

I. ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРІБЕ THEORY AND PRACTICE ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

УДК 323.21
МРНТИ 11.15.51

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭТНОПОЛИТИКИ

Садвокасова Айгуль

Председатель Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана,
Заместитель директора Института прикладных этнополитических исследований,
Доктор социологических наук
Казахстан, Астана
e-mail: aigul.sad.astana@gmail.com

Амиров Адилет

Магистр социальных знаний,
Ведущий менеджер Центра методических и образовательных программ
Института прикладных этнополитических исследований
Казахстан, Астана
e-mail: adilet.k.amirov@gmail.com

Аннотация. В статье комплексно анализируется государственная этнополитика Казахстана, освещаются ее идеологические основы, нормативно-правовая база, стратегические направления и практические меры. Особое внимание уделяется роли Ассамблеи народа Казахстана (АНК) как уникального института, играющего ключевую роль в формировании и реализации этнополитики. Анализируются достижения Казахстана в сфере реализации этнополитики, определяются перспективные направления ее развития, подчеркивается опыт Казахстана в области межэтнического согласия и миротворчества. Статья предназначена для широкого круга читателей, интересующихся вопросами этнополитики, межэтнических отношений, защиты прав человека, сохранения культурного многообразия и укрепления единства в полиэтничном обществе.

Ключевые слова: Казахстан, этнополитика, межэтнические отношения, идеология, Ассамблея народа Казахстана, законодательство, нормативно-правовая база, межэтническое согласие, антидискриминация, гражданское общество

ВВЕДЕНИЕ

Идеология играет ключевую роль в формировании национального единства и социального согласия в полиэтничных обществах. В нынешних условиях, разработка и реализация идеологически последовательной этнополитики становится одной из приоритетных задач для современных государств. Республика Казахстан, характеризующаяся значительным этническим многообразием, уделяет особое внимание созданию условий для гармоничного сосуществования различных этнических групп. Государственная этнополитика Казахстана направлена на обеспечение равенства прав и возможностей для всех граждан, сохранение и развитие культурного наследия, а также укрепление межэтнического согласия и национальной идентичности.

Настоящая статья посвящена анализу концептуальных основ государственной этнополитики Казахстана, включая ее нормативно-правовую базу, стратегические

направления и практические меры. Особое внимание уделено исследованию роли Ассамблеи народа Казахстана, образовательных и культурных программ, а также правовых механизмов, направленных на предотвращение дискриминации и развитие толерантности. Рассмотрение данных аспектов позволяет глубже понять принципы и приоритеты этнополитики, направленной на создание устойчивого и инклюзивного общества.

Цель статьи заключается в систематизации и анализе идеологических основ государственной этнополитики Казахстана, выявлении ключевых направлений и механизмов их реализации.

Для достижения этой цели ставятся **следующие задачи:**

1. Анализ нормативно-правовой базы государственной этнополитики Казахстана, включая законы и постановления, регулирующие межэтнические отношения и права этнических меньшинств, а также **анализ правовых механизмов** предотвращения дискриминации и защиты прав этнических меньшинств.

2. Исследование стратегических направлений государственной этнополитики, направленных на укрепление межэтнического согласия и национального единства.

3. Оценка роли Ассамблеи народа Казахстана как ключевого института в формировании и реализации этнополитики.

Рассмотрение данных вопросов имеет важное значение для дальнейшего развития этнополитики в контексте глобальных вызовов и локальных динамичных процесс, а также для обеспечения устойчивого развития и гармонии в поликультурных государствах.

Для реализации поставленных задач в статье используются такие **методологические подходы**, как **документальный анализ** нормативно-правовых актов, стратегий и программ, регулирующих этнополитику в Казахстане (*изучение законов, постановлений, государственных программ и докладов*), **контент-анализ** информационных материалов (*публикации в СМИ, официальные заявления государственных органов, отчеты международных организаций*), а также **статистический анализ** данных о состоянии межэтнических отношений, динамике демографических процессов и других показателей.

Применение данных методов позволяет всесторонне исследовать концептуальные основы государственной этнополитики Казахстана, выявить ключевые направления и сформулировать дальнейшую траекторию ее развития.

ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательство играет ключевую роль в защите прав человека, в том числе в борьбе с дискриминацией и нетерпимостью. В Казахстане эта сфера урегулирована комплексом взаимодополняющих законов, охватывающих различные аспекты жизни общества.

Основополагающим документом является **Конституция Республики Казахстан**, которая обеспечивает правовые основы для развития межэтнических отношений и этнополитики в стране. Основные статьи, касающиеся межэтнических отношений, включают:

• **Статья 1:** устанавливает Казахстан как демократическое, светское и правовое государство, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Это создает основу для равенства всех граждан, независимо от их этнической принадлежности.

• **Статья 2:** определяет территориальную целостность и неприкосновенность границ Республики Казахстан, что является важным для предотвращения сепаратизма и укрепления национального единства.

• **Статья 7:** провозглашает казахский язык государственным, а русский язык — языком в официальном употреблении. Отмечается обязательство государства создавать условия для изучения и развития языков народа Казахстана. Это способствует языковому многообразию и интеграции различных этнических групп.

- **Статья 14:** провозглашает равенство, запрещает любую дискриминацию по различным признакам, включая этническую принадлежность. Это обеспечивает правовую защиту всех этнических групп в стране.

- **Статья 19:** гарантирует каждому право на использование родного языка и культурное самовыражение, что способствует сохранению и развитию этнического многообразия.

- **Статья 39:** признаёт неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное и межконфессиональное согласие, обеспечивая правовую основу для борьбы с экстремизмом и дискриминацией [1].

Эти статьи Конституции Республики Казахстан формируют правовую основу для межэтнической политики, направленной на создание гармоничного и инклюзивного общества, уважение прав всех этнических групп и укрепление национального единства. Все остальные НПА основываются на этих постулатах.

Трудовой кодекс (ТК РК) запрещает дискриминацию в сфере труда, устанавливая равные права и возможности для всех работников. За нарушение трудового законодательства предусмотрена дисциплинарная, материальная и уголовная ответственность.

Уголовный кодекс (УК РК) содержит статьи, предусматривающие наказание за возбуждение вражды и розни, оскорбление, угрозы, причинение телесных повреждений и другие преступления на почве дискриминации.

Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РК) устанавливает административную ответственность за правонарушения, связанные с дискриминацией.

Также действуют нормативно-правовые акты, направленные на борьбу с возбуждением социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни (ст. 174 Уголовного кодекса РК).

Важно отметить, что законодательство является лишь одним из инструментов в борьбе с дискриминацией. Не менее важную роль играет формирование в обществе атмосферы нетерпимости к любым проявлениям дискриминации, воспитание уважительного отношения к людям разных культур, религий и убеждений.

Государственная политика в межэтнической сфере ориентирована на создание условий для гармоничного сосуществования, взаимодействия и развития различных этнических групп, проживающих в пределах одного государства. Развитие межэтнических отношений в Казахстане на данный момент осуществляется в рамках деятельности Ассамблеи народа Казахстана, а также реализация государственной политики ведется государственными органами, в первую очередь, Министерством культуры и информации РК, в составе которого работает Комитет по развитию межэтнических отношений.

Ассамблея народа Казахстана (АНК), содействуя развитию этнических культур, языков и традиций народа Казахстана, становится платформой для диалога и консолидации различных этнических групп вокруг общих целей развития страны.

В соответствии с Законом «Об Ассамблее народа Казахстана», Ассамблея народа Казахстана (далее - АНК) способствует разработке и реализации государственной политики по обеспечению общественного согласия и общенационального единства. **Глава государства**, как символ единства нации, является Председателем АНК и занимает ключевую роль в формировании основных направлений этнополитики. Работа Ассамблеи выстроена через деятельность **Сессии, Совета, Секретариата АНК в Администрации Президента РК**, Ассамблей областей, ГРЗ, столицы, а также этнокультурных объединений, которые представляют отдельные этнические группы, проживающие в Казахстане.

Цель Ассамблеи - «обеспечение общественного согласия и общенационального единства в Республике Казахстан на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности этносов Казахстана при консолидирующей роли казахского народа».

Среди задач Ассамблеи:

- 1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов, организаций и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления общественного согласия и общенационального единства;
- 2) укрепление единства народа Казахстана;
- 3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;
- 4) участие в формировании политико-правовой культуры граждан;
- 5) обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;
- 6) сохранение и развитие традиций, языков и культуры народа Казахстана [2].

В практической реализации данных направлений существенную роль играет координация институтов АНК с центральными государственными органами (ЦГО) и местными исполнительными органами (МИО). Государственные органы, включая министерства и их ведомства, занимаются реализацией государственной политики в сфере этнополитики и межэтнических отношений.

Кроме того, важными акторами являются различные НПО и широкая общественность. Неправительственные организации (НПО), в первую очередь, этнокультурные объединения играют важную роль в продвижении идей межэтнического взаимоуважения и согласия. Они ведут работу с этнокультурными сообществами, консультируют госорганы по развитию межэтнических отношений, проводят образовательные и культурные мероприятия, способствующие взаимопониманию и укреплению связей между различными этническими группами.

Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы ввела политику интеркультурализма как одну из целей развития АНК. Основные направления: поддержка межэтнического диалога, интеграция этнических групп, сохранение культурного многообразия [3].

Эти документы и проекты направлены на укрепление национального единства, развитие государственной идентичности, сохранение культурного многообразия и поддержание стабильности в полиэтничном обществе Казахстана. Тем самым, основные **идеологические ориентиры для этнополитики и межэтнических отношений**, которые продвигались в рамках данных инициатив, могут быть сформулированы следующим образом:

1. **Национальная идентичность и патриотизм:** Укрепление чувства единства и солидарности среди различных этнических групп.
2. **Социальная справедливость:** Обеспечение равных возможностей для всех этнических групп.
3. **Государственный язык:** Развитие и популяризация казахского языка.
4. **Культурное многообразие:** Сохранение и развитие культурного наследия различных этнических групп.
5. **Гражданское общество:** Поддержка гражданских инициатив, направленных на укрепление национального единства.
6. **Образование и просвещение:** Формирование у молодежи понимания значимости национального единства и уважения к культурному многообразию.

ОБСУЖДЕНИЕ

Поиск и укрепление национальных ценностей, а также политика в сфере межэтнических отношений и нациестроительства представляют собой непрерывный процесс, сопровождающий государство на всем пути его развития. Ассамблея народа Казахстана и Научно-экспертный совет АНК являются гибкими структурами, эволюционирующими в соответствии с запросами и ожиданиями общества.

Казахстан, как и многие страны мира, состоит из аграрного, индустриального и постиндустриального обществ, каждое из которых имеет свое видение мира,

убеждения и ценности. Задача заключается не в фиксации различий, а в объединении граждан вокруг общих дел, таких как помощь соотечественникам в сложных ситуациях и участие в волонтерской деятельности.

На третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» 15 марта 2024 года Глава государства выделил ряд объединяющих ценностей, которые станут ориентиром для формирования следующего поколения казахской нации:

1. НЕЗАВИСИМОСТЬ и ПАТРИОТИЗМ

Независимость обозначает стремление к самоопределению, свободе от внешнего контроля и самостоятельное развитие страны во всех сферах. **Патриотизм** - это чувство любви и преданности своей Родине, выражающееся в готовности трудиться на благо своего народа, защищать его интересы и культуру.

2. ЕДИНСТВО и СОЛИДАРНОСТЬ

Развитие невозможно без сплоченности и согласия всех членов казахского общества, основанных на общих ценностях, целях и задачах, без взаимопомощи и поддержки друг друга, особенно в трудных ситуациях.

3. СПРАВЕДЛИВОСТЬ и ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Справедливость – это обеспечение равенства прав и возможностей для всех граждан, беспристрастное и честное отношение к людям. **Ответственность** предполагает осознание своих обязанностей перед собой, своей семьей, обществом и государством, готовность отвечать за свои поступки.

4. ЗАКОН и ПОРЯДОК

Законопослушность предполагает соблюдение установленных правил и норм, уважение к правовым институтам, а также готовность гражданина противостоять беззаконию доступными средствами. **Порядок** — это создание атмосферы безопасности и стабильности, где права и свободы каждого человека защищены.

5. ТРУДОЛЮБИЕ и ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

Трудолюбие — это готовность к упорному и добросовестному труду, стремление к достижению высоких результатов. **Профессионализм** предполагает наличие глубоких знаний, навыков и опыта в своей сфере деятельности.

6. СОЗИДАНИЕ и НОВАТОРСТВО

Созидание требует творческого подхода к делу, стремления создавать что-то новое и ценное для общества. **Новаторство** означает поиск новых решений, идей и методов работы, использование передовых технологий [4].

Важно отметить, что эти ценности взаимосвязаны и дополняют друг друга. **Независимость и патриотизм** создают основу для **единства и солидарности**. **Справедливость и ответственность** обеспечивают **закон и порядок**. **Трудолюбие и профессионализм** являются ключами к **созиданию и новаторству**. Воспитание этих ценностей в новом поколении казахстанцев создаст надежную базу для преодоления глобальных рисков и угроз XXI века.

Ученые и эксперты, работающие в различных сферах, включая филологию, законотворчество, государственные органы, научные институты, аналитические центры, редакции и издания, играют важную роль в продвижении этих ценностей. Их работа имеет огромное социальное, культурное и политическое влияние, и каждый из них вносит свой вклад в разработку и реализацию идей, направленных на создание прогрессивной нации. При этом, данный список ценностей не является исчерпывающим. В казахской культуре существует множество других ценностей, которые также играют важную роль в жизни общества.

В апреле прошла XXXIII сессия Ассамблеи народа Казахстана, где Глава государства четко обозначил ведущую роль Ассамблеи в продвижении этих ценностей и сформулировал три основные задачи на ближайшие годы:

1. Синхронизация деятельности Ассамблеи с новой гуманитарно-идеологической доктриной:

- **Продвижение ценностей и воспитание молодежи** на основе патриотизма,

уважения к культуре и традициям, с использованием современных методов.

- **Укрепление общегражданского сознания**, основанного на принадлежности к общей Родине, толерантности, владении языками.

2. Противостояние новым вызовам и угрозам:

- **Борьба с пятью социальными пороками:** наркомания, игромания, насилие, вандализм, расточительство.

- **Сохранение мира и согласия**, недопущение разжигания межнациональной розни, дискриминации по этническому признаку.

- **Укрепление единства**, противостояние попыткам расколоть общество, вовлечение граждан в информационные войны.

3. Укрепление институционального потенциала Ассамблеи:

- **Расширение взаимодействия** с госорганами, Парламентом, маслихатами.

- **Повышение роли в принятии решений**, разработке и реализации госпрограмм и других инициатив.

- **Развитие молодежного направления**, вовлечение молодых людей в деятельность Ассамблеи.

- **Усиление роли Домов дружбы**, как центров интеграции и реализации проектов.

- **Подготовка к 30-летию АНК:** проведение мероприятий, разъяснение деятельности Ассамблеи [5].

Изучение и адаптация ценностей, выделенных Главой государства, требуют глубокого анализа. Эти ценности должны стать руководящими принципами в образовании, воспитании, медиа и повседневной жизни граждан.

Совместные усилия всех граждан, независимо от этнической принадлежности, необходимы для формирования четко сформулированных и разделяемых всеми ценностей. Ассамблея народа Казахстана играет ключевую роль в этом процессе, способствуя межэтническому и межкультурному диалогу.

Особое внимание следует уделить молодежи, так как именно она является носителем и проводником ценностей будущего. Ключевые ценности должны быть интегрированы в систему образования, начиная с детских садов и школ. Важно, чтобы молодое поколение выросло в духе патриотизма, ответственности и стремления к созиданию. К примеру, Ассамблея развивает проект «Ассамблея жастары», который следует принципам равенства, толерантности, справедливости. В то время как концепция «Адал Азамат» направлена на детей и подростков, молодых людей. Поэтому сейчас очень важно исследовать вопросы формирования идентичности среди этой категории.

Для успешного формирования и укоренения фундаментальных ценностей необходимо активное участие всех слоев общества. Общественный диалог, обсуждение актуальных вопросов и совместный поиск решений помогут достичь поставленных целей. Ассамблея народа Казахстана готова стать платформой для такого диалога, объединяя представителей различных этносов, культур и поколений.

Хотелось бы подчеркнуть, что Ассамблея народа Казахстана играет ключевую роль в реализации этой политики. На протяжении многих лет она выстраивает площадку для конструктивного взаимодействия представителей различных этносов, культур и поколений.

Эффективность работы АНК проявляется в успешном решении таких стратегических задач, как:

- Сохранение и развитие культурного многообразия этнического наследия Казахстана.

- Укрепление единства народа Казахстана на основе общих ценностей, целей и задач.

- Противодействие экстремизму и дискриминации, развитие толерантности и взаимоуважения.

В свете новых вызовов и перспектив развития страны, дальнейшее

совершенствование деятельности АНК является одним из ключевых направлений государственной этнополитики. Расширение полномочий АНК, повышение ее роли в принятии решений и разработке государственных программ, а также развитие молодежного направления в деятельности АНК — все это позволит сделать работу АНК еще более эффективной и плодотворной.

Ценности, сформулированные Главой государства, являются фундаментом, на котором строится новая гуманитарно-идеологическая доктрина этнополитики Казахстана. Независимость и патриотизм, единство и солидарность, справедливость и ответственность, закон и порядок, трудолюбие и профессионализм, созидание и новаторство - эти ценности должны стать основополагающими принципами воспитания нового поколения казахстанцев, залогом создания процветающего и справедливого общества.

Дальнейшее развитие государственной этнополитики Казахстана должно быть направлено на:

- Укрепление институционального потенциала АНК.
- Повышение роли АНК в разработке и реализации государственных программ.
- Развитие молодежного направления в деятельности АНК.
- Совершенствование системы образования и воспитания.
- Активное использование современных методов и технологий.
- Постоянный анализ и адаптация идеологических основ этнополитики.

Достижение целей государственной этнополитики невозможно без активного участия и поддержки всех граждан Казахстана, независимо от их этнической принадлежности. Единство и сплоченность народа Казахстана — вот основа для устойчивого развития и процветания страны. АНК, как платформа для межэтнического диалога и консолидации общества, готова играть ведущую роль в этом процессе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В статье были проанализированы концептуальные основы государственной этнополитики Казахстана, включая ее нормативно-правовую базу, стратегические направления и практические меры. Особое внимание было уделено роли Ассамблеи народа Казахстана (АНК) как ключевого института в формировании и реализации этнополитики.

Казахстан имеет уникальную и эффективную модель этнополитики, основанную на принципах единства, толерантности и взаимного уважения. Эта модель обеспечивает гармоничное сосуществование различных этносов на территории страны и является важным фактором устойчивого развития Казахстана. Успешная реализация государственной этнополитики Казахстана обуславливается рядом факторов.

Во-первых, государственная политика последовательно и неуклонно направлена на укрепление единства народа и обеспечение межэтнического согласия, основанной на общечеловеческих ценностях и учитывающей специфику казахстанского общества.

Во-вторых, деятельность Ассамблеи народа Казахстана как уникального института межэтнического диалога и согласия. Активная позиция гражданского общества, поддержка этнополитики со стороны различных социальных групп и организаций.

В-третьих, совершенствование системы образования и воспитания, формирование у подрастающего поколения ценностей патриотизма, ответственности, уважения к истории, языку и культуре своей страны. Постоянный анализ и адаптация идеологических основ этнополитики к новым вызовам и условиям развития общества.

В заключение хотелось бы отметить, что будущее Казахстана зависит от каждого гражданина страны, независимо от его этнической принадлежности. Сохранение единства, укрепление межнационального согласия и совместное строительство процветающего будущего — вот задачи, которые стоят перед всем казахстанским

народом.

Список источников и литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2024 год). Доступно: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_;
2. Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 года № 70-IV. Доступно: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070_;
3. Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года № 1014. Доступно: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001014>;
4. Выступление Главы государства К. Токаева на третьем заседании Национального курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс». Доступно: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenieglavy-gosudarstva-ktokaevana-tretem-zasedaniinacionalnogo-kurultaya-1525116>
5. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на XXXIII сессии Ассамблеи народа Казахстана «Единство. Созидание. Прогресс». Доступно: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-hhhiii-sessii-assamblei-naroda-kazahstana-edinstvo-sozidanie-progress-2533949>