

I. ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРІБЕ THEORY AND PRACTICE ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

УДК 323
МРНТИ 03.20

ИНСТИТУТ ДИАЛОГА И ДОВЕРИЯ: К 30-ЛЕТИЮ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА

Айгуль Садвокасова

Председатель Научно-экспертного совета АНК,
генеральный директор Института философии, политологии и религиоведения КН МНВО
РК, доктор социологических наук
Алматы, Казахстан
e-mail: aigul.sad.astana@gmail.com

Ботагоз Бегманова

Главный менеджер Института прикладных этнополитических исследований
Астана, Казахстан
e-mail: begmanbotagoz@gmail.com

Аннотация. В статье рассмотрен тридцатилетний путь развития Ассамблеи народа Казахстана как уникального государственно-общественного института, обеспечивающего общественное согласие, межэтнический диалог и формирование гражданской идентичности. Анализируются этапы становления АНК, её структура, правовая и институциональная база, роль в укреплении внутренней стабильности и продвижении казахстанской модели согласия. Отмечено стратегическое значение АНК для устойчивого развития и политической модернизации Казахстана.

Ключевые слова: Ассамблея народа Казахстана, межэтнические отношения, гражданская идентичность, общественное согласие, этнокультурные объединения, этнополитика, этномедиа, национальное единство, государственно-общественный институт, казахстанская модель согласия

Введение

В условиях полиэтничной структуры общества Казахстана особую значимость приобретает выстраивание эффективной системы межэтнического согласия. За годы независимости Республика Казахстан выстроила устойчивую модель общественного согласия и единства общества, ключевым элементом которой является Ассамблея народа Казахстана. С момента основания в 1995 году АНК стала важнейшим государственно-общественным институтом, способствующим интеграции этносов, укреплению казахстанской идентичности и развитию гражданского общества. Как отмечает заместитель Председателя АНК, заведующий САНК АП РК – М. Азильханов, в современных условиях особую значимость приобретают согласие и идентичность как ключевые компоненты устойчивой государственности.

Анализ тридцатилетнего пути Ассамблеи представляет особый интерес как с теоретической, так и с практической точек зрения. Он позволяет не только осмыслить пройденный путь, но и обозначить актуальные задачи, стоящие перед страной в сфере укрепления единства народа, развития институтов гражданского общества и продвижения казахстанской модели межэтнического мира на международной арене.

Настоящая статья направлена на комплексный анализ роли АНК в социально-

политическом развитии страны, институциональном оформлении этнополитики, а также в формировании устойчивой системы межэтнического взаимодействия.

История создания Ассамблеи народа Казахстана

Впервые идея создания Ассамблеи была предложена первым Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым в 1992 году на первом Форуме народов Казахстана, посвящённом первой годовщине независимости. Ассамблея народа Казахстана была учреждена Указом Президента РК 1 марта 1995 года. Создание АНК стало ответом на необходимость институционализации государственной политики в сфере межэтнических отношений в условиях становления независимого государства и формирования новой казахстанской идентичности.

На I сессии Ассамблеи Народа Казахстана 24 марта 1995 года в выступлении первого Президента Казахстана было обозначено направление работы по формированию казахстанской модели межэтнического согласия: *«Поиск точек соприкосновения, расширения зон согласия и доверия между народами. Без политики согласия и разумной национальной стратегии мы не сможем решать никаких задач».*

Первоначально Ассамблея народа Казахстана была создана как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан, направленный на содействие реализации государственной политики в сфере национального согласия и гармонизации межэтнических отношений. Однако уже с первых лет своей деятельности Ассамблея стала активно участвовать в общественно-политической жизни страны, внося предложения по совершенствованию законодательства, социальной и культурной политики.

Исторически значимым этапом в развитии института стало внесение изменений в Конституцию Республики Казахстан в 2007 году, наделивших АНК правом парламентского представительства. В последующие годы Ассамблея трансформировалась в полноценный государственно-общественный институт, интегрированный в политическую систему страны.

На сегодняшний день АНК включает в себя 1961 члена – представителей этнокультурных объединений, общественных деятелей, депутатов Парламента, представителей научной и творческой интеллигенции. В стране действует разветвлённая сеть региональных АНК во всех областях и городах республиканского значения.

Высшим органом АНК является Сессия Ассамблеи, которая проводится ежегодно с участием Президента Республики Казахстан. Между сессиями функционирует республиканский Совет АНК, в состав которого входят депутаты, министры, акимы и представители общественности. Согласно действующему законодательству, АНК имеет право предлагать кандидатуры в Сенат Парламента Республики Казахстан – по представлению Совета Ассамблеи Президентом страны назначаются пять депутатов Сената, представляющих интересы АНК.

Таким образом, учреждение АНК стало ключевым этапом в становлении казахстанской модели межэтнического согласия. Институциональная устойчивость и политическая поддержка, оказанная этому органу на протяжении тридцати лет, обеспечили его стабильное развитие и признание как внутри страны, так и за её пределами.

Основные этапы развития АНК (1995–2025)

За тридцать лет существования Ассамблея народа Казахстана прошла путь от консультативного совета при Президенте Республики Казахстан до полноценного государственного института с парламентским представительством и широкой сетью общественных структур. Этапы её развития отражают не только внутреннюю динамику укрепления межэтнического согласия, но и общую логику политической и гражданской модернизации страны.

1995–2006 гг.: Институционализация и становление

Указом Президента от 1 марта 1995 года была учреждена Ассамблея народа Казахстана, задачей которой стало обеспечение общественного согласия и развитие

взаимодействия между государством и институтами гражданского общества. В этот период были заложены основы организационной структуры АНК, началась работа по объединению этносов на базе казахстанской идентичности, а также систематизация подходов к этнокультурной политике.

2007–2013 гг.: Конституционное признание и расширение функций

Существенным этапом в развитии АНК стало конституционное закрепление её роли в политической системе страны. Согласно изменениям в Конституции Республики Казахстан, принятым в 2007 году, АНК получила право участвовать в формировании Парламента – изначально через выдвижение депутатов в Мажилис, а позднее – путём предложения кандидатур для назначения депутатами Сената.

В этот же период Ассамблея активно включалась в реализацию программ по развитию государственной политики в области межэтнических отношений, усилилась роль общественных структур АНК в регионах.

2014–2020 гг.: Укрепление региональных структур и гражданского участия

В эти годы происходила активная трансформация АНК в ключевой механизм общественной консолидации и межэтнического диалога. Созданы Советы матерей, молодежное крыло (позднее – РОО «Ассамблея жастары»), Клуб журналистов АНК и другие структуры. Их деятельность была направлена на вовлечение всех возрастных и социальных групп населения в укрепление согласия, продвижение казахстанской идентичности, поддержку государственных реформ.

Развивается образовательное и просветительское направление: в ряде вузов открываются кафедры АНК, реализуются программы по этнополитическому просвещению, формируются научно-экспертные группы в регионах.

2021–2025 гг.: Совершенствование модели и новая роль в модернизации страны

В последние годы, в условиях масштабных политических и социальных реформ, АНК активно включается в процессы общественно-политической модернизации. Согласно Указу Президента, отныне Ассамблея выдвигает пять кандидатур в Сенат Парламента, что усиливает её роль как представителя интересов этносов на законодательном уровне. Создано межпалатное депутатское объединение «Бір ел – бір мүдде», занимающееся вопросами общественного согласия и национального единства.

В структуре АНК усиливается роль этномедиации, создаются специализированные советы и центры. Развиваются проекты, направленные на решение социальных задач: «Жомарт жан», «Салауатты сана», «Адал азамат» и др. Укрепляется международное направление: расширяются партнёрства с организациями ЮНЕСКО, ООН, СНГ, создаются институты народной дипломатии.

Особое внимание уделяется роли АНК в продвижении государственного языка как языка межэтнического общения. Проекты «Мемлекеттік тіл – этносаралық қатынас тілі», «Ұлы даланың ұлтаралық тілі», «Мың бала» и другие формируют новое поколение полиязычных граждан, объединённых идеей казахстанской идентичности.

Таким образом, развитие АНК на протяжении 30 лет демонстрирует последовательную эволюцию от диалоговой площадки к ключевому элементу политической системы, интегрированному в систему государственной этнополитики и устойчивого общественного развития.

Структура Ассамблеи народа Казахстана

Ассамблея народа Казахстана за 30 лет своего существования сформировалась как устойчивый государственно-общественный институт, включающий широкую сеть республиканских и региональных структур, этнокультурных объединений, общественных советов и специализированных площадок. Организационная модель АНК обеспечивает устойчивую реализацию государственной политики в сфере общественного согласия и единства.

Республиканский уровень

Высшим органом АНК является **Сессия Ассамблеи**, созываемая ежегодно по

распоряжению Президента Республики Казахстан, который является председателем АНК. Решения Сессии утверждаются Председателем и подлежат обязательному рассмотрению государственными органами. Внеочередные сессии могут быть созваны по инициативе Совета АНК, Председателя или членов АНК.

Между сессиями действует **Совет АНК**, в состав которого входят 84 человека – депутаты, министры, представители этнокультурных объединений, акимы регионов, общественные деятели. Совет координирует работу АНК, вносит предложения Президенту о созыве сессий и выдвигает пять кандидатур в Сенат Парламента РК. Это положение закреплено в Конституции Республики Казахстан.

Председатель АНК назначает трех заместителей, два из которых являются общественными:

- **Первый заместитель одновременно является Заведующим Секретариатом АНК** в структуре Администрации Президента;

- **Два общественных заместителя** от этнокультурных объединений, ежегодно выдвигаются Советом АНК и назначаются в порядке ротации.

В состав АНК входят **1961 человек** – активисты этнокультурных объединений, депутаты Парламента и маслихатов, учёные, журналисты, представители творческой интеллигенции, аксакалы и молодёжь.

Региональный уровень

Региональные АНК действуют во всех областях, а также в городах Астана, Алматы и Шымкент. Руководителями региональных АНК являются соответствующие **акимы**. В регионах проводятся собственные сессии АНК, работают советы, реализуются республиканские и местные проекты.

Дома дружбы – ключевая инфраструктура АНК, выполняющая роль культурных и методических центров. В стране действуют **35 Домов дружбы**. В г. Алматы размещён Республиканский Дом дружбы.

При региональных АНК действуют:

- **1717 Советов матерей** (более 12 тыс. участниц);
- **1231 Ақсақалдар кеңесі** (7413 участников);
- **21 Центр этномедиации и 21 Совет этномедиации**, объединяющие 226 этномедиаторов;
- **Научно-экспертные группы** (18 региональных, порядка 280 экспертов);
- **Клубы журналистов АНК** – 21 клуб, объединяющий 275 участников;
- **Центры «Жомарт жан»** – 21 по стране, 342 активиста;
- **РОО «Ассамблея жастары»** – действует во всех регионах, объединяет более 9000 участников и реализует масштабные молодёжные проекты.

Этнокультурные объединения (ЭКО)

В 2025 году в Казахстане действует **более 1000 этнокультурных объединений**, из которых **429 аккредитованы в АНК** (15 республиканских, 414 региональных и местных). ЭКО являются некоммерческими организациями, активно участвующими в реализации государственной политики по укреплению единства и сохранению культурного многообразия.

При ЭКО действуют: творческие коллективы, воскресные школы, культурные центры, театральные и танцевальные студии и др.

Таким образом, структура АНК представляет собой многоуровневую систему, способную обеспечивать устойчивое взаимодействие государства и общества в сфере укрепления гражданской идентичности, этнокультурного развития и профилактики межэтнических конфликтов.

Современные вызовы и задачи АНК

Ассамблея народа Казахстана как институт общественного согласия сталкивается с новыми вызовами, обусловленными изменениями в социально-политической ситуации внутри страны и глобальными трансформациями. Эти вызовы требуют от АНК адаптивности, обновления подходов и усиления роли в обществе.

Актуальные вызовы современности

1. Рост социальной чувствительности

Ускоренные реформы, изменения в управленческой системе, переход к новому политическому циклу порождают рост ожиданий со стороны населения. В условиях растущей социальной поляризации важна проводимая работа АНК по укреплению доверия между гражданами, государством и друг с другом.

2. Информационные угрозы и фейки

Распространение дезинформации, в том числе в сфере межэтнических отношений, представляет угрозу для стабильности. АНК постоянно увеличивает информационно-просветительскую деятельность, особенно среди молодёжи и в регионах.

3. Урбанизация и миграция

Рост внутренней миграции, расширение городского населения, этнокультурное смешение требуют новых инструментов по поддержанию межэтнической интеграции в городах.

4. Изменение идентичности у молодёжи

Новое поколение демонстрирует иные формы самоидентификации – более индивидуализированные, цифровые, глобализированные. Это требует переосмысления формата работы с молодёжью, в том числе через развитие онлайн-платформ и soft power-подходов.

5. Глобальные геополитические и гуманитарные риски

В условиях нестабильности в мире Казахстану важно сохранить внутреннее согласие как ключ к национальной безопасности. АНК играет роль буфера, предотвращающего трансляцию внешних конфликтов на внутреннюю почву.

Стратегические задачи АНК

В ответ на вызовы современности АНК реализует системный подход к обновлению своей деятельности:

- **Укрепление гражданской идентичности**

АНК продолжает работать по укреплению гражданской идентичности на основе патриотизма, прав человека, казахского языка как объединяющего культурного кода.

- **Развитие института этномедиации**

С 2024 года идёт активное развитие **института этномедиации**, реализуется проект «Елдесу және татуласу». Проводится подготовка этномедиаторов, семинары с широким охватом разных слоев населения – участием местных акимов, религиоведов, педагогов, полицейских и др.

- **Поддержка семейных и нравственных ценностей**

Совет матерей реализует проект «**Салауатты сана**», направленный на профилактику таких социальных явлений, как наркомания, насилие, игромания и вандализм.

- **Развитие молодёжного потенциала**

РОО «Ассамблея жастары» ведёт работу в формате креативных хабов, молодёжных форумов, волонтерских акций и международного сотрудничества (в том числе проект **Jastar Generation**). Ведётся подготовка кадрового резерва АНК.

- **Расширение цифрового и медиа-присутствия**

АНК активно продвигает проекты в социальных сетях, выпускает подкасты, видео, проводит медиашколы для этножурналистов. С 2024 года в СМИ опубликовано более **14 тысяч материалов о деятельности АНК**.

- **Продвижение казахского языка как языка межэтнического общения**

Новые проекты АНК – «Мемлекеттік тіл – этносаралық қатынас тілі», форумы, диктанты, YouTube-каналы – направлены на создание позитивного, практичного контекста для изучения языка среди всех этносов страны.

Международное сотрудничество АНК

Ассамблея народа Казахстана не только выполняет важную внутреннюю функцию, но и выступает в качестве платформы **народной дипломатии** и продвижения

казахстанской модели общественного согласия на международной арене. За три десятилетия АНК зарекомендовала себя как уникальный институт, представляющий интерес казахстанского опыта в области этнополитики, межэтнического диалога и построения единой нации.

Казахстанская модель как международный ориентир

Модель общественного согласия, выстроенная в Казахстане, привлекает внимание международных организаций, исследовательских центров и иностранных государств. Представители ЮНЕСКО, ООН, ОБСЕ, Совета Европы и СНГ отмечали эффективность казахстанского подхода в обеспечении межэтнической стабильности, мирного сосуществования этносов и укреплении единства.

АНК активно делится своим опытом на международных конференциях, форумах, экспертных диалогах. Казахстанская практика рассматривается как пример мирного взаимодействия этнически разнообразного общества.

Партнёрства и меморандумы

АНК реализует двустороннее и многостороннее сотрудничество с партнёрскими организациями. Среди ключевых событий:

- **Подписание Меморандума о научном и культурном сотрудничестве** между Институтом прикладных этнополитических исследований (ИПЭИ) и Международным центром мультикультурализма (Азербайджан), в рамках Плана мероприятий по реализации **Концепции развития АНК на 2022–2026 годы**. Этот шаг был зафиксирован как результат двусторонней встречи глав государств Казахстана и Азербайджана.

- **Сотрудничество с международными научными центрами** – ведутся обмены с институтами Центральной Азии, России, Турции, Кореи, Вьетнама, Германии, а также международными диаспоральными и культурными организациями.

- **Организация и участие в международных форумах**, глобальных диалогах по межкультурному и междивизиационному взаимодействию.

Народная дипломатия и гуманитарные инициативы

АНК активно развивает практику народной дипломатии через участие своих представителей в международных мероприятиях, благотворительных и гуманитарных проектах, а также в продвижении миротворческого имиджа Казахстана за рубежом.

В 2023–2024 годах особое внимание уделено:

- участию АНК в презентации казахстанской модели на внешнеполитических площадках;

- диалогу с диаспоральными организациями других стран;

- включению АНК в гуманитарные и образовательные программы, в том числе в рамках ООН и СНГ.

Таким образом, АНК стала важным звеном **внешней публичной политики Казахстана**, усиливая международную репутацию страны как государства, где диалог, уважение к культурному многообразию и гражданская идентичность формируют основу устойчивого развития.

Перспективы развития АНК

В условиях новой социально-политической реальности Ассамблея народа Казахстана продолжает оставаться ключевым институтом, способным адаптироваться к вызовам времени и обеспечивать устойчивое развитие казахстанской модели общественного согласия. Перспективы её развития определяются не только внутренними приоритетами, но и международным контекстом, где возрастает ценность стабильности, диалога и солидарности.

Реализация Концепции развития АНК на 2022–2026 годы

Фундаментом для будущего развития является Концепция развития АНК, утверждённая распоряжением Правительства РК. В документе обозначены приоритеты институционального обновления и расширения функций АНК, в том числе:

- внедрение цифровых решений и онлайн-инструментов в работе АНК;

- развитие института **этномедиации** как превентивного механизма урегулирования конфликтов;

- активизация **молодёжных инициатив**, формирование кадрового резерва;
- развитие **гражданской идентичности** через культуру, язык, просвещение и семейные ценности;
- поддержка научно-экспертной деятельности в регионах;
- расширение международного и межрегионального сотрудничества.

Институциональная модернизация

В перспективе планируется:

- усиление законодательного сопровождения деятельности АНК;
- интеграция АНК в реализацию общенациональных программ (например, в сферах образования, культуры, регионального развития);
- повышение эффективности работы гражданских институтов Ассамблеи;
- развитие и укрепление **аналитического потенциала АНК**.

Цифровизация и медиастратегия

АНК продолжает развивать цифровую инфраструктуру:

- продвижение этнокультурных и языковых инициатив в социальных сетях;
- выпуск мультимедийного контента, направленного на популяризацию казахстанской гражданской идентичности;
- расширение участия в подкастах, стримах, диалогах с молодёжью.

Особое значение приобретают вопросы медиаграмотности, противодействия фейковой информации, развития культуры сетевого взаимодействия и этнокоммуникативной этики.

Сохранение целевой миссии АНК

Главной задачей АНК остаётся продвижение единства народа Казахстана как главного ресурса устойчивости и развития государства. Для этого в перспективе будет важно:

- поддерживать системный диалог между этносами и государством;
- развивать общие культурные коды и ценности;
- усиливать роль АНК как института гражданского доверия;
- продвигать **казахский язык как язык межэтнического общения**, при этом уважая и поддерживая культурные особенности всех этносов.

АНК продолжит быть не только хранителем межэтнического согласия, но и активным участником политической модернизации, формирования открытого, инклюзивного и сильного гражданского общества.

Заключение

Тридцатилетний путь Ассамблеи народа Казахстана отражает последовательную эволюцию казахстанской модели общественного согласия – от института консультативного характера к важнейшему элементу политической системы, интегрированному в процессы государственно-гражданского взаимодействия. АНК стала институтом, сочетающим в себе элементы народной дипломатии, этнокультурного диалога, просветительства и гражданского патриотизма.

Формирование гражданской идентичности, институциональное укрепление этнополитики, развитие культуры межэтнического доверия – всё это стало возможным благодаря системной работе АНК и государственной поддержке её миссии. На протяжении трёх десятилетий Ассамблея демонстрирует способность отвечать на вызовы времени, обновляя формы и содержание своей деятельности, сохраняя при этом неизменной свою главную цель – укрепление единства народа Казахстана.

В современных условиях роль АНК не утрачивает своей актуальности. Напротив, в эпоху ускоренных трансформаций, растущей социальной чувствительности, цифровой медиасреды и глобальных неопределённостей Ассамблея остаётся ключевым звеном в обеспечении внутренней стабильности и устойчивого развития. Она аккумулирует потенциал гражданского общества, этнокультурных объединений, науки и молодёжи в одном общем усилии – построении сильного, солидарного и открытого Казахстана.

Список источников и литературы

1. Конституция Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2022 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_, свободный.
2. Об учреждении Ассамблеи народов Казахстана: Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 г. № 2066 [Электронный ресурс]. – Утратил силу. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>, свободный.
3. Об Ассамблее народа Казахстана: Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 г. № 100-IV (в ред. от 27.10.2022 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z0800000504>, свободный.
4. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022–2026 годы: Распоряжение Правительства РК от 28 декабря 2021 г. № 936-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/documents/details/280347?lang=ru>, свободный.
5. Азильханов М. 30-летие Ассамблеи народа Казахстана – важная веха политики единства и согласия [Электронный ресурс] // Казахстанская правда. – 2025. – 16 янв. – Режим доступа: <https://kazpravda.kz/n/30-letie-assamblei-naroda-kazahstana-vazhnaya-veha-politiki-edinstva-i-soglasiya/>, свободный.
6. Ассамблея народа Казахстана: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://assembly.kz>, свободный.
7. Токаев К.К. Речь на XXXI сессии Ассамблеи народа Казахстана (27 апреля 2023 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/>, свободный (поиск по дате).
8. Институт прикладных этнополитических исследований. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ipei.kz>, свободный.
9. Комитет по развитию межэтнических отношений Министерства культуры и информации РК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam?lang=ru>, свободный.
10. Подписание Меморандума о сотрудничестве между ИПЭИ и Международным центром мультикультурализма (Азербайджан) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://assembly.kz>, свободный.
11. Новости и отчёты о деятельности АНК за 2023–2024 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://assembly.kz/news/>, свободный.
12. Азильханов М. Ынтымақ пен бірегейлік – мемлекеттіліктің маңызды тетігі [Электронный ресурс] // Egemen Qazaqstan. – 2025. – 1 марта. – Режим доступа: <https://egemen.kz/amp/article/379918-marat-azilkhanov-yntymaq-pen-biregeylik-%E2%80%93-memlekettilik-tinh-manhyzdy-tetigi>, свободный.