. С. 10-11.

25. Задорин И.В., Сапонова А.В. Сравнительный анализ индексов медиаграмотности в странах Центральной Азии // Коммуникации. Медиа. Дизайн. 2020. Т. 5. № 3. С. 63-89.

26. Кабышева З.Б. Фактчекинг и верификация информации как методы борьбы против «фейковых новостей» в отечественных СМИ // XIV Международная научная конференция студентов и молодых ученых «ҰҒЫМ ЖАҢЕ БІЛІМ - 2019». Нур-Султан. 2019. С. 5654-5659.

27. Кумар Е.А., Бактыбаев Б.С., Вайгорова Л.Р. Введение сертификата национальной безопасности в Казахстане для защиты от киберугроз и новые дискуссии в социальных сетях по этому поводу // Вестник КазНУ. Серия журналистика. 2021. Т. 61. № 3. С. 5-13.

28. Мурюкина Е.В. Опыт синтеза медиакритики и медиаобразования в Казахстане // Научные ведомости. Серия Гуманитарные науки. 2015. № 18(215). С. 210-215.

29. Негизбаева М.О. Медиаграмотность: критический анализ информации // Вестник КазНУ. Серия журналистика. 2019. № 1(51). С. 83-90.

30. Нурумов Б.А., Браун М., Ибраева Г.Ж., Мысаева К.Н. Онлайн-аудитории Центральной Азии и Казахстана: выбор и предпочтения в эпоху мультимедийных новостей // Вестник Московского университета. Серия 10. Журналистика. 2021. № 3. С. 54-73.

31. Рожков А.В. Медиапотребление контента мультиплатформ // Цифровая журналистика и информационная безопасность: мировой опыт и национальные стратегии (к 30-летию независимости Республики Казахстан). Алматы. 18 мая 2021. С. 52-57.

32. Сердюк А.В. Противоречия развития сетевых сообществ в условиях рекомендательной системы (на примере блог-платформы «Яндекс.Дзен») // Актуальные проблемы социального развития. Философские и социологические исследования: материалы V Всероссийской (с международным участием) научной конференции молодых ученых (15-16 апреля 2022 г.). Архангельск. 2022. С. 401-408.

33. Текенова Ә.М. Расталмаған ақпаратты құқықтық реттеу: әлемдік және отандық тәжірибе // Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің



хабаршысы. Журналистика сериясы. 2019. № 4(129). С. 14-21.

34. Федоров А.В., Левицкая А.А., Челышева И.В., Мурюкина Е.В., Сальный Р.В., Селиверстова Л.Н. Массовое медиаобразование в странах СНГ. М.: ОД «Информация для всех», 2020. 273 с.

35. Федоров А.В., Левицкая А.А. Медиаобразовательные ориентиры в странах СНГ: прогноз на будущее // Crede Experto: транспорт, общество, образование, язык. 2020. № 1. С. 118-128.

36. Әшірбаев Б.Т. Журналистиканың идеологиялық функциясы және мемлекеттік мүдде // Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысы. Журналистика сериясы. 2020. № 2(131). С. 16-23.

37. Alefirenko N., Nurtazina M., Sarbayeva M. Multi-layered meaning formation and linguistic-cultural peculiarity of fake messages in the mass-media // Homeros. 2021. vol. 4. No. 4. pp. 191-210.

38. Bresler M.G., Galiullina S.D., Gerasimova D.I., Safina E.A. Generation Z ethical standards as a prototype of the future network being // European Proceedings of Social and Behavioural Sciences EpSBS. Krasnoyarsk. 2021. pp. 2806-2815.

39. Nikolayenko O. // Demokratizatsiya: The Journal of Post-Soviet Democratization. 2015. No. 23(3). pp. 257-276.

40. Стригуов К.С., Манойло А.В., Безвербный В.А. Фейки, вбросы, государственные перевороты и демографические войны. ISBN 978-5-9912-0902-1. – М.: Горячая линия – Телеком, 2021. – 480 с.



Директор / Director
Қалиев Талғат Бегімұлы
Kaliyev Talgat Begimovich
Калиев Талгат Бегимович

CONTACT



Нұр-Сұлтан қаласы, Алматы көшесі, 7, «Seven» БО
Nur-Sultan city, Almaty street, 7, BC «Seven»
г. Нур-Султан, ул. Алматы, 7, БЦ «Seven»



+7 (7172) 47-28-09



info@iaer.kz



Қолданбалы этносаяси зерттеулер институты / Institute of Applied Ethnopolitical Research / Институт прикладных этнополитических исследований

Институт этносаралық қатынастар саласындағы мемлекеттік саясатты талдамалық, зерттеу және сараптамалық қолдауды жүзеге асырады.

The Institute provides analytical, research and expert support for state policy in the field of interethnic relations.

Институт обеспечивает аналитическое, исследовательское и экспертное сопровождение государственной политики в сфере межэтнических отношений.

бағыттар: / directions: / направления:

- этникалық топтардың өзара қарым-қатынастарын зерделеу үшін өңірлерге мониторингтік шығуларды жүзеге асыру / implementation of monitoring visits to the regions to study the relationship of ethnic groups / осуществление мониторинговых выездов в регионы для изучения взаимоотношений этнических групп;

- этносаралық қатынастар саласында әлеуметтік зерттеулерді ұйымдастыру және жүргізу / organization and conduct of sociological research in the field of interethnic relations / организация и проведение социологических исследований в сфере межэтнических отношений;

- этносаралық сала тақырыптары бойынша әдістемелік құралдар мен материалдар әзірлеу және басып шығару; / development and publication of methodological manuals and materials on the topics of the interethnic sphere; / разработка и издание методических пособий и материалов по тематикам межэтнической сферы;

- ОМО, ЖАО қызметкерлері және басқа да мүдделі органдар/тұлғалар үшін оқыту семинарлары мен тренингтерін өткізу; / conducting training seminars and trainings for employees of the Central state bodies of Civil Defense, local executive bodies and other interested bodies/persons; / проведение обучающих семинаров и тренингов для сотрудников ЦГО, МИО и других заинтересованных органов/лиц;

- жетекші шетелдік талдау орталықтарымен және сарапшылармен халықаралық ынтымақтастық және пікірталас алаңдарының жұмысын ұйымдастыру. / organization of discussion platforms and international cooperation with leading foreign analytical centers and experts. / организация работы дискуссионных площадок и международное сотрудничество с ведущими зарубежными аналитическими центрами и экспертами.